



АФРИКА: РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ

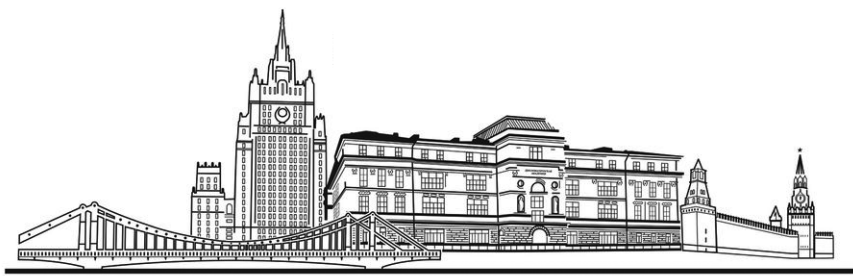
МОНОГРАФИЯ



ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ МИД РОССИИ

АФРИКА: РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ

Монография



Москва
2022

УДК 327
ББК 66.4(6)
А94

*Рекомендовано к изданию
редакционно-издательским советом Дипломатической академии МИД России*

Авторы:

М.Г. ТРОЯНСКИЙ, проректор по вопросам повышения квалификации и профессиональной переподготовки, почетный профессор Дипломатической академии МИД России, кандидат исторических наук, Чрезвычайный и Полномочный Посланник 1 класса, профессор Академии военных наук Российской Федерации.

О.Г. КАРПОВИЧ, проректор по научной работе, директор Института актуальных международных проблем Дипломатической академии МИД России, доктор юридических наук, доктор политических наук, профессор, действительный член Академии военных наук Российской Федерации.

Г.М. СИДОРОВА, профессор Дипломатической академии МИД России, профессор Московского государственного лингвистического университета, ведущий научный сотрудник Института Африки РАН, доктор политических наук, эксперт Российской академии наук.

Р.Н. ШАНГАРАЕВ, доцент Дипломатической академии МИД России, главный редактор журнала «Вестник ученых-международников», кандидат экономических наук, профессор Академии военных наук Российской Федерации.

Рецензенты:

И.В. БОЧАРНИКОВ, доктор политических наук, профессор, действительный член Академии военных наук Российской Федерации;

Ю.В. ТРУНЦЕВСКИЙ, доктор юридических наук, профессор;

А.Д. ШУТОВ, доктор исторических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации.

А94 Африка: региональные проблемы безопасности: монография / М.Г. Троянский, О.Г. Карпович, Г.М. Сидорова, И.В. Шангараев. М.: Дипломатическая академия МИД России, 2022. 266 с.

ISBN 978-5-6048374-0-5

Монография посвящена африканским реалиям XXI столетия. В работе освещаются вопросы демократических преобразований в африканских государствах, самобытность государственного устройства, проблемы региональных и локальных конфликтов, а также возможные пути снижения их интенсивности. В поле зрения авторов находятся также проблемы социально-политической стабильности и связанные с ними гуманитарные катастрофы. Все эти вопросы рассматриваются в контексте интересов России и, в первую очередь, в свете решений Первого саммита «Россия–Африка» (2019 г., Сочи), а также в рамках мероприятий по подготовке Второго саммита «Россия–Африка» (2022 г.) с целью обмена мнениями о путях развития сотрудничества между Россией и африканскими государствами.

Издание предназначено для специалистов в области международных отношений, мировой экономики, международного права, студентов и аспирантов профильных вузов, а также всех интересующихся данной тематикой.

УДК 327
ББК 66.4(6)

ISBN 978-5-6048374-0-5

© Дипломатическая академия МИД России, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

Вступительное слово.....	5
ГЛАВА 1. АФРИКА В ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ СТРУКТУРЕ XXI ВЕКА.	7
1.1. Африканская действительность в меняющемся мире	7
1.2. Многосторонний формат внешней политики африканских государств	14
1.3. Особенности развития африканского вектора внешней политики «нетрадиционных» для континента международных игроков (на примере Турецкой Республики)	20
1.4. Демократические процессы в Африке.....	28
1.5. Об успехах африканских государств на международной арене в постконфликтный период (на примере ДР Конго)	46
1.6. Традиционная власть в политическом процессе (на примере ДР Конго)	56
ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ СТАБИЛЬНОСТИ НА КОНТИНЕНТЕ	70
2.1. Конфликты в Африке как тормоз на пути к демократии	70
2.2. Территориальные конфликты на африканском континенте на современном этапе: специфика и особенности урегулирования	80
2.3. Проблемы социально-политической стабильности	89
2.4. Этнические противоречия как доминирующая парадигма конфликтогенности в Центральной Африке	100
2.5. Сепаратизм как угроза безопасности	112
2.6. Пиратство и международное противодействие в Аденском заливе	131
2.7. Влияние афганских событий на национальную безопасность африканских государств.....	139
2.8. Совет Безопасности ООН как эффективный инструмент погашения конфликтов.....	150
ГЛАВА 3. РОССИЯ И СТРАНЫ АФРИКАНСКОГО КОНТИНЕНТА ...	161
3.1. Россия и Африка: этапы сотрудничества	161
3.2. Успехи российской дипломатии на африканском направлении...	187

3.3. Россия и безопасность в Африке	204
3.4. Инициативы Дипломатической академии МИД России ко второму саммиту «Россия-Африка»	211
3.5. Перспективы российско-африканского сотрудничества в военно-технической сфере	218
Заключение.....	239
Список источников	240

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

В условиях динамично меняющегося миропорядка Африка по праву становится одним из полюсов глобальной политики и экономики. Отмечается растущая роль государств континента в международных делах, в том числе в развитии справедливого мироустройства и противодействия глобальным и региональным вызовам и угрозам. В последние годы африканские страны достигли значительных успехов в укреплении национальных экономик, прежде всего благодаря их значительному человеческому капиталу и природным ресурсам. На их долю приходится около 3% мирового ВВП и 17% населения планеты. Ожидается, что в ближайшей перспективе эти цифры будут расти опережающими темпами, что обуславливает значимость африканского направления в международной полицентричной системе мира.

Данная монография посвящена Африке южнее Сахары (АЮС) – макрорегиону, в котором сегодня происходят заметные преобразования, в том числе стремительная урбанизация, развитие потребительских рынков, промышленности, информационно-коммуникационных сетей, цифровизация. Во многом этому способствуют региональные интеграционные процессы, происходящие на континенте, – в частности, все большую субъектность приобретает Африканский союз (АС), усиливается роль субрегиональных организаций. Беспрецедентным является создание в 2021 г. крупнейшего по охвату населения и территории торгово-экономического объединения – Африканской континентальной зоны свободной торговли (АКЗСТ).

В России с удовлетворением отмечают рост международной правосубъектности африканских государств, а также «экономический бум», который переживает континент. Развитие полномасштабного и взаимовыгодного сотрудничества со странами континента является одним из приоритетов российского внешнеполитического курса, что нашло подтверждение в ходе первого саммита Форума партнерства Россия – Африка и экономического форума, состоявшихся

в 2019 г. в Сочи. Встреча на высшем уровне стала беспрецедентной. В ней приняли участие делегации 54 государств континента, из которых 45 были представлены главами государств и правительств, подписан значительный пакет соглашений и контрактов. Можно с уверенностью утверждать, что это событие ознаменовало новый этап развития наших отношений. В настоящее время, несмотря на ограничения, связанные с пандемией новой коронавирусной инфекции и политические пертурбации, происходящие в мире, в первую очередь санкционную войну, развернутую Западом против России, отмечаем поступательное развитие наших отношений с африканскими странами. На всех уровнях ведется активная подготовка ко второму саммиту Россия – Африка, проведение которого запланировано в ближайшей перспективе. Предполагается, что его повестка охватит все аспекты наших отношений с континентом как на двустороннем, так и многостороннем треках, в том числе в сфере политики, экономики, безопасности, здравоохранения и социального обеспечения, развития человеческого капитала и культурно-гуманитарных связей.

Надеемся, что инициатива Дипломатической академии МИД России по подготовке научных исследований, посвященных Африке, принесет вклад в изучение ключевых проблем континента, что, безусловно, положительно отразится на укреплении двусторонних отношений Российской Федерации с африканскими государствами.

*Посол по особым поручениям МИД России,
руководитель Секретариата
Форума партнерства Россия – Африка
О.Б. Озеров*

ГЛАВА 1

АФРИКА В ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ СТРУКТУРЕ XXI ВЕКА

1.1. АФРИКАНСКАЯ ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ В МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ

Африканский континент составляет 23% (30 млн кв. км) мировой суши. На его территории проживает уже более одного миллиарда человек. К 2050 году африканцы будут составлять 20% мира и превысят население Европы в три раза. Африканские экваториальные леса составляют треть «легкие планеты» (после российских и латиноамериканских). По оценкам экспертов Всемирного банка, 70% биогенетических ресурсов находятся в Африке.

Сегодня страны Африки оказались как никогда востребованными при решении всех ключевых проблем современности. В результате ими сделан новый шаг на пути интеграции в мировую экономику, в систему международных отношений. В рамках глобальных процессов все более активно формируются объективные и субъективные предпосылки, способствующие созданию благоприятных условий для дальнейшего упрочения позиций африканского континента на мировой арене. В новых условиях роль развивающихся государств в мировой экономике постоянно растет. Несмотря на то что экономика стран Африки составляет менее двух процентов мирового производства, а на их долю в международной торговле приходится всего около 3,5%, тем не менее роль и значимость африканских государств, вопреки тому, что они отличаются друг от друга по-своему экономическому потенциалу, состоянию внутренней стабильности и качеству управления, существенно повысилась¹. Именно поэтому можно утверждать, что африканский континент относится сегодня к новым полюсам мирового развития. Учитывая, что

¹ *Тарабринцев В.М.* Африка. Настоящее и будущее. М.: Восточная книга. 2012. С. 305. 392 с.

население континента составляет уже более одного миллиарда человек, а площадь занимает примерно 1/5 части суши, «невозможно создать научно достоверную картину полицентричного мира без полноценного учета особенностей и характеристик этого элемента общей глобальной системы»¹.

Заметно возросла активность африканских стран на международной арене. Страны Африки стали выступать на более согласованной, скоординированной между собой основе, заблаговременно формулировать общие позиции, особенно в рамках Африканского союза. Это касается, например, представления их общей позиции по проблемам противодействия терроризму, пиратству, нераспространению оружия массового уничтожения, потеплению климата, борьбы против голода и нищеты, эпидемий, охране окружающей среды. Так, 33 сентября 2015 г. в Киншасе было подписано трехстороннее конголезско-руандийско-угандийское соглашение о приграничном сотрудничестве в парке Вирунга в целях развития экотуризма в этом регионе. Соглашение также затрагивает вопросы охраны уникальной флоры и фауны в крупнейшем природном парке Африки². В развитие этого соглашения 22 декабря 2016 года министр финансов ДР Конго Й.Маланг и глава делегации Европейского союза в ДРК Ж.-М.Дюмон подписали соглашение о предоставлении Республике финансирования в размере 120 млн долл. США в рамках программы «Устойчивое сельхозразвитие в целях сохранения биологических комплексов страны». Подписанное соглашение направлено на сохранение 5 национальных парков, расположенных в провинциях Северное и Южное Киву: Вирунга, Гарамба, Салонга и др.³ Свидетельством сплоченности стало также подписанное в Браззавиле 5 сентября 2017 г. Соглашение о вхождении ДР Конго в группу по борьбе с отмыванием денег и терроризмом «Экономическое и моне-

¹ Африка и национальные интересы России. М.: ИАФр РАН, 2016. С. 23. 150 с.

² Хроника событий за ноябрь 2015 г. (по материалам конголезских СМИ). Посольство России в ДРК г. Киншаса. 13.11.2015. // Библиотека Института Африки РАН. Досье № 3. ДРК. С. 9.

³ Хроника событий за декабрь 2016 г. (по материалам конголезских СМИ). Посольство России в ДРК г. Киншаса. 13.01.2016. // Библиотека Института Африки РАН. Досье № 3. ДРК. С. 10.

тарное сообщество Центральной Африки»¹. Государства континента демонстрируют сегодня солидный подход в процессе участия в различных мировых форумах. Наглядным примером стал форум «Россия-Африка» в 2019 году, где были представлены все 54 страны континента.

В 2020 году Африка отметила 60-летие независимости, и эту же юбилейную дату со дня провозглашения «Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам», принятой в 1960 г. на XV сессии Генеральной Ассамблеи ООН по инициативе Советского Союза². За последние полвека древний африканский континент прошел через многие испытания. Сбросив колониальное иго, африканские народы оказались в сложной ситуации. Необходимо было найти собственный путь развития, выработать принципы собственной демократии, способной объединить нацию, сделать неуязвимыми государственные границы и защитить интересы народов.

Сегодняшняя Африка довольно многолика, чтобы говорить о ней как едином целом. Африканские страны различаются по цивилизационным характеристикам, темпам экономического и культурного развития. При этом ряд политических деятелей и специалистов говорят о том, что в настоящее время формируется единое геостратегическое пространство, в которое входят ближневосточные страны и к югу от Сахары. И все же, когда речь заходит о проблемах африканского континента, чаще всего имеют в виду Африку южнее Сахары. Именно там сосредоточены самые бедные по всем международным показателям страны.

Богатая природными ресурсами Африка занимает первое место в мире по неграмотности, здесь самая высокая детская смертность и самая низкая продолжительность жизни (45-50 лет). 80% африканского населения не имеет доступа к медицинскому обслуживанию. Каждый год малярия убивает примерно 1 млн африканцев, в основ-

¹ Хроника событий за декабрь 2017 г. (по материалам конголезских СМИ). Посольство России в ДРК г. Киншаса. 09.10.2017. // Библиотека Института Африки РАН. Досье № 3. ДРК. С. 2.

² Документ ООН A/RES/1514 (XV) от 14 декабря 1960. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.orgun.org> (дата обращения: 28.10.21).

ном детей в возрасте до пяти лет. 91% сельских жителей не имеет источника питьевой воды возле жилища, 75% населения (550 млн чел.) лишены доступа к электроэнергии. За порогом бедности остается около 70% населения континента.

Тем не менее, даже в таких экстремальных условиях, за последние годы наблюдался определенный прогресс. Более две трети стран Африки к югу от Сахары провели демократические выборы. В Танзании, благодаря усилиям бывшего президента Джулиуса Ньерере и проводимой им политики всеобщей справедливости, достигнуты немалые результаты в области государственности. В Габоне успешно проводится курс «больших транспортных инфраструктур», который способствует объединению политики и экономики страны. Федерализм в Нигерии позволяет властям сдерживать оппозицию и обеспечивать распределение доходов от «нефтяной манны» на всей территории страны. Необходимо также отметить смелое решение некоторых африканских правительств о переносе столиц из прибрежных районов (наследие колониализма) в глубинные районы страны: Абуджа в Нигерии, Додома в Танзании, Ямуссукро в Кот-д'Ивуаре, что в конечном итоге должно способствовать объединению страны.

Возрастает роль Африки в международно-дипломатической и мирохозяйственной сферах. Африканским странам принадлежит 25% мест в ООН, 30% – в Исламской конференции. Африканские представители занимают активную позицию в других международных организациях по важным вопросам современности, включая оружие массового уничтожения, терроризм и пр. Африка была и остается важнейшей сырьевой базой мировой экономики.

Однако, вопреки оптимизму 1960-х гг., позитивные перемены на континенте в целом происходят медленными темпами. Как отметила в одном из своих выступлений бывший посол Сьерра-Леоне в России М.Б. Кай-Банья, «несмотря на раннее развитие Африки (колыбель человечества в ущелье Олдувай в Восточной Африке) и ее достижения в древней истории (непревзойденные творения фараонов Египта, древние арабские университеты, в т.ч. в Тимбукту, великое Зимбабве и многие другие), вследствие которых Африка того времени находилась в авангарде цивилизаций, некая причуда судьбы коренным образом изменила ее роль в истории. На нас лежит бремя ре-

шения проблем ускоренного проведения Африки через те фазы человеческого развития, которые остальной мир уже прошел»¹.

Сейчас многие ученые склоняются к тому, что от Африки нельзя «требовать» быстрого развития. В соответствии с эволюционной теорией быстрого и медленного развития Африку надо относить скорее ко второму, чем к первому типу. Все люди устроены таким образом, что предметное мышление опережает абстрактное. Можно быстро освоить компьютер, научиться пользоваться мобильным телефоном, воспринять элементы чужой культуры, но сознание и менталитет не могут столь быстро эволюционировать и адаптироваться к новым стереотипам мышления. Разрыв между прошлым и настоящим слишком велик у африканцев и особенно чувствуется в повседневной жизни. К примеру, местные жители в Конго-Киншасе успешно пользуются мобильной связью и Интернетом, но предпочитают готовить пищу на костре. По одним каналам телевидения идут программы, разъясняющие суть конституции и демократии, а по другой показывают дебаты о каннибализме, причем на уровне серьезных обвинений, предъявляемых политической оппозиции (случай с конкурентом президента ДР Конго Ж.К.Кабины – Ж.-П.Бембой в предвыборный период 2006 г.).

По мнению сенегальского профессора Джибрила Самбы, необходимо различать три типа факторов, влияющих на процессы в Африке, – исторические, внешние и внутренние². Д.Самба считает, что исторический фактор кроется в колониальном прошлом народов. Отставание Африки, по его мнению, было заложено в период Берлинской конференции 1884-1885 гг., когда шесть колониальных держав (Великобритания, Франция, Португалия, Германия, Бельгия и Испания) поделили между собой Черный континент, грубо изменив его картографию. Сначала это были принудительные территориальные

¹ Материалы научно-практической конференции на тему «Углеводородные и твердые минеральные ресурсы Африки: возможности участия российского бизнеса в их освоении», состоявшейся 16 мая 2008 г. в Конгресс-центре ТПП РФ. М., Институт Африки РАН и ТПП РФ, 2008. С. 19.

² Djibril Samb. Conflits et crises en Afrique: étiologie, symptomatologie, prévention et résolution. // Colloque à l'Université du Sénégal de Gaston Berger de Saint Louis. 2008. [Электронный ресурс]. URL: www.saes.sn/contentu/?q=node/r (дата обращения: 01.12.21).

объединения, а затем государства, гетерогенные по этническим, социальным, историческим и культурным признакам. В результате колониальное государство стало напоминать некоего «политического, исторического, демографического, социального, лингвистического и культурного монстра, который противопоставляет и разъединяет то, что в нем объединено»¹.

В постколониальный период добавились внешние факторы негативного воздействия. Африканские государства наталкивались на интервенцию со стороны западных стран, в первую очередь, бывших метрополий. Так, в 1960 г. Конго-Киншаса было подвергнуто дипломатической и военной интервенции со стороны Бельгии, Франции и США, в результате которой было подавлено патриотическое движение во главе с Патрисом Лумумбой, а сам он был подвергнут физической расправе. Францию называли «жандармом Африки» из-за ее вторжения в Заир (1977, 1978), Чад (с 1978 по 1986), Руанду (1994) и БСК (2002) (сейчас – Кот-д’Ивуар). В условиях холодной войны при наличии биполярной системы международных отношений Африка была практически разделена на два антагонистических лагеря социалистической и капиталистической ориентации, которые, сталкиваясь между собой, больше проигрывали, чем выигрывали, если говорить об их движении к прогрессу, демократии и стабильности. Африканские страны стали заложниками великих держав, которые реализовывали свои интересы на континенте, усиливая идеологическое противостояние и при этом игнорируя проблемы автохтонских народов.

В 1990-е годы в условиях становления нового мирового порядка ситуация осложнилась другими проблемами. Окончание холодной войны и снижение интереса великих держав к Африке не принесли ей утешительных результатов, наоборот, обострились внутренние и региональные противоречия. Например, прекращение поддержки Западом Заира дестабилизировало ситуацию не только в стране, но и в регионе.

¹ Djibril Samb. *Conflicts et crises en Afrique: étiologie, symptomatologie, prévention et résolution*. // Colloque à l’Université du Sénégal de Gaston Berger de Saint Louis. 2008. [Электронный ресурс]. URL: www.saes.sn/contentu/?q=node/r (дата обращения: 01.12.21).

С распадом биполярности в 1990-х годах мир вступил в новую историческую полосу длительного и противоречивого переустройства. В связи с формированием нового мироустройства возникает множество вопросов, например таких, как национальные интересы государств, сохранение суверенитета и прочие. Уже сейчас в контексте перегруппировки сил на мировой арене становится невозможным декларировать только националистические интересы. Примером тому мировой финансовый кризис, который заставил решать возникшие проблемы коллективным путем. Отсюда следует, что современные государства, т.е. их экономика и технологии, не могут замыкаться в национальных границах и, похоже, в скором будущем изменят свои функции¹. Решение таких проблем, как обеспечение безопасности, контроль над масштабными миграциями, а с ними – снижение риска гуманитарного кризиса, предотвращение терроризма, проблемы энергетической безопасности и многие другие становятся не под силу отдельно взятым странам. Возникают новые экономические и политические образования, способные противостоять вызовам современности. Характерным примером наднационального образования служит Европейский союз, объединяющий на начало 2022 года 28 государств.

Со временем их станет больше, но встает вопрос, какие государства могут себе это позволить, а какие нет, поскольку странам с низким уровнем экономики и хрупкой государственностью может грозить их дальнейшее ослабление, а главное, пострадает суверенитет. Это в первую очередь касается Африки, где идет сложный процесс образования государств с акцентом на национальный приоритет, хотя и в этом регионе мира уже предпринимаются попытки к созданию наднациональных структур. Речь идет об идее образования Соединенных Штатов Африки, сокращенно СШАф, выдвинутой в 2007 г. председателем Комиссии Африканского союза А.О. Конаре. «Этот процесс, – отметил он, – может идти гораздо быстрее, чем о нем думают, поскольку ни одна из африканских проблем не может быть разрешена, если Африка не объединится. Речь идет о безопасности, инфраструктуре, энер-

¹ См. подробно: Войтоловский Ф.Г. Нестабильность в мировой системе // Международные процессы. 2009. Т. 7. № 1 (19). С. 5.

гетике, продовольственной безопасности, а также касается вопросов миграции и демографии»¹. Это будет, по его мнению, федеративное государство со своим правительством и парламентом. Однако пока эта идея не встречает активной поддержки со стороны африканских лидеров, а главный вопрос о финансировании будущей организации остается без ответа.

Если говорить серьезно, то глобальная перестройка международных и мирохозяйственных отношений застигла Африку врасплох, не готовую к решению проблем современности.

1.2. МНОГОСТОРОННИЙ ФОРМАТ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ АФРИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВ

Сегодня африканский континент становится объектом, привлекающим к себе внимание все большего числа внешних игроков, действующих как на двусторонней, так и на многосторонней основе. В этой ситуации каждый из влиятельных партнеров пытается осуществлять в большей или меньшей степени сбалансированный курс, определяющей основой которого остаются собственные национальные интересы. В то же время их реализация так или иначе сочетается с проявлением большего внимания к нуждам и потребностям африканских государств. В рамках проявления более широких масштабов острого соперничества и конкуренции между ключевыми внешними игроками пока сохраняется своего рода равновесие, не позволяющее иметь какое-то решающее преимущество в достижении поставленных каждым из них геополитических, геоэкономических и геостратегических целей. В то же время есть основания утверждать, что более прочные позиции занимают там США и КНР.

США и Африка

Политика США в Африке не является постоянной и неизменной. Тем не менее, по мнению политика А.Ю. Урнова, «претензии на «мировое господство», точнее, на гегемонию – это неизлечимая

¹ Claude Levesque. L'Entrevue – Plaidoyer pour dea Etats unis d'Afrique [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ledevoir.com/international/afrique/272361/l-entrevue-plaidoyer-pour-des-etats-unis-d-afrique> (дата обращения: 17.12.21).

болезнь США»¹. Это становится очевидным при сравнении политики США при президентах Б. Обаме и Д.Трампе. При Обаме Африка входила в число приоритетных для США регионов, о чем свидетельствуют такие программы, как Молодые африканские лидеры, Африка-торговля, Африка-энергетика, новая стратегия и план действий АФРИКОМ и другие. Главное новшество при Обаме состоит в том, что регион Африки Южнее Сахары был впервые выделен в качестве самостоятельного объекта политики США на континенте. Число приоритетных задач сводилось к четырем: укреплению демократических институтов; поощрению экономического роста, торговли и инвестиций; упрочению мира и безопасности; содействию созданию возможностей и развитию².

При Трампе Африка не была приоритетом для США, но преемственность политики двух президентов очевидна. Африканский вектор американской политики Трампа во многом строился на концепциях его предшественника. К ним относятся установочные «столпы» африканской политики (содействие укреплению демократии, экономическому развитию, миру и безопасности, созданию возможностей); Закон об экономическом росте и торговых возможностях Африки (АГОА остается «краеугольным камнем» экономической политики США), ряд других проектов (молодежь, энергетика и т.д.); военные программы, затрагивающие Африку и разработанные специально для нее; поддержка в области здравоохранения, включая борьбу со СПИДом.

В декабре 2017 года США приняли новую «Стратегию национальной безопасности». Главными врагами США там названы террористы и Китай. Россия в качестве конкурента в стратегии не просматривается. Под предлогом «национальной безопасности» США продолжают вмешиваться в дела суверенных африканских государств. О внешней политике США российский министр иностранных дел С.В. Лавров высказывался следующим образом: в Зимбабве он назвал вмешательство Вашингтона во внутренние дела африкан-

¹ Урнов А.Ю. Политика США в Африке: как она затрагивает Россию? // Поворот Африки на «восток» и интересы России. М.: ИАФР РАН. 2018. С. 243. 304 с.

² Урнов А.Ю. США-Африка: политика администрации президента Б.Обамы 2009-2014 годы. М.: ИАФР РАН. 2015. С.15. 208 с.

ских государств «неоимперским подходом»¹. В Мозамбике, где из-за американских санкций под вопросом оказался совместный проект «Роснефти» и «Эксон Мобил» на шельфе этой страны, министр заявил, что в такого рода делах «решающую роль» должна играть не геополитика, а интересы экономик стран, где проекты осуществляются, и интересы компаний, в том числе американских, которые эти проекты реализуют².

По прогнозам Колумбийского университета в Нью-Йорке, 46 президент США Дж. Байден вряд ли сосредоточит свои интересы на Африке. Скорее всего он продолжит политику своих предшественников³.

Китай и Африка

На рубеже XX-XXI веков проникновение Китая на мировые рынки стало особенно заметным, в том числе и в Африке. Завоевание рынков Китаем сопровождается одновременно освоением природных ресурсов, которыми столь богаты недра африканского континента. Если в XIX веке Африку завоевывала Европа, то в наше время ее место занимает Китай.

Идеологической осью сотрудничества Пекина с африканскими странами стали «пять столпов», направленных на укрепление китайско-африканских отношений, озвученных в ходе африканского турне китайского президента Цзян Цзэминя в 1996 и 1997 гг. Среди них укрепление искренней дружбы «при любой погоде»; отношение друг к другу как равноправных партнеров и сохранение принципа невмешательства в дела друг друга; поиск путей развития на взаимовыгодной основе; активизация консультаций и сотрудничества в международных делах; создание нового процветающего мира⁴. Эти принципы получили широкую поддержку среди африканских стран.

По всей видимости, они привлекли африканцев тем, что Китай позиционировал себя как равноправного с африканскими государ-

¹ ИТАР-ТАСС. 08.03.2018. Политика: МИД-США-Вмешательство.

² ИТАР-ТАСС. 07.03.2018. Экономика: МИД-Мозамбик-Роснефть-Эксонмобил-2.

³ Mamadou Faye. L'Afrique ne sera pas un terrain privilégié de la politique américaine. 20 janvier 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bbc.com/afrique/monde-55732566> (дата обращения: 12.10.21).

⁴ Там же.

ствами игрока, имеющего общие интересы двустороннего взаимодействия и на мировой арене. Африка восприняла сотрудничество с Пекином как наиболее реальную возможность продвинуться по пути равноправного развития. Президент Судана Омар Хасан Ахмед аль-Башир как-то отметил, что «Китай – это дружественная страна, которая никогда не вмешивается во внутренние дела других государств»¹. Так ли это? Дальнейший анализ политики Китая на этом направлении покажет и ее «обратную сторону».

Пекин подчеркнуто ставит страны Африки на одну и ту же ступеньку пьедестала приоритетов, что и свою страну. «Мы должны ясно дать понять миру, – утверждает Хе Венпин, – что у нас есть общая позиция по некоторым фундаментальным международным проблемам»².

Учитывая разрушение биполярной системы, китайское руководство публично заявляло о «естественном сохранении добрых отношений между Африкой и Западом», поскольку Китай всегда оказывал содействие развивающимся странам. Тем не менее Пекин, хотя и завуалированно, делал акцент на противопоставлении себя и Африки западному сообществу.

Важным механизмом развития отношений Китая с африканскими партнерами стало их взаимодействие в рамках постоянных форумов по китайско-африканскому сотрудничеству, подобных саммитам Франция-Африка, Африка-Евросоюз или Токийской международной конференции по развитию Африки (ТИКАД). На первой встрече в Пекине в октябре 2000 г. были приняты директивные документы по развитию отношений с Африкой, включая Пекинскую декларацию и Программу китайско-африканского сотрудничества по вопросам социального и экономического сотрудничества. При этом китайская сторона в очередной раз подчеркнула, что не намерена вмешиваться во внутренние дела суверенных государств. На церемонии открытия Форума бывший генеральный секретарь ЦК КПК Цзян Цзэминь сказал: «Ни одна страна не должна навязывать другой

¹ Michel Serge et Deuret Michel. La Chinafrique: Pekin à la conquête du continent noir, P.: Ed. Bernard Grasset, 2008. P. 31.

² Хе Венпин. Китай–Африка: полвека сотрудничества при «любой погоде» // Азия и Африка сегодня. 2002. № 12. С. 32–37.

стране свою социальную систему и идеологию и тем более не должна вмешиваться во внутренние дела»¹.

Политика Пекина строится на прагматизме, реализующемся в экономических приоритетах. Расширяя круг африканских партнеров и проявляя готовность активизировать торговый обмен с максимальным числом стран, КНР в то же время акцентирует внимание на небольшом числе государств. За последнее десятилетие в китайско-африканской торговле сформировались три основных географических региона: Юго-Восточный (ЮАР, Ангола, Кения, Танзания и Уганда); Западный и Центральный (Нигерия, Габон, Бенин, Экваториальная Гвинея, Гана, ДРК и Республика Конго); Североафриканский (Египет, Судан, Алжир, Марокко и Тунис)².

17 сентября 2007 г. ДРК и Китай подписали «контракт века» на сумму 9 млрд долл., который затем пересматривался. Китайская сторона обязывалась реализовать работы по восстановлению инфраструктуры железной дороги протяженностью 3200 км, автодорожной магистрали – 3600 км, по строительству аэропорта, жилья, больниц и центров здоровья, высших и профессиональных учебных заведений. В рамках соглашений между правительством ДРК, госпредприятием «Жекамин» и консорциумом китайских компаний «Синогидро», «Чайна рейлвей энджиниринг корпорейшн» было создано совместное предприятие «Сикомин», где 68% принадлежало китайскому правительству и 32% – группе «Жекамин»³.

Поставленные пекинскими властями задачи в ДРК были весьма актуальны. Конголезскому правительству приходилось решать проблемы поддержания и расширения дорожной инфраструктуры в условиях значительного недостатка финансовых средств. Отсутствие дорог в отдаленные районы страны существенно ослабляло военный и административный контроль государственной власти над ни-

¹ Allocution du Président Jiang Zemin lors de la cérémonie d'ouverture du forum sur la coopération sino-africaine à Beijing, le 10 octobre 2000. [Электронный ресурс]. URL: <http://french.xinhuanet.com/> (20.04.20).

² Дейч Т.Л. Африка в стратегии Китая. М.: Институт Африки РАН, 2008. С. 193.

³ Indépendance et Interdépendance: des convergences porteuses. Actes du Colloque cinquantenaire. [Электронный ресурс]. <http://www.poleinstitute.org/documents/Actes%20du%20colloque/STRATEGIES%20CHINOISES%20DE%20SURVIE%20A%20KINSHASA.pdf> (дата обращения: 28.07.2011).

ми, чем и пользовались повстанцы. К моменту подписания контракта 85% дорожной сети пришло в негодность. Отсутствие сухопутного сообщения также серьезно тормозило экономическое развитие государства.

Попутно отметим, что помимо Китая крупный вклад в развитие дорожной инфраструктуры внесли совместная программа Всемирного банка и Великобритании «Проут» стоимостью 76 млн фунтов стерлингов, а также Евросоюз, который технически перевооружал строительные бригады дорожной службы в провинциях Киншаса, Бандунду и Экваториальная. При этом Еврокомиссия мобилизовала 130 млн евро на ремонт конголезских дорог по линии Европейского фонда развития.

В обмен на строительство конголезские власти разрешили Пекину в течение 30 лет добывать в стране медь, кобальт, золото, причем с облегченным налоговым и таможенным режимом. Мега-контракт предполагал эксплуатацию региона Колвези в провинции Катанга с добычей, в частности, медной руды в объеме 10,6 млн т., кобальта – 627 тыс. т. и других ценных металлов «с неопределенным количеством, которое должно было уточняться позднее»¹.

Таким образом, Китай прочно закрепляется на африканском рынке и постепенно отодвигает на второй план западные державы. Он усиливает свое влияние на континенте через многочисленные частные и государственные компании, которые, с одной стороны, способствуют экономическому подъему в странах Африки, а с другой – порождают ожесточенную конкуренцию за рынок, нередко вытесняя местных производителей.

Стремительное расширение влияния китайских инвесторов на африканских рынках означает новый виток борьбы за природные ресурсы. Если раньше для контроля над слабым государством надо было завоевывать его территорию, то теперь в силу изменившейся геополитики достаточно «вбросить» значимые капиталы в так называемые *failed states* (слабые государства), чтобы вытеснить конкурентов.

Активное сотрудничество Китая с Африкой побуждает к более решительным действиям других международных игроков. Поми-

¹ Подробнее см. *Mpwate-Ndaume Georges*. Op.cit. P. 378.

мо таких «традиционных» партнеров, как Великобритания, Франция, Бельгия, заметно активизировались Индия, Бразилия, Турция, Южная Корея, а также Израиль. По словам ученого-африканиста Т.Л. Дейч, Китай «выступает в роли «драйвера» в вопросах помощи развитию Африки»¹.

1.3. ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ АФРИКАНСКОГО ВЕКТОРА ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ «НЕТРАДИЦИОННЫХ» ДЛЯ КОНТИНЕНТА МЕЖДУНАРОДНЫХ ИГРОКОВ (НА ПРИМЕРЕ ТУРЕЦКОЙ РЕСПУБЛИКИ)

Проникновение Турции в Африку – популярная тема публикаций СМИ и научных исследований. Неоосманизм, империализм – так характеризуют международные аналитические центры и журналисты действия Анкары на континенте. После прихода к власти Эрдогана внешняя политика Турции расширилась до африканского континента, чего никогда не было в истории республики. Активизация деятельности турок на современном этапе не только порождает множество вопросов о том, какое воздействие это окажет на экономические и политические процессы, но и вызывает большую озабоченность безопасностью. Военная интервенция, вмешательство во внутренние политические процессы, поддержка радикальных исламистских группировок стали предметом докладов ООН, а также поводом для разногласий со странами Африки и Европы.

Стоит отметить, что Африка рассматривается Турцией в числе стратегических приоритетов достаточно недавно, с начала нового тысячелетия турецкая администрация провела бесчисленное количество форумов, визитов на самых разных уровнях, было выпущено множество документов, концептуализирующих стратегию Турции в Африке, однако обращение к странам южнее Сахары является чем-то новым и перспективным.

В рамках концепции Давутоглу, изложенной в 2001 году, стратегический интерес Турции простирается от ближних стран (Балканы, Ближний Восток, Кавказ) через морские территории (Черное море,

¹ Дейч Т.Л. Страны Африки и Китай в контексте ориентации Африки на Восток // Поворот Африки на «восток» и интересы России. М.: ИАФР РАН. 2018. С. 243. 304 с.

Восточное Средиземноморье, Залив, Каспий), разветвляясь к межконтинентальным связям (Европа, Северная Африка, Южная, Средняя и Восточная Азия). Турецкое правительство объявило 2005 год «Годом Африки». В 2008 г. страна получила статус стратегического партнера Африканского союза с обязательством ежегодно перечислять на его деятельность \$1 млн, стала наблюдателем практически во всех африканских субрегиональных организациях (ВАС, ЭКО-ВАС, САДК, КОМЕСА и т.д.), в 2013 г. вошла в «нерегиональные» члены Африканского банка развития. Отношения между африканскими странами и Турцией набрали обороты, когда в Стамбуле был проведен первый в истории саммит по сотрудничеству Турция-Африка с участием представителей 50 африканских стран¹. Налаживание политических, дипломатических связей с получившими независимость странами Африки имело целью получение места в Совете Безопасности ООН (2009–2010).

В 2011 г. Африканский банк развития и Экономическая комиссия ООН по Африке назвали Анкару одним из ключевых игроков региона. Это явилось результатом реализуемой с 2003 года «Стратегии по развитию экономических отношений с Африкой» (объем торговли к настоящему моменту вырос в три раза). Турция стала страной-партнером Африканского союза, а также членом Африканского банка развития. В 2011 году именно африканские государства помогли Турции получить место в СБ ООН. Многие обвинили Турцию в сокрытии под гуманитарной помощью своих геополитических интересов.

После 2002 года Турция не только развивала свои отношения с Африкой в области гуманитарной помощи, но и принимала активное участие в процессе построения и укрепления региональной безопасности. Турция начала играть более активную роль в миротворческих операциях ООН в Африке с целью поддержания мира и безопасности. ООН проводила 24 миротворческие операции в Африке в период с января 1989 года по март 2018 года. В настоящее время на континенте проводится 7 операций по поддержанию мира. Хотя в 2018 г. Турция участвовала только в 8 из 24 операций ООН, в 2019 она участвовала в 4 из 7 операций в Африке. ВМФ Турции принима-

¹ Африканское направление турецкой внешней политики // <http://www.iimes.ru/?p=57282>

ет участие в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке. Турецкая военно-морская группа «Барбарос» выполняла миссию из Африки с марта по июнь 2014 года. В составе 3 военных кораблей, корабля материально-технического обеспечения и 781 человека она приступила к совместным военным учениям в Гвинейском заливе, организованным Африканским командованием США. Турецкие военные корабли также использовали и испытывали важные системы оружия, включая ракеты «Морской воробей», у побережья Южной Африки для измерения их характеристик. Флот посетил 24 порта африканских стран, основной целью которого являются развитие отношений с Африкой, содействие Турции, оказание гуманитарной помощи, борьба с морским пиратством и повышение ее международной значимости. Турция осуществила такую миссию в Африке впервые с 1866 года¹.

Во время своего председательства в «Группе двадцати» в 2015 г. турецкие власти провели встречу по проблемам развития африканской энергетики с упором на страны Тропической Африки, а в феврале 2016 г. – форум высокого уровня по Сомали, который прошел «на полях» стамбульского Международного гуманитарного саммита.

Стоит отметить, что Турция смогла завоевать симпатию среди мусульманского населения Африки, особенно на Африканском Роге. Первая леди Эмине Эрдоган приступила к осуществлению своего собственного проекта по расширению прав и возможностей женщин в Африке, о чем она заявила на Генеральной Ассамблее ООН в 2018 году.

Турция старается не только закрепить за собой особую роль защитника Африки, но и обосновать, что на то у нее есть исторические основания. Если обратиться к содержащейся на сайте МИД Турции информации об отношениях с африканским регионом, то можно найти целый раздел, посвященный хронологии их становления². В публикации заявляется, что Османская империя была форпостом антиколониализма в Северной Африке и защищала земли Восточной Африки от посягательств европейцев. В частности, в XVI в. турецкий

¹ Африканское направление турецкой внешней политики // <http://www.iimes.ru/?p=57282>

² Turkey-Africa Relations // <https://www.mfa.gov.tr/turkey-africa-relations.en.mfa>

флот под командованием адмирала Сейди Али-Реиса не допустил захвата острова Занзибар «оккупантами», под которыми имеются в виду португальцы. Утверждается, что Высокая Порта поддерживала хорошие отношения с Королевством Тимбукту (Западная Африка) и Империей Канем (нынешняя территория юга Ливии, Чада, севера Нигерии и Камеруна), хотя последняя прекратила свое существование в 1368 г. – еще до прихода османов в Африку. Подчеркивается, что Стамбул приложил усилия для процветания подконтрольных ему африканских земель, занимался строительством там социальной инфраструктуры – мостов, школ, бань и т.д. «Турецкая война за независимость» 1919-1922 гг. и реформы первого президента К. Ататюрка, в подаче авторов раздела, были восприняты в Африке с воодушевлением и стали «образцом» для некоторых лидеров освободившихся от колониализма африканских государств¹.

В качестве отдельного и довольно эффективного инструмента укрепления связей с Африкой в Анкаре используют развитие авиасообщения. Интенсивность этой деятельности не может не обращать на себя внимания. Национальный авиаперевозчик страны – «Турецкие авиалинии» – буквально на пустом месте выстроил мощную транспортную сеть в странах Тропической Африки². В то время как в 2003 г. данная компания не осуществляла ни одного рейса в этот регион, в настоящее время она летает в 51 аэропорт 34 стран АЮС. Это сопоставимо с маршрутной сетью крупнейших африканских авиаперевозчиков – «Кенийских авиалиний» и «Эфиопских авиалиний»³. Астана постепенно становится главным хабом для перемещения людей из Африки в Европу и Америку. Благодаря развитию авиасообщения растет и число посетивших страну африканских туристов – с 210 тыс. в 2006 г. до 885 тыс. в 2015 г.⁴

¹ *Богуславский А.* Турция: «прыжок» в Африку // <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/turtsiya-pryzhok-v-afriku/>

² Там же

³ The reasons behind Turkey leader Recep Erdogan's Africa tour // <https://www.ft.com/content/aaf3981a-27e5-11e6-8ba3-cdd781d02d89>

⁴ Turkey seeks greater role in Africa // <https://www.dw.com/en/turkey-seeks-greater-role-in-africa/a-19300568>

В оперировании Анкарой такой риторикой многие эксперты видят претензию на восстановление своего политического влияния или даже доминирования в регионе, который входил в состав Османской империи, и за его пределами¹. Так, в мусульманских странах континента, прежде всего, на Севере Африки, турки используют продвигаемый Р. Эрдоганом и его партией тезис о возвращении ислама на политическую сцену, вступаясь за местные политические элиты, которые проповедуют умеренную исламскую идеологию. В качестве примера можно привести Египет (вспомним крайне негативную реакцию турецких властей на свержение в 2013 г. президента М. Мурси – одного из лидеров «Братьев-мусульман») и Ливию, где, по многочисленным свидетельствам, турецкой поддержкой пользуются исламистские военно-политические формирования на западе страны, составляющие костяк армии Правительства национального согласия Ф. Сарраджа².

Усиление помощи Правительству национального согласия (ПНС) во главе с Фаизом Сарраджем совпало по времени с африканским турне Эрдогана, в ходе которого он посетил Алжир, Гамбию и Сенегал. На самом деле наблюдатели называют поездку свидетельством желания Турции обеспечить свои интересы на всем африканском континенте.

Источники вашингтонского издания AI-Monitor, работающие с турецким правительством, говорят, что Африка уже долгое время рассматривается Анкарой как окно возможностей с точки зрения увеличения экономических показателей. Причиной снижающихся рейтингов Эрдогана и его Партии справедливости и развития (ПСР) эксперты, как известно, называют разразившийся в республике экономический кризис. Стоит отметить, что за время пребывания на постах премьер-министра и президента начиная с 2002 года Р.Т. Эрдоган совершил 38 визитов в 28 африканских стран³.

¹ Turkey seeks greater role in Africa // <https://www.dw.com/en/turkey-seeks-greater-role-in-africa/a-19300568>

² A quick guide to Libya's main players // https://ecfr.eu/special/mapping_libya_conflict/

³ Турция готовит почву для экспансии в Африку // https://www.ng.ru/politics/2020-01-30/1_7782_turkey.html

По заявлению турецкого лидера на пресс-конференции перед началом турне по странам Африки, в ходе которого он посетил Анголу, Того и Нигерию, Турция развивает курс на сближение с Африкой во всех сферах. Благодаря расширяющейся дипломатической сети на континенте, объем торговли с африканскими странами превысил 25 миллиардов долларов по итогам 2020 года. Турция стремится стать стратегическим партнером для африканских стран и никогда не воспринимала сотрудничество с ними в качестве краткосрочного и расчитанного на выгоду¹.

При этом результатом визитов президента Эрдогана в Африку стало подписание множества соглашений, охватывающих проекты в сфере дипломатии, экономики, энергетики, а также гуманитарных и культурных связей. На международных площадках звучали громкие слова о сотрудничестве win-win на основе политического равенства, миростроительства и долговременного социального сотрудничества, обмена достижениями прогресса. Если же присмотреться к цифрам, то можно заметить, что доля турецкого экспорта-импорта в странах Африки находится в районе 4% (Алжир, Бенин, Египет, Марокко, Тунис, чуть больше в Эритрее); около 10% в Йемене, на пару процентов выше в Ливии и Судане, хотя эти три страны – ключевые цели Анкары на континенте, но, несмотря на это, там ее обходят ОАЭ и Китай. В остальных странах Африки турецкое экономическое присутствие не является заметным. При этом, что характерно, крупнейшее посольство находится в Сомали, где также открыта крупнейшая военная база Турции (3000 военных)².

Стоит отметить успехи турецкой дипломатии. Анкара удачно воспользовалась международными противоречиями, противопоставляя себя Европе и подчеркивая, что никогда не имела колоний в Африке, при этом получая от Брюсселя одобрение своей деятельности как противовес Китаю.

¹ Турция готовит почву для экспансии в Африку // https://www.ng.ru/politics/2020-01-30/1_7782_turkey.html

² Завоевание Африки: что стоит за интервенцией Турции на черный континент // <https://riafan.ru/1301289-zavoevanie-afriki-chto-stoit-za-intervenciei-turcii-na-chernyi-kontinent>

Как следствие, открытие посольств, число которых достигло 41, сделало Турцию шестой страной в мире по представленности на континенте. Акцент властей на африканских проблемах вызывает в турецких деловых кругах восторг. «Мы открыли десяток новых посольств в Африке. Компания Turkish Airlines открыла офисы практически во всех африканских столицах и выполняет рейсы во все крупные города Африки. Это имело большое значение для нашей торговли с континентом», – говорит один из источников Al-Monitor. По его словам, положительно в Турции относятся и к росту мигрантов из Африки: они представляют собой квалифицированную рабочую силу, многие из них имеют высшее образование и говорят по-английски и по-французски. Последние изменения в турецких законах о миграции и натурализации рассчитаны как раз на приезжих из Африки, обращают внимание собеседники Al-Monitor.

Парадоксально, но турецкие бизнесмены, связанные с ПСР, начали осторожно восстанавливать партнерские отношения с теми предприятиями в Африке, которые имеют отношение к движению ГЕТО проповедника Фетхуллана Гюлена, личного врага президента. Именно сторонников Гюлена власти в Турции считают виновными в попытке переворота 2016 года. Вслед за военным сектором масштабно развивается «образовательная сеть», вытесняющая гюленистов, которые вели активную просветительскую работу во многих странах региона, открывали школы, запускали социальные программы и рассматривались многими африканцами в качестве продолжения турецкой «мягкой силы» в Африке. Многие турецкие бизнесмены и их африканские партнеры были связаны с «Хизметом». Учитывая отсутствие какой-либо негативной реакции на ее деятельность со стороны Анкары, можно сказать, что турецкую сторону такая ситуация, судя по всему, устраивала. После того как Р. Эрдоган и лидер «Хизмета» разошлись, особенно после попытки государственного переворота в июле 2016 г., Анкара начала активно убеждать африканцев в необходимости запретить работу «гюленистов» в своих странах.

В СМИ появились разоблачительные статьи о том, что организация «Хизмет» вовсе не содействовала становлению положительного образа Турции в Африке, а ее структуры, действующие от имени

турецкого государства, представляют угрозу для самих африканцев¹. Видимо, такая риторика транслировалась в африканские столицы и по официальным дипломатическим каналам. В результате «школы Ф. Гюлена» были закрыты или переданы в собственность турецких властей в странах, где доминирует ислам и значительно влияние исламской политико-идеологической модели, продвигаемой Стамбулом. Так случилось в Чаде, Гамбии, Гвинее, Мавритании, Нигере, Сенегале, Сомали².

Вероятно, это можно считать тактическим сдвигом в турецкой экономической политике. Базирующийся в Вашингтоне Центр стратегических и международных исследований в 2019 году в своем исследовании фиксировал, что, расширяя дипломатические, экономические и гуманитарные связи, Турция, как правило, продавливала ограничительные меры против образовательных учреждений Гюлена в африканских странах. Многие из них нередко закрывались. Незнаваемые представители дипведомства Турции, на которых ссылается американский аналитический центр Brookings в прошлогоднем исследовании, говорят, что подход Анкары выглядит более комплексно, чем «дипломатия подачек», которую, по их словам, практикуют арабийские столицы.

В заключение стоит отметить, что Турция активно претендует на роль выразителя интересов африканских стран на международной арене, и результатом этой работы стало получение ею статуса стратегического партнера Африканского союза и наблюдателя в большинстве африканских субрегиональных организаций: ВАС, ЭКО-ВАС, САДК, КОМЕСА и других. Она вошла в число нерегиональных членов Африканского банка развития. Большую роль Турция также сыграла в примирении властей Сомали и Сомалиленда.

В гуманитарной сфере правительственные и общественные организации сосредоточили свои усилия на строительстве и оборудовании школ, больниц и объектов культа (так, в ЮАР возведена самая большая в Южном полушарии мечеть), на разведке и обустройстве

¹ Turkey's win-win policy in Africa // <https://www.dailysabah.com/columns/ibrahim-kalin/2017/01/28/turkeys-win-win-policy-in-africa>

² President Erdoğan's Africa Agenda: From Business to Embassy-Building // <https://www.newsweek.com/erdogans-agenda-turkey>

источников питьевой воды, снабжении населения лекарственными препаратами, организации работы медицинских миссий.

В основе активности Турции на африканском направлении, помимо экономически выгодного сотрудничества, лежит стремление усилить свое политическое влияние в регионе на фоне продолжающихся ухудшаться отношений с Западом. При этом стоит учитывать идеи «неосманизма», которым подвержена политическая элита страны и которые во многом определяют самоидентификацию всего турецкого социума. Основную сложность для Турции на африканском направлении представляет ограниченность ее материальных ресурсов. Также стоит принимать во внимание, что успехи Р.Т. Эрдогана во внешней политике отвлекают от внутривнутриполитических проблем Турции и укрепляют его рейтинг среди электората.

1.4. ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В АФРИКЕ

Стартовые модели демократии западных образцов, которые африканские государства (Кот-д'Ивуар, Бурунди, ДР Конго) восприняли, не имея каких-либо других образцов, а также благодаря активной пропаганде и «помощи» Запада, попросту не «работают». Сказывается незрелость политической элиты, отсутствие практического опыта, а также внутривнутрипартийные и межпартийные трения, часто на этнической основе. В результате демократия оборачивается авторитарностью. Либеральная демократия, которую пропагандирует Запад, существенно отличается от традиционных африканских институтов, и об этом говорят сами африканцы¹. В этой связи уместен будет вывод, сделанный российским ученым И.В. Следзевским. По его словам, «уже к началу 1980-х гг. стало понятно, что этатистская модель развития Африки южнее Сахары противостоит не только принципам современных западных либеральных обществ, но и становлению современных форм государственности, включая такое ее необходимое качество, как выполнение государством своих базовых

¹ *M. Mutinga Mutuishayi. RDC à l'aube de la 3^{ème} République. Démocratie ou démocratie? Ed. Espace africain. Bruxelles. 2005.*

функций»¹. Далее он рассуждает о том, что так называемые правящие элиты на глазах вырождались и превращались в антигосударственные бюрократические группировки, системно расхищающие общественные ресурсы через государственные и полугосударственные компании, правительственные и общественные организации.

Его мысль дополняет другой российский ведущий востоковед А.М. Хазанов. Он считает, что тенденция к утверждению авторитарной модели государства в Африке идет из глубины веков. Не последнюю роль играют традиции, обычаи и неписанные кодексы поведения. Институтам власти в Африке присущи именно эти неформальные признаки, нежели формальные, т.е. законы, конституции, правовые нормы. Механическое перенесение на африканскую почву чуждых ей политических институтов приводит к драматическим последствиям. «То, что заложено в глубинных пластах культуры, очень живуче и тянется столетиями из поколения в поколение, влияя на поведенческие стереотипы», – отмечает А.М. Хазанов².

Если раньше говорили о колониальных методах вмешательства в Африке, потом о неоколониальных, то сейчас вполне можно говорить о демократическом колониализме. Этот термин употребил академик РАН Н.Я. Петраков в докладе «Демократия и новый передел мира». Анализируя демократические сообщества на постсоветском пространстве, он пишет: «На сегодняшний день западная политическая концепция состоит в том, что такая форма экспорта демократических ценностей не только допустима, но является доминирующей (вплоть до военного вмешательства – Ирак и Афганистан). Эта концепция провозглашает новую разновидность колониализма – демократический колониализм. Формы демократического колониализма достаточно просты, хотя могут варьироваться в соответствии со спецификой той или иной страны в политической, правозащитной или экономической сферах. По сути, тотальный экспорт

¹ *И.В. Следзевский*. Развитие или анти-развитие? Африканский вызов современной теории развития. // Сб. Африка в поисках стратегии взаимодействия. М., РУДН, 2010. С. 20.

² *Хазанов А.М.* . Западная демократия и Восток. // Сб. Конфликты на стыках цивилизаций в начале XXI века. М. Институт Востоковедения РАН, М., 2007. С. 41.

демократии в условиях нового передела мира не приводит к реальной демократии»¹.

Какой же выбор должны сделать африканцы, чтобы реально «встать на рельсы демократии»? Ответ на этот вопрос попытался дать директор исследований международной безопасности Йельского университета США Пол Кеннеди. «Чем меньше сверхдержавы вмешиваются в дела Африки, тем меньше местные соперничающие группировки могут надеяться на помощь извне, тем меньше вреда будет нанесено и больше, возможно, появится шансов, что на смену гражданским войнам придут компромиссы и мир... Лучший метод способствовать прогрессу Африки на пути демократии – это проводить стратегию параллельных путей. Во-первых, она призывает африканские сообщества делать все возможное для собственного развития, прививая себе демократию и терпимость; во-вторых, использует опыт более благополучных государств, применяя при этом все имеющиеся знания, ресурсы и институты (неправительственные организации, церкви, агентства развития) для сотрудничества с африканскими единомышленниками по восстановлению проблемного континента.

Профессор А.М. Васильев, директор Института Африки РАН, считает, что для возрождения континента нужны такие условия, как увеличение размера помощи развитых стран на принципах партнерства; урегулирование и предупреждение вооруженных конфликтов; улучшение правления, ограничение коррупции; увеличение вложений в «человеческий капитал», включая здравоохранение, образование, борьбу с пандемией малярии и другими заболеваниями; обеспечение большей вовлеченности женщин в экономическую и социальную жизнь; прекращение «бегства капитала» и «утечки мозгов»; установление преграды на пути «отмывания» преступных денег и перевода их в банки развитых стран, а также подключение Африки к информационной революции².

¹ *Петраков Н.Я.* Демократия и новый передел мира. *Montenegrin journal of economics* 2006, № 4. Р. 39-47. [Электронный ресурс]. URL: www.mnje.com/IV/02%20Nicolaj.pdf (дата обращения: 18.10.21).

² *Васильев А.М.* Африка: виден ли свет в конце туннеля? Доклад на XI конференции африканистов «Развитие Африки: возможности и препятствия». Москва, 22-24 мая 2008 г. С. 3-4.

Таким образом, для построения подлинной африканской национальной идентичности нужны не революционные, а эволюционные преобразования. При этом важно сохранить и развить имеющийся традиционный потенциал. Африка должна найти свои способы управления конфликтами, к примеру, через региональные африканские организации. В противном случае и в дальнейшем ей не справиться с лавиной обрушивающихся на нее проблем, даже при поддержке правозащитных и международных финансовых институтов. Они, в свою очередь, помимо больших плюсов, укрепляют иждивенческие настроения в африканском обществе. В результате продолжают процветать такие опасные формы организации власти, как клептократия, лутократия и плутократия, которые подробно рассматривает один из ведущих российских африканистов-теоретиков Л.В. Гевелинг в фундаментальном труде «Клептократия»¹.

Нескончаемая волна кризисов в мире в политической, экономической и социальной сферах привели ученых к тому, чтобы ввести в общественно-политическую и научную лексику такое понятие как «failed state», т.е. «несостоявшееся» или «неудавшееся» государство, среди которых чаще всех фигурируют африканские страны. Возможно, пока рано выносить такой «приговор» Африке. Должно пройти гораздо больше времени, чтобы политические, а вместе с ними и другие эволюционные процессы приобрели устойчивый характер на континенте. Ведь за полвека независимости не распалось ни одно африканское государство (за исключением Судана и Сомали, где ситуация до конца не прояснилась), несмотря на миллионы людей, пострадавших в результате войн, геноцидов и голода.

Политический процесс в странах Африки развивается крайне медленными темпами и имеет свою специфику. Нередко демократия превращается в автократию, клептократию или диктатуру. Лидеры африканских стран «задерживаются» у власти на десятки лет. В ДР Конго, например, Мобуту Сесе Секо правил 32 года, в Габоне Эль Хадж Омар Бонго – 42 года, в Анголе Жозе Эдуарду душ Сантош – 38 лет, и таких примеров можно привести множество. По мнению ученых Центра panaфриканизма имени Ш.А. Диопа (СЕРАСРА) при

¹ Более подробно: Л.В. Гевелинг. Клептократия. М.: МГУ им. М.В. Ломоносова, 2001. 590 с.

Габонском университете (Вундуаве те Пемако, Э. Кабонго Малу, Дидье Муменги и др.), возрождение Черной Африки состоит в пробуждении коллективного сознания для воссоздания самоидентичности – основы национальных амбиций¹. Ученые считают, что причиной отставания являются дефицит лидерства, перманентные политические, экономические, социальные и культурные кризисы с вытекающими последствиями материального и духовного обнищания масс, краха системы образования и здравоохранения, разрушения структуры власти. К этому можно добавить и пережитки колониального прошлого, когда, к примеру, местная французская администрация выделяла и поощряла одни племена в ущерб другим, тем самым сея межплеменную рознь там, где было равенство между членами общины. Пагубной оказалась и «помощь», поступающая из метрополий и, как правило, достававшаяся лишь властным структурам. Колонизаторы приучили африканцев к мысли о том, что они нуждаются в помощи сильных «защитников-опекунов». В определенной степени этот стереотип «сильный-слабый» был удобен для племенной верхушки, развращал ее и вырабатывал стойкие иждивенческие настроения. Уместно в этой связи высказывание ивуарийского ученого Н. Агбоу, который считает, что должна произойти «ментальная деколонизация африканцев»². При анализе политических процессов важно учитывать разнородность африканских обществ. Так, северная Африка существенно отличается от центральной или южной частей континента. В разных странах складывается своя политическая культура, имеющая неподражаемые цивилизационные особенности.

Чтобы понять сложный путь демократических преобразований в африканских государствах, важно проследить политический процесс на протяжении нескольких «поколений» президентских выборов.

¹ Kabongo Malu Emmanuel. De la phénoménologie de l'identité collective perdue et de la disparition du Rd Congolaise comme peuple historique // Supplément au Potentiel. Kinshasa. 20.06.2011. P. 12.

² *Agbohoul Nicolas*. Le franc CFA et l'Euro contre l'Afrique. P.: Ed. Solidarité mondiale. 2008. 320 p.

Президентские выборы в ДР Конго 2018 года – шаг на пути к демократии

Главным политическим событием 2018 года ДР Конго стали общенациональные выборы (президентские, парламентские и в местные органы власти), состоявшиеся 30 декабря 2018 года. Это были третьи по счету демократические выборы в стране (первые, как уже упоминалось, – в 2006 г., вторые – в 2011 г.). Согласно положениям Конституции, они должны были состояться еще в 2016 году, когда заканчивался второй президентский срок Ж. Кабилы. Затягивание очередных выборов власти объясняли неготовностью Избиркома (Национальная независимая избирательная комиссия – ННИК) к этому масштабному мероприятию, отсутствием списка избирателей, соответствующего электорального материала, а также неблагоприятной военно-политической обстановкой на востоке страны. Напомним, что население страны заметно растет в последние годы и на момент выборов составило более 80 млн человек. Большая часть населения проживает в труднодоступных районах, где отсутствует дорожная и иная инфраструктура, а в центральном регионе и на востоке страны продолжаются военные действия незаконных вооруженных формирований. В 2017 г. их число значительно увеличилось. Если в 2015-2016 гг. их насчитывалось около 50, то к моменту выборов – более 701. Точную цифру назвать трудно, поскольку многие из них не отличаются устойчивостью.

Но не только из-за этих объективных причин были перенесены выборы. Истинные мотивы были гораздо глубже. Летом 2018 года Ж. Кабила решил не выдвигать свою кандидатуру и назвал своего преемника – Эммануэля Рамазани Шадари, ничем не проявившего себя политика, депутата Национального собрания (нижняя палата парламента), в недалеком прошлом бывшего губернатора провинции Маньема и министра внутренних дел. Через официального представителя правительства О. Менде конголезские СМИ усиленно лоббировали эту кандидатуру. Попутно отметим, что 28 стран Евросоюза единодушно приняли решение возобновить 12 декабря 2018 г.

¹ Kibangula, Trésor. RD Congo: qui sont les groupes armés qui sévissent au Nord-Kivu 22.03.17 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.jeuneafrique.com/mag/411744/politique/rd-congo-groupes-armes-sevissent-nord-kivu/> (дата обращения: 30.07.21).

санкции по отношению к высокопоставленным чиновникам ДР Конго, в том числе, к кандидату в президенты Р. Шадари, который обвинялся в массовых расправах над манифестантами в 2016-2017 гг. в Киншасе. Санкции состоят в запрещении передвижений за пределы страны и замораживании авуаров.

Выдвижение и лоббирование выдвиженца в лидеры страны – новый момент в политическом процессе ДР Конго. Это вызывало недовольство и раздражение как в политических кругах страны, особенно в провинции, так и в гражданском обществе. Например, Габриэль Киунгу Лумванза, координатор союза «Вместе за Большую Катангу», публично заявил, что Кабила чинит препятствия справедливым выборам и не имеет права навязывать кандидатуру Шадари в качестве своего преемника. По его словам, Кабила находится уже вне своего президентского мандата, который закончился два года назад. «Кабила говорит так, как будто Шадари уже глава государства, и это до выборов. Получается, что у нас уже два президента? Кабиле пора на отдых», – заключает он.¹

Кроме этого, в сентябре 2018 г. Ж. Кабила с трибуны Генеральной Ассамблеи ООН в ходе ее 73 сессии заявил о том, что обойдется без финансовой помощи третьих сторон и заверил высокое собрание в том, что его правительство сделает все, чтобы выборы стали прозрачными и состоялись в намеченные сроки – в декабре 2018 года. «Я подтверждаю необратимость процесса по предусмотренным в этом году выборам. Все мероприятия будут выполнены в рамках электорального календаря, чтобы выборы состоялись во имя политической и экономической консолидации, необходимые для процветания ДР Конго», – подчеркнул президент². Ж. Кабила в резкой форме осудил вмешательство в электоральный процесс «некоторых» государств, членов ООН, однако никого конкретно не назвал. Кро-

¹ Kabila doit libérer le processus électoral et arrêter d'imposer Shadary comme chef de l'Etat avant les élections (Kyungu) 30.09.18 [Электронный ресурс]. URL: <https://actualite.cd/2018/09/30/kabila-doit-liberer-le-processus-electoral-et-arreter-dimposer-shadary-comme-chef-de> (дата обращения: 15.10.21).

² Discours du président Joseph Kabila à la 73e Assemblée générale de l'ONU. 26.09.18. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.adiac-congo.com/content/discours-du-president-joseph-kabila-la-73e-assemblee-generale-de-lonu-89475> (дата обращения: 14.12.20).

ме того, на Генассамблее также в жесткой форме прозвучали слова Ж. Кабилы о том, что Миссия ООН по стабилизации в ДРК (МООНСДРК) должна быть выведена из страны. Отметим, что это уже не первое заявление лидера страны. Слова Ж. Кабилы о выводе ооновской миссии были подвергнуты резкой критике со стороны священнослужителей. В своем обращении к Генеральному секретарю ООН Антонио Гутерришу Координационный комитет католической общины в Конго сообщил о том, что «в стране никто, даже сам президент Кабила, не имеет права требовать вывода «голубых касок»¹.

Конголезские политики нередко пытаются сами разобраться в том, что происходит в их стране с драматическим прошлым и настоящим на протяжении последних 50-60 лет. Заместитель премьер-министра, писатель и политик Анри Мова Сакани написал монографию «Скорей бы начались выборы в ДРК: народ, свобода, демократия», где попытался дать комплексный анализ феномену конголезских выборов². Однако в этом эмоционально написанном труде мы не найдем ясного ответа, почему в Конго на протяжении многих десятилетий нет политической стабильности и порядка проведения выборов. Другой политик Селестен Тагу также предпринял попытку понять сущность происходящего в опубликованной монографии «Ротационная демократия и президентские выборы в Африке»³. Но и там ответа нет, лишь говорится о новых моментах конголезской демократии. Может быть, именно поэтому эту центральноафриканскую страну и называют «Африкой в Африке»?

Другим новым моментом в действиях Избиркома стал отказ в аккредитации многим международным наблюдателям. В визах было отказано заявленным наблюдателям из Бельгии, Франции, Германии, Голландии, Италии, Португалии, Испании, Швейцарии, Швеции,

¹ *Retrait de la Monusco de la RDC : les Laïcs catholiques estiment que le président Kabila n'a aucune légitimité pour faire cette demande [Электронный ресурс] . URL :<https://theworldnews.net/cd-news/retrait-de-la-monusco-de-la-rdc-les-laics-catholiques-estiment-que-le-president-kabila-n-a-aucune-legitimite-pour-faire-cette-demande> (дата обращения: 14.12.20).*

² *Mova Sakanyi, Henry. Vivement les élections en RD Congo! Peuple, Libération et Démocratie. P.: l'Harmattan. 2018.*

³ *Tagou, Célestin. Démocratie rotative et les élections présidentielles en Afrique. P. : l'Harmattan. 2018.*

Дании, Румынии и Финляндии, а также из Фонда Картера. Что касается последнего, то, по всей видимости, конголезские власти вспомнили о критических высказываниях в отчете Фонда по президентским выборам в ДРК 2011 года. В свое время этот отчет спровоцировал настоящую войну в СМИ. Отказ в аккредитации вызвал недовольство названных стран, которые сразу же обвинили режим Кабилы в автократии. Лидер же Республики, в свою очередь, обвинил европейские государства во вмешательстве во внутренние дела его страны. В результате ННИК пригласила в качестве международных наблюдателей на выборы 2018 года экспертов только из Африканского союза, Сообщества по развитию юга Африки (САДК) и из Международной Организации франкофонии, т.е. представителей из «одной африканской семьи».

Выборы были назначены на 23 декабря 2018 г., но уже задолго до них началось активное обсуждение и проигрывание их сценария. Последовала реакция со стороны правозащитных организаций. Так, неправительственная организация «А2 Глобал риск» высказала мнение, что после ухода команды Ж. Кабилы после выборов в стране может сложиться неблагоприятная ситуация для иностранных предпринимателей. Главный аналитик организации Оливье Миллан предположил, что уже на следующий день после выборов будет отмечаться риск вложения инвестиций. Высказывались опасения по поводу того, что политическая ситуация будет нестабильной из-за проблем с безопасностью. О. Миллан также утверждал, что «ситуация в экономике страны вряд ли кардинально изменится. Становится очевидным, что Кабилу сменит человек из его окружения, но на деле ничего не изменится. Маловероятно и то, что выборы, намеченные на 23 декабря, будут справедливыми, а это увеличивает вероятность того, что в стране начнутся волнения»¹.

Эксперты группы неправительственных объединений ДРК, представляющие в основном гражданское общество, опубликовали доклад об электоральной ситуации в стране. По их мнению, в предвыборный период в ДРК начался хаос, и они предрекли острый политический кризис. Эксперты утверждали, что этому будут спо-

¹ Malgré son retrait de la présidence, Joseph Kabila aura toujours la main mise sur le circuit des affaires (Politico.cd). 28.09.18 [Электронный ресурс]. URL: <https://twitter.com/politicoed/status/1045578492212125696> (дата обращения: 24.01.22).

собствовать глубокие разногласия между президентским лагерем и оппозицией, а также неспособность политических деятелей найти компромиссные решения. «Это может привести к кризису власти и блокированию демократических процессов, а также станет сильной помехой для социально-экономического роста», – отметили эксперты¹. В докладе уточняется также, что в выборах участвуют 599 партий и 77 политических объединений.

Другие эксперты предположили, что Ж. Кабила может совершить так называемый конституционный государственный переворот, распустив правительство и объявив о создании новой IV Республики. В таком случае он вправе был бы вновь претендовать на президентское кресло. Другой вариант – «легальный» возврат к власти – предполагал победу сторонников президентского большинства на парламентских выборах и впоследствии изменение основного закона страны – Конституции.

Предвыборные баталии между кандидатами в президенты и их сторонниками носили яркий характер борьбы за власть. 19 сентября ННИК опубликовала окончательные списки кандидатов в президентское кресло, парламент и местные органы власти. Число кандидатов в президенты составило 21 человек, в законодательные органы – 15355 человек, в местные органы власти – 19640 человек. После длительных дебатов в список не вошли такие маститые оппозиционеры, как Моиз Катумби (бывший губернатор Катанги), Ж.-П. Бемба (действующий сенатор ДРК, бывший вице-президент, руководитель оппозиционной партии «Движение за освобождение Конго»), а также возрастной Антуан Гизенга, соратник П. Лумумбы, который всегда разделял взгляды главы государства и лишь в последние годы занял позицию оппозиционера. Что касается Ж.-П. Бембы, то Международный уголовный суд вновь пересмотрел его «дело» и приговорил к одному году лишения свободы и штрафу в 300 тысяч евро.

Избирком во главе с Нангой Йобелуо работал в усиленном режиме, несмотря на постоянное давление со стороны оппозиции и гражданского общества. Его обвиняли в возможной фальсификации итогов

¹ *Ngandu Mupompa, Donatien* «Scrutins du 23 décembre 2018: des ONG craignent un chaos électoral». Congoforum d'après Le Potentiel 27.11.2018. [Электронный ресурс]. URL: (дата обращения: 23.10.2019).

голосования при использовании так называемых машин для голосования вместо обычных бумажных бюллетеней. Стоит отметить, что, по практике прошлых лет, транспортировка и хранение десятков тонн бумаги сопряжены с рядом трудностей в условиях тропиков, нередко под проливным дождем. Тем не менее на использовании именно традиционных бюллетеней настаивали представители гражданского общества и оппозиции.

По мере приближения выборов заметно повышался политический градус на всей территории страны. Политическая оппозиция стремилась объединить усилия для выдвижения единой кандидатуры, однако договориться так и не смогла. 7 кандидатов, включая Ф. Чисекеди, Ф. Матунгулу, В. Камере, А. Музто, Ж.-П. Бембу, М.Катумби и М.Файулу, подписали соглашение по созданию новой коалиции «Ламука» (Lamuka в переводе с языка лингала означает «просыпайся»). В документе говорится о возможном Переходном периоде сроком на два года в случае, если выборы не состоятся. Намечены цели и задачи, которые необходимо осуществить в ходе Переходного периода для будущих демократических выборов. В заявлении от 11 ноября, обнародованном в местных СМИ, отмечено, что коалиция «Ламука» будет и впредь настаивать на отмене машин для голосования и чистке базы данных избирателей. Буквально через день ситуация изменилась. 12 ноября В. Камере и Ф. Чисекеди под нажимом своих соратников отозвали свои подписи в соглашении. Политическая оппозиция сформировала платформу «Курс на Изменение». В прессе последовали лишь их смутные комментарии по этому поводу. Эксперты усматривали в этом невидимую руку действовавших тогда властей. В результате образовалось два оппозиционных альянса. Один – во главе с лидером М. Фаюлу, другой – с Ф. Чисекеди, последователем и продолжателем дел своего ушедшего отца Этьена Чисекеди, традиционного оппозиционера с более чем 50-летним стажем борьбы.

В свою очередь Ж. Кабила также объединял усилия, чтобы сохранить свою команду игроков, чтобы и после выборов оставаться влиятельной фигурой в политических кругах. Президентское большинство провело перегруппировку политических сил, сформировав блок «Общий фронт за Конго» из 500 членов для проведения электоральной кампании. Набор кандидатов в «команду» осуществлялся из 26 провинций и со 145 территорий. В нее вошли представители

политических кругов, гражданского общества, а также религиозные деятели, известные артисты, музыканты и спортсмены. Пестрый состав «команды» удивил некоторых его членов, которые были включены без их уведомления. Создавалось впечатление, что пропрезидентский блок намерен был навязать некоторым знаменитостям участие в кампании президента. Так, среди «политиков» стал фигурировать тренер футбольной команды «Леопарды» Флобер Ибенге.

На образование в стране нового пропрезидентского центра силы незамедлительно последовала реакция. Среди скептически настроенных людей преобладало мнение о том, что в ДРК возвращаются времена тирана и диктатора Мобуту Сесе Секо (правил страной с 1964 по 1996 гг.) и его партии «Народное движение за революцию». Они считали, что Ж. Кабила и его окружение, используя государственные финансовые и людские ресурсы, «задушит» других кандидатов. Другие называли «Общий фронт за Конго» партией-государством, обвиняя властные структуры в разбазаривании государственной казны для пропаганды кандидата Р. Шадари. При этом эксперты подчеркивали, что статья 31 Закона о выборах гласит о том, что чиновникам, находящимся на государственной службе, а также военнослужащим, запрещена всякая политическая активность и участие в политических митингах.

Предвыборная ситуация разворачивалась на фоне массовых протестных выступлений оппозиции против использования машин для голосования. Крупные выступления по всей стране прошли 29 сентября и 26 октября. Прозвучало настойчивое требование печатания и распространения бумажных бюллетеней. Выступавшие акцентировали внимание на катастрофическом социально-экономическом положении в стране. Моиз Катумби, бывший губернатор одной из самых богатых провинций страны – Катанги, который также, как и Ж.-П. Бемба, выступил по видеоканалу, в жесткой форме обрушился с критикой на лидера страны и председателя ННИК. «Тот, кто практически разрушил страну, должен уйти со своего поста», – заявил он¹. Председателя ННИК он называл вором, который соглашается на электронное

¹ R. Shadary promet une justice juste et un budget d'USD 86 milliards. 20.11.18. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.diacenco.com/r-shadary-promet-une-justice-juste-et-un-budget-dusd-86-milliards/> (дата обращения: 15.07.21).

голосование (использование машинного метода голосования), якобы способствуя тем самым мошенничеству и фальсификации. «Прогоним врагов народа», – революционно призывал оппозиционер. Он также призывал объединить усилия против Кабилы и сделать страну процветающей. Кроме того, протестующие выражали озабоченность включением в списки 10 млн «нелегальных» избирателей, представленных без отпечатков пальцев.

С 22 ноября по 21 декабря 2018 г. официально проходила электроальная кампания, которая на деле началась задолго до назначенной даты. Финишная прямая была самым трудным периодом в предвыборном марафоне. Ее начало было омрачено известием из провинции Восточное Касаи о похищении и обезглавливании трех представителей пропрезидентской «Партии народа за реконструкцию и демократию». 19 ноября Р. Шадари, выступил с предвыборной программой по развитию страны. Он предложил проект стоимостью 86 млрд долл. сроком на пять лет. Программа разработана по четырем основным направлениям, включая укрепление центральной власти на всей национальной территории, эффективное управление, создание динамичной и конкурентоспособной экономики, борьбу с бедностью, укрепление геостратегической роли государства. В программе предусмотрено создание 100 000 рабочих мест, намечаются проекты по строительству современного государства, меры по социальному улучшению, развитию экономики, политики и безопасности. Среди предвыборных обязательств Р. Шадари взял на себя ответственность за реформу национального образования и повышение стипендии студентам вузов¹.

Собственно день выборов 30 декабря 2018 г., по мнению экспертов, прошел в спокойной обстановке, несмотря на некоторые сбои в работе компьютерной техники. На избирательных участках, например, не могли запустить соответствующую программу, не были вовремя доставлены аккумуляторы для подзарядки батарей. Отмечались и прочие технические сбои. Предварительные результаты голосования Избирком обнаружил лишь в ночь с 9 на 10 янва-

¹ R. Shadary promet une justice juste et un budget d'USD 86 milliards. 20.11.18 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.diacenco.com/r-shadary-promet-une-justice-juste-et-un-budget-dusd-86-milliards/> (дата обращения: 15.07.21).

ря. Победил лидер объединенной оппозиции Ф. Чисекеди, набрав 7 051 013 голосов (38,57%), на втором месте оказался оппозиционер М. Файулу – 6 366 732 голосов, на третьем – выдвиженец правящей партии Р. Шадари, набравший 4 357 359 голосов¹. Параллельно были подведены итоги парламентских выборов. Из 500 депутатских мест 350 занимают депутаты из блока Ж. Кабилы «Общий фронт за Конго».

Реакция на предварительные итоги выборов в самом Конго и за рубежом была различной, их назвали парадоксальными. В родной провинции Ф. Чисекеди Западное Касаи в г. Кананге уличные шествия в знак одобрения начались еще до рассвета. Соперник же победителя М. Фаюлу назвал итоги «электоральным путчем» и направил ходатайство о пересмотре результатов в Конституционный суд. Свое возмущение выразили конголезские католические священники, которые, как известно, занимают активную позицию в политическом процессе страны. По их мнению, на выборах победил М. Фаюлу. Свое недовольство результатами выразил министр иностранных дел Франции Жан-Ив Ле Дриан. Он считает, что «результаты выборов не соответствуют действительности»². Таковую же оценку дали и представители Сообщества развития юга Африки (САДК), которые призывали Избирком к повторному подсчету голосов.

Таким образом, постэлекторальная ситуация в ДРК оставалась напряженной, и борьба за лидерство во властных структурах на этом этапе не заканчивалась.

Сравнивая выборы 2018 года с первыми легитимными выборами в ДР Конго 2006 года

В президентском марафоне участвовало рекордное число кандидатов – 33 человека, и это при том, что записавшемуся в кандидаты необходимо было официально уплатить взнос в 50 тыс. долл. Борьбу за места в Национальное Собрание вели свыше 9,5 тыс. человек.

¹ Proclamation et premières réactions 18 [Электронный ресурс]. URL : <http://www.congoforum.be/fr/nieuwsdetail.asp?subitem=1&newsid=212407&Actualiteit=selected> (дата обращения: 19.01.21).

² Le ministre français des Affaires étrangères estime les résultats «non conformes» 10.01.19 [Электронный ресурс]. URL : <http://www.congoforum.be/fr/nieuwsdetail.asp?subitem=1&newsid=212407&Actualiteit=selected> (дата обращения: 15.07.21).

Большую нагрузку несла Независимая избирательная комиссия (НИК), которой особенно трудно пришлось в период регистрации избирателей в отдаленных населенных пунктах, где полностью отсутствуют транспортная инфраструктура, энергоснабжение и сеть коммуникаций. Электоральный материал, а это, помимо документации, и многотонное оборудование, не всегда достигал намеченной цели. Перегруженные пироги уходили на дно рек, грузовики переворачивались на размытых дорогах, бюллетени размокали под тропическим ливнем.

Кроме того, перепись электората проводилась в условиях ежедневной борьбы сторонников и противников демократических преобразований. Нередкими были случаи поджогов и грабежей избирательных участков, убийств переписчиков, запугивания и угроз телесной расправы над теми, кто осмелится принять участие в мероприятии.

Тем не менее население страны было настроено на выборы, хотя далеко не все понимали суть происходящего. Многие конголезцы рассматривали выборы как «спасительную панацею» от тех лишений, которые принесла им война. Несмотря на трудности, НИК удалось провести регистрацию 25 млн избирателей (при 60-миллионном населении) и оборудовать 50 тыс. избирательных участков.

Подготовка к выборам, перенесенным на один месяц, проходила на фоне перманентных этнических и политических кризисов, безработицы, а также роста преступности.

В 2005 году неожиданно всплыл и вопрос о Катанге. Андре Чомбе, сын мятежного Моиза Чомбе, стал требовать отделения Катанги, претендуя на лидерство в этой провинции. Как и его отец, он поддерживал тесные связи с Бельгией, был вхож к председателю сената Ан-Мари Лизин. Местные СМИ попытались «раздуть» едва начавшийся конфликт, но сенсации не получилось. Претензии «нового» Чомбе не были восприняты всерьез ни в правительственных, ни в деловых кругах ДРК, а также представителями дипкорпуса в Киншасе.

Складывалась и непростая военно-политическая обстановка. В январе 2006 года началось второе крупное вооруженное антиправительственное выступление под командованием Нкунды. 18 января «нкундовцы» атаковали 5-ю бригаду конголезской армии, вынудили ее отступить и заняли г. Ручуру, расположенный в 75 км от г. Гомы, а также все населенные пункты в радиусе 40 км от него. В боях на стороне мя-

тежников принимали участие руандийские военнослужащие. Крупные столкновения произошли 21, 29 и 31 января 2006 года.

Для подавления мятежа были сформированы подразделения из военнослужащих 5-го военного округа ДРК и войск Миссии ООН, задействованы боевые вертолеты Миссии. Мятежники были выбиты из всех занимаемых ими населенных пунктов и скрылись в горной местности Руньони.

Для смягчения разногласий и бескровного проведения выборов при содействии Генерального секретаря ООН Кофи Аннана и председателя Афросоюза президента РКонго Дени Сассу-Нгессо был создан «Международный комитет старейшин». В него вошли известные в прошлом африканские деятели: Нисефор Согло, сенегалка Мам Бой, танзаниец Левис Макаме. Возглавил эту организацию бывший президент Мозамбика Жоаким Чиссано. Комитет призывал кандидатов в президенты к терпимости и сдержанности, а население страны – к мобилизации усилий для проведения предстоящих выборов. Задача комитета старейшин была нелегкой, поскольку предвыборная атмосфера накалялась с каждым днем и на повестке дня был главный вопрос – обеспечение безопасности.

К лету 2006 года предвыборная политическая атмосфера в ДРК предельно накалилась. 23 мая 2006 года министр внутренних дел Т. Мбемба выступил с сообщением о задержании в Киншасе 32 наемников, которые проникли в страну якобы из Ирака для свержения режима в ДР Конго. Среди задержанных были граждане США, ЮАР и Нигерии. Посольства этих стран в ДР Конго опровергли информацию о причастности этих людей к каким-либо диверсионным намерениям и сообщили, что они прибыли для работы в охранном агентстве Омега. На самом деле агентство Омега работало под прикрытием другой компании – Tactical Intelligence Investigation, филиала компании Mirabilis – кузницы наемников. По словам Т. Мбембы, подозреваемые люди, появившиеся внезапно в Киншасе, имели связи с наемниками, которые предприняли попытку государственного переворота в Экваториальной Гвинее в 2004 году. Дело закончилось высылкой 32 указанных лиц, а глава силового ведомства предложил запретить деятельность перечисленных компаний на территории ДР Конго.

Заметно росло напряжение во всех властных структурах переходного периода. Серьезные противоречия наблюдались и в прези-

дентском окружении, где четверо из пяти ведущих политических игроков заявили о своих амбициях на пост президента.

Ситуация осложнялась еще и тем, что национальные вооруженные силы к тому моменту еще не сформировались, а их эмбрионы еще не были способны ни обеспечить безопасность выборов, ни осуществлять контроль за территорией страны, особенно в восточных провинциях.

К выборам было растиражировано внушительное число дидактической литературы с подробным описанием системы голосования. Как и предполагалось, при содействии ЮАР была отпечатана большая часть избирательных бюллетеней. Правда, первая серия бюллетеней была неудачной, и из-за досадных ошибок несколько тонн бумаги пошло «под нож». Из-за сбоев в работе компьютеров, испорченных дисков – носителей информации, а также прочих технических неурядиц НИК «потеряла» 1,2 млн электората: в базе данных Национального центра по обработке информации оказалось 24,5 млн избирателей вместо 25,7 млн.

Президентские и парламентские выборы проходили в два тура, первый состоялся 30 июля 2006 года. По оценкам международных и национальных наблюдателей, выборы прошли нормально, без грубых нарушений.

Тем не менее атмосфера ожидания результатов первого тура была крайне нервной. Усилившиеся разногласия между сторонниками основных претендентов в президентское кресло – действующим президентом Ж. Кабиллой и вице-президентом Ж.-П. Бембой – привели к дальнейшей поляризации общества и фактически поделили страну на два враждебных лагеря – «кабиловский восток» и «бембовский запад». Это, в свою очередь, разогрело этнические противоречия и спровоцировало некоторые религиозно-политические объединения, например «Бунду дия Конго».

Ситуация коренным образом изменилась сразу же после подсчета голосов накануне объявления предварительных результатов. В ночь с 20 на 21 августа 2006 года в Киншасе произошли столкновения между военизированной охраной Ж.-П. Бембы и национальной гвардией Ж. Кабиллы с применением тяжелого оружия. Соперники вели перекрестный огонь на протяжении двух последующих дней. Разрядить обстановку и направить ее в мирное русло удалось благодаря

дипломатическим усилиям, а также патрулированию с земли и воздуха силами МООНДРК и военного контингента ЕВРОФОР.

Подведение итогов первого тура выборов происходило в атмосфере недоверия и противостояния политических оппонентов. Лидерами стали Ж. Кабила (44,8% голосов), Ж.-П. Бемба (20%), А. Гизенга (13%), Н. Мобуту (4,77%). На парламентских выборах большинство голосов получила платформа АПБ (224 места из 500), СПН (116 мест), а также «Партия объединенных лумумбистов» (34 места) во главе с А. Гизенгой. Второй тур выборов был назначен на 29 октября 2006 года. По данным НИК, в них должны были принять участие 25 млн избирателей. Было приглашено более 100 тыс. национальных и около тысячи международных наблюдателей. Безопасность на всей территории страны обеспечивали 80 тыс. конголезских полицейских.

6 декабря 2006 года в Киншасе состоялось вступление в должность новоизбранного главы государства, четвертого в ряду президентов Конго после Ж. Касавубу, Мобуту Сесе Секо и Л.-Д. Кабилы со времени обретения страной независимости в 1960 году и первого, пришедшего к власти в результате демократического выбора.

Ж. Кабила получил президентский мандат сроком на пять лет. В своей инаугурационной речи лидер страны объявил о всеобъемлющей программе реформ, направленной на то, чтобы «разорвать порочный круг кризисов в ДР Конго и улучшить условия жизни населения страны». В качестве приоритетов он назвал улучшение положения в области инфраструктуры, образования, занятости, водо- и энергоснабжения, здравоохранения и эффективного управления. Он также подчеркнул, что в процессе построения демократии найдется «место для всех».

Тогда казалось, что с созданием основ демократии и утверждением новой конституции открыты широкие возможности для развития страны, борьбы с нищетой и социальной несправедливостью, урегулирования обстановки на востоке страны.

Таким образом, в ДР Конго завершился долгий этап гражданской войны (1997-2003) и трехлетний переходный период. Преодолев тернистый путь, страна добилась главной цели переходного периода – проведения общенациональных выборов. Это были самые дорогостоящие выборы в Африке, которые обошлись Евросоюзу, Бельгии и другим странам-донорам в сумму более 500 млн евро, не считая затрат на безопасность.

Всеобщие выборы 2006 года определили новые политические контуры страны. Впервые в ее истории была установлена легитимная власть: избраны президент, депутаты парламента, губернаторы, провинциальные законодательные органы. Завершилось формирование правительства во главе с ветераном политического движения, соратником Патриса Лумумбы, лидером «Партии объединенных лумумбистов» А. Гизенгой. В условиях военно-политической нестабильности это был неоспоримый успех страны, сделавшей мощный скачок на пути к демократии.

1.5. ОБ УСПЕХАХ АФРИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВ НА МЕЖДУНАРОДНОЙ АРЕНЕ В ПОСТКОНФЛИКТНЫЙ ПЕРИОД (НА ПРИМЕРЕ ДР КОНГО)

С учетом того, что многие африканские страны находятся в посткризисном состоянии, определение контуров внешней политики проходит в нелегких условиях. Это хорошо прослеживается при рассмотрении внешнеполитических аспектов одной из самых проблемных в военно-политическом плане стран африканского континента – Демократической Республики Конго (ДР Конго), которая всегда была «барометром» безопасности на африканском континенте. Реабилитировать имидж страны и восстановить доверие на международной арене после войны 1998-2003 гг. было непросто. Страна имела большую внешнюю задолженность (около 14 млрд долл.), лишилась права голоса в Афросоюзе (из-за задолженности по неуплате взносов), была слабо представлена и пассивна в международных организациях. В переходный период (2003-2005 гг.) основное внимание руководства страны было направлено на восстановление разрушенной страны, закладывание основ демократического государства.

В 2006 году впервые за постколониальную историю в ДРК состоялись всеобщие демократические выборы. Руководство страны во главе с легитимно избранным президентом Ж. Кабиллой взяло курс на вывод государства из политико-дипломатической изоляции, повышение его авторитета на международной арене и в интеграционных процессах на африканском континенте, обеспечение безопасности и стабильности в Районе Великих Африканских Озер (РВАО). Внешнеполитическая деятельность стала одним из приоритетных направлений работы

Третьей Республики. 6 декабря 2006 г. в своей инаугурационной речи Ж. Кабила заявил о необходимости сменить «представительскую дипломатию на дипломатию развития»¹. Ввиду комплексного характера проблем постпереходного периода ДР Конго нуждалась в активной поддержке со стороны международного сообщества. Реализация задач по восстановлению экономики и социальной сферы напрямую зависела от содействия традиционных партнеров, субрегиональных, региональных и международных организаций, мирового сообщества в целом. Значительные усилия конголезская дипломатия прилагала для притока в страну иностранных инвестиций и кредитов, содействия процессу списания внешней задолженности, борьбы за искоренение бедности и тем самым стабилизации макроэкономических показателей.

Начиная с 2006 года дипломатия ДР Конго стала набирать обороты и выходить из состояния стагнации. Конголезские делегации активизировали свое участие практически во всех региональных и международных (в первую очередь в ООН) организациях. Киншаса стала местом проведения международных форумов, включая Международную встречу по разоружению, демобилизации, интеграции и развитию в Африке в 2006 году. Тогда же президент ДР Конго Ж. Кабила был избран председателем «Экономического сообщества стран Центральной Африки» (ЭССЦА), что знаменовало собой признание международным сообществом легитимной власти в стране, ее дееспособности и возможного влияния на интеграционные процессы в регионе.

В 2007 г. впервые в качестве законно избранного президента Ж. Кабила выступил на открытии 62-й сессии ГА ООН с изложением программы выхода страны из кризиса и призывом к мировому сообществу оказать содействие в этом процессе². За короткий период глава государства осуществил визиты в США, Республику Конго, Анголу, Гану, ЮАР, Бельгию. Ж. Кабила сосредоточил внимание на соседних государствах в целях продвижения двусторонних отношений

¹ Extraits du Discours du Président Joseph Kabila à l'occasion de son investiture le 6 décembre 2006 // République Démocratique du Congo. Mon beau pays. Kinshasa : Ed. Médiapaul, 2010. P. 125-126.

² Deux des thèmes majeurs du discours de J.Kabila a la 62-ème Assemblée générale de l'ONU // Kinshasa, 2007. 28 septembre. [Электронный ресурс]. URL: [http:// http:// www.digitalcongo.net/article/47024](http://www.digitalcongo.net/article/47024) (дата обращения: 15.07.21).

и общей нормализации обстановки в регионе. В частности, ДР Конго продемонстрировала свой внешнеполитический потенциал на международной арене в ходе Второго саммита Конференции по миру, безопасности, демократии и развитию в РВО (Найроби, 14-15 декабря 2006 г.). На этой встрече конголезское руководство выдержало твердую линию по ряду важных для страны вопросов, в частности, по ратификации Пакта о безопасности, стабильности и развитии в РВО, подписанного 15 декабря 2006 г.¹

В поствыборный период ДР Конго продолжала активно взаимодействовать с Миссией ООН по стабилизации в ДРК (МООНДРК)² – одной из самых затратных и многочисленных ооновских операций по поддержанию мира (ОПМ), действующей на основании резолюции ООН 1258 (1999 г.)³.

«Голубые каски» обеспечивают масштабную материально-логистическую помощь национальным вооруженным силам страны в силовых операциях по нейтрализации вооруженных формирований в восточных регионах страны. Большую роль отводила МООНСДРК подготовке и проведению всеобщих выборов 2011-2013 гг.

Полномочия МООНСДРК долгое время были строго ограничены самообороной и эвакуацией населения во время столкновений. Для повышения эффективности и в ответ на обвинения в «инертности» 15 мая 2007 года СБ ООН принял резолюцию 1756, в соответствии с которой рамки деятельности Миссии были значительно расширены⁴. Главным образом это касалось области обучения интегрированных бригад национальной армии, а также силовой поддержки совместных операций с вооруженными силами ДР Конго на востоке страны в целях разоружения и демобилизации конголезских и иностранных незаконных вооруженных группировок.

¹ Mwamba Lukusa D. Dictionnaire de référence des dates et des événements historiques en République Démocratique du Congo. Tingwick-Quebec (Canada) : Ed. Mélonique, 2010. P. 511.

² С июля 2010 года она была переименована в Миссию ООН по стабилизации ДРК – МООНСДРК.

³ Au nom du Congo Zaire. P. : Ed. Publisud, 2011. 200 p.

⁴ Резолюция Совета Безопасности ООН. Документ S/RES/1756 (2007). С. 3. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org> (дата обращения: 16.12.21).

На фоне позитивных перемен в развитии внутривластной ситуации в ДР Конго, связанной с проведением общенациональных выборов и становлением институтов государственной власти, в 2007 г. наметилась нормализация отношений Киншасы с ее восточными соседями – Руандой, Угандой, а также Бурунди, которая присоединилась к соглашению по безопасности в РВАО, подписанному ДР Конго, Руандой и Угандой (октябрь 2004 г.) и получившему название «Трехстороннего договора плюс». В декабре 2007 г. ДР Конго приняла участие в переговорах с этими странами на совещании, проходившем в Аддис-Абебе (Эфиопия). На нем обсуждались вопросы стратегии по установлению мира в РВАО, были достигнуты договоренности по борьбе с боевиками из «Демократического союза за освобождение Руанды» (ДСОР).

Совместные действия по нейтрализации остатков иностранных вооруженных формирований на территории ДР Конго (около 6-7 тыс. боевиков) обсуждались на встрече начальников Генеральных штабов ВС Уганды, Руанды, Бурунди и ДР Конго в Бужумбуре в апреле 2007 года¹. А в январе 2008 года в г. Гоми состоялась конференция по миру, безопасности и развитию в провинциях Киву при активном участии и поддержке со стороны международных партнеров, включая ООН, Евросоюз, США, Афросоюз, Международную конференцию РВАО. На ней присутствовало около 1250 делегатов, в том числе представители конголезских вооруженных группировок, местных общин и органов власти, политических партий и гражданского общества. Работа проходила в рамках двух семинаров в Южном и Северном Киву. Основная цель конференции заключалась в поисках согласия между вооруженными группировками, которые продолжали дестабилизировать военно-политическую обстановку и мешали обеспечению безопасности и устойчивому развитию государства.

Одним из главных итогов конференции стало подписание 23 января 2008 года двух актов об обязательствах по обеим Киву участниками девяти конголезских вооруженных группировок, включая «Национальный конгресс в защиту народа» (НКЗН) с лидером

¹ La Diplomatie congolaise au service de la reconquête de la grandeur du Congo (2007-2010) Traditions et Perspectives de la Diplomatie du Développement en République Démocratique du Congo. Kinshasa : Ministère des Affaires Etrangères, 2010. P. 58-73.

Л. Нкундой, различные незаконные вооруженные формирования «Май-Май», а также радикально настроенное «Конголезское патриотическое сопротивление» (ПАРЕКО). Эти акты обязали вооруженные группировки согласиться с прекращением огня под контролем МООНДРК; согласиться с участием всех ополченцев в программе демобилизации, разоружения и реинтеграции; содействовать возвращению беженцев. Со своей стороны, правительство ДР Конго обязалось представить парламенту предложение о продлении действия истекшего в 2003 году закона об амнистии и распространить его на военные и повстанческие действия.

В середине 2008 года Киншаса столкнулась с резким обострением конфликта в восточных провинциях страны, вызванного активизацией руандийских боевиков. Находясь под строгим давлением международного сообщества, настаивавшего на мирном разблокировании кризиса, ДР Конго стала искать пути сближения с Руандой и Угандой. Особый характер этому процессу придало решение конголезского руководства о вводе в декабре 2008 года войск этих государств на территорию провинции Восточной и Северного Киву для проведения совместных операций против боевиков¹.

Совместные вооруженные операции с Руандой и Угандой послужили важным шагом к нормализации дипломатических отношений с Кигали, Кампалой и Бужумбурой, к многоформатному двустороннему сотрудничеству, а также к ускоренной интеграции боевиков конголезских вооруженных группировок в ряды ВС ДРК, открыли путь к нейтрализации лидера НКЗН Л. Нкунды².

В октябре 2008 года 11 стран-членов Международной конференции РВАО провели совещание в г. Гоме и утвердили Комиссию по борьбе с незаконной эксплуатацией природных ресурсов ДР Конго вооруженными группировками. В заключительном коммюнике участники совещания отметили важность принятых решений с целью предотвращения в регионе преступлений, связанных с нелегальной добычей сырья в стране.

¹ *Materania Romeo*. Brève analyse critique de la situation politique à l'est de la République Démocratique du Congo // Les porteurs du développement durable en R.D.Congo. Kinshasa : CEPAS, 2009. P. 723-731.

² *Boyenga Bofala Frederic*. Au nom du Congo Zaire. P.: Ed. Publisud, 2011. 140 p.

В сентябре 2009 года в Киншасе проходил 29-й саммит глав государств и правительств-членов «Сообщества развития юга Африки» (САДК), которое она возглавляла до следующего саммита. Начиная с момента вступления в эту организацию в 1998 году, такое крупномасштабное мероприятие проводилось в ДР Конго впервые¹.

В 2010 году ДР Конго погасила свою задолженность перед Африканским союзом и ей вернули право голоса, хотя президент Ж. Кабила некоторое время воздерживался от участия в его саммитах, а конголезские делегации традиционно возглавлял министр иностранных дел.

Важное место в системе конголезских внешнеполитических координат занимает обеспечение реализации программы ООН – Цели развития тысячелетия (ЦРТ). Этой теме уделил приоритетное внимание в своем выступлении на 65-й сессии (2010 г.) Генеральной Ассамблеи ООН президент Ж. Кабила. Он призвал все страны активнее вносить свой вклад в достижение задач, поставленных в основном документе ЦРТ. В свою очередь, выступая на саммите ООН по ЦРТ (сентябрь 2010 г.), министр ДР Конго А. Тамбе Муамба заявил, что правительством страны предприняты значительные усилия в деле достижения поставленных целей. При этом он отметил, что реализации задач должно способствовать формирование глобального партнерства в целях развития и поддержки развивающихся стран².

В контексте выполнения национальных приоритетов заметно активизировалась роль главы государства, который стал регулярно осуществлять государственные визиты. В 2011 г. Ж. Кабила посетил Центральноафриканскую республику, саммит САДК и др. Заметно вырос авторитет Киншасы на региональном и международном уровне. Столица ДР Конго была избрана для проведения в 2012 г. XIV саммита Франкофонии. Это был первый форум международного

¹ *Malutama Lufuma Léa*. Regard croisés sur la coopération multilatérale entre la République Démocratique du Congo et les organisations internationales // Cahiers Congolais d'Etudes des Relations Internationales. 2011, № 1. P. 139-156.

² Sommet sur les objectifs du millénaire pour le développement. La communauté internationale se rémobilise pour que la date butoir de 2015 soit tenue. Document de l'Assemblée Générale № AG/10987 DEV/2813. 20.09.2010. P. 4. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org> (обращения: 15.10.2011).

масштаба, выходящий за континент, реально организуемый Киншасой после 15 лет войны и нестабильности.

Импульс и динамику внешнеполитической линии Киншасы придала 11-я дипломатическая конференция 2011 г. (совещание послов) МИД ДР Конго, в которой приняли участие президент Ж. Кабила, мининдел А. Тамбе Муамба и руководители конголезских дипломатических представительств за рубежом. На ней была утверждена новая концепция внешней политики ДР Конго. Она предусматривала укрепление позиций страны на международной арене с тем, чтобы занять соответствующее геополитическое и геостратегическое положение в системе международных и африканских координат. В 2011 году в развитие соглашений 2009 г. и принятых на данном форуме решений ДР Конго заметно продвинулась на пути к нормализации отношений с восточными «соседями». В Руанде, Уганде, Бурунди и, соответственно, в ДР Конго были открыты диппредставительства, что в значительной мере способствовало стабилизации обстановки в регионе.

Новая внешнеполитическая концепция ДР Конго подтвердила приоритетность задач конголезской дипломатии по развитию регионального и субрегионального взаимодействия. МИД было поручено активизировать и оптимизировать участие страны в САДК, Международной конференции РВАО, «Экономическом сообществе государств Центральной Африки» (ЭСГЦА), «Экономическом сообществе стран Восточной и Южной Африки» (КОМЕСА), в деятельности которых большое место занимают проблемы экономической интеграции, предотвращения конфликтов, сокращения бедности, борьбы с транснациональной преступностью. 11 июня 2015 г. в Шарм-аль-Шейхе (Египет) министр иностранных дел ДР Конго Р. Чибанда подписал трехстороннее соглашение о создании зоны свободной торговли «Экономическое сообщество стран Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) – «Сообщество Восточной Африки» (СВА) – Сообщество развития Юга Африки (САДК)»¹.

¹ Хроника событий за июнь 2015 г. (по материалам конголезских СМИ). Посольство России в ДРК г. Киншаса. 1705.08.2015. // Библиотека Института Африки РАН. Досье № 3. ДРК. С. 10.

Говоря о подходах ДР Конго к наиболее актуальным проблемам современности, следует отметить, что Киншаса подписала большинство международных конвенций и соглашений в сфере разоружения и нераспространения оружия массового уничтожения, ратифицировала все международные конвенции по борьбе с международным терроризмом.

Следуя, как правило, в фарватере общей концепции Афросоюза, ДР Конго выступает в поддержку создания демократической, сбалансированной системы международных отношений, придает большое значение проблематике межцивилизационного диалога и партнерства. В Киншасе солидарны с идеей о необходимости многополярного мироустройства, опирающегося на верховенство международного права, которое обеспечивает возможности для роста и развития всех государств.

По вопросам реформы ООН конголезская сторона выступает с позиций укрепления центральной роли этой универсальной организации, являющейся главной площадкой для коллективного поиска ответов на многочисленные вызовы нашего времени. Киншаса, как и прежде, выступает за расширение СБ ООН и предоставление африканским странам мест в СБ ООН на правах постоянных членов. При этом конголезская сторона разделяет позицию России о том, что расширение СБ ООН должно осуществляться на основе достижения максимально широкого согласия среди государств-членов этой организации.

ДР Конго исходит из того, что противостоять новым вызовам и угрозам в одиночку африканские страны не в состоянии. В Киншасе считают, что необходимо противодействовать им коллективными усилиями под эгидой ООН.

Конголезское руководство высказывается за дальнейшую консолидацию международных усилий в борьбе с международным терроризмом под эгидой ООН и ее Совета безопасности. В соответствии с резолюцией 1373 СБ ООН в ДР Конго действует Национальный комитет по координации борьбы с международным терроризмом. Это государство, как и большинство африканских стран, выступает за всеобщую борьбу с ядерным терроризмом, несущим угрозу всему миру.

В связи с решением Афросоюза о завершении процессов демаркации границ в 2012 году Киншаса предпринимала усилия по

урегулированию этой проблемы с 9 пограничными государствами, с большинством из которых у нее имеются территориальные споры. Наиболее острые противоречия сохраняются у ДР Конго с Анголой, прежде всего, по разграничению шельфа и разделу доходов от добычи нефти. Урегулированию подлежат ситуации на границах с Южным Суданом, Угандой, Руандой и Бурунди.

Особое внимание конголезское руководство уделяет нелегальной эксплуатации ресурсов, поскольку, по мнению Киншасы, доходы от контрабанды служат финансовой подпиткой незаконных вооруженных формирований. Именно в этом ключе проходило в 2011 году председательство ДР Конго в Кимберлийском процессе (КП), в ходе которого она продолжила курс на совершенствование методов борьбы с нелегальным оборотом алмазов. Киншаса сосредоточила в тот период усилия на укреплении механизмов внутреннего контроля схемы сертификации и на мерах по практической реализации реформы КП с выходом на создание офиса административной поддержки. В ДР Конго планируется установить ряд юридических норм, регламентирующих рыночный оборот драгоценных камней, поскольку одним из обязательств членов КП является обеспечение эффективного контроля за цепочкой коммерциализации алмазов от добычи до экспорта.

Важную роль для решения экономических проблем страны сыграло председательство ДР Конго в 2011 году в африканском кокусе в бреттон-вудских институтах, в ходе которого удалось добиться расширения участия африканского континента в руководстве МВФ и включения проекта строительства гидроэлектростанции «Инга-3» в программу обеспечения энергетической безопасности Африки.

Охрана окружающей среды рассматривается конголезцами как ключевая составляющая экономического развития страны в целом. Конголезцы инициативно участвуют в международных мероприятиях по охране окружающей среды и сохранению тропических лесов (так, например, приняли участие в саммите трех тропических лесных бассейнов, состоявшемся в мае-июне в 2011 году в Браззавиле). Они считают, что особый акцент должен быть сделан на гарантиях законных прав и интересов народов, проживающих в районах тропических лесов в развивающихся странах.

Проблема изменения климата в свете выработки скоординированной линии Афросоюза на саммите в Дурбане (2012 г.) занимает центральное место во внешнеполитических усилиях Киншасы. ДР Конго является одним из локомотивов выработки в Африке единой платформы по вопросам климатических изменений, активно действующей среди развивающихся стран как по этой проблематике, так и в сфере сохранения биоразнообразия и борьбы с наступлением пустыни.

Несмотря на давление западников, конголезцы сохраняют принципиальную позицию по Косово. Свидетельством этого стало открытие в Киншасе в 2011 году посольства Сербии. В этом же ключе Киншаса придерживается позитивного нейтралитета в отношении Абхазии и Южной Осетии, признавая факт агрессии в отношении этих республик.

ДР Конго приветствовала образование Южного Судана, с которым теперь имеет общую границу, и поддержала его вступление как в ООН, так и в Международную конференцию РВАО на саммите в Кампале в декабре 2011 года. Киншаса высказывается за продолжение диалога между Хартумом и Джубой для поиска решения территориальных споров. В практическом плане было внесено предложение о зоне совместной эксплуатации провинции Абей. В марте 2012 г. силовые структуры ДР Конго приняли участие в совещании в Джубе по вопросам действующих в РВАО военных группировок ДСОР и «Армии сопротивления господу» (АСГ).

Позиция ДР Конго по Сирии достаточно нюансирована. Киншаса поддержала решение Лиги арабских государств (ЛАГ), требующее прекращения насилия и урегулирования сирийского кризиса политическими методами. При этом власти страны однозначно заявляют о неприемлемости повторения для Дамаска ливийского сценария и рассчитывают в этом на принципиальную линию Москвы и Пекина. В ДР Конго считают, что решение внутренних проблем необходимо решать своими силами, но если ситуация выходит из-под контроля, то необходима помощь извне, как это имело место в ДР Конго, когда ситуация зашла в тупик и пришлось обращаться за помощью к миротворческим силам ООН в 1999 г.

ДР Конго в силу геостратегического положения рассматривается Западом как ключевая страна на континенте, являющаяся связующим

звеном между севером и югом континента и играющая решающую роль в установлении мира и стабильности в Центральной Африке и РВАО. Не сбрасывается со счетов и наличие огромных запасов природных ресурсов. Показательно, что страну посетили президент Франции Н. Саркози (май 2009 г.), Х. Клинтон (август 2009 г.), а также король Бельгии Альберт II (июнь 2010 г.), участвовавший в празднованиях по случаю 50-летия независимости ДР Конго и подведший тем самым черту под колониальным прошлым страны. В 2020 году пандемия коронавируса стала препятствием для приезда бельгийского короля в эту африканскую страну, однако празднества по случаю знаменательной даты не были отменены.

1.6. ТРАДИЦИОННАЯ ВЛАСТЬ В ПОЛИТИЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ (НА ПРИМЕРЕ ДР КОНГО)

Многие политики задаются вопросом: есть ли будущее у института традиционных вождей? Какое они занимают место в современном политическом процессе? Ушли или нет традиционные формы правления африканцев в прошлое? Если вожди сохранили свою власть, то каким образом она вливается в современные институты власти и взаимодействует с ними? Есть ли будущее у института традиционных вождей? Сохранятся ли традиционные устои в будущих властных структурах?

Французский исследователь Серж Латуш утверждает, что «трагедия и гротеск постколониальной ситуации состоят в абсурдном подражании западной культуре при одновременном уничтожении культурной идентичности... Народы третьего мира, лишенные своей коллективной памяти, разрушенного или ассимилированного традиционного института, вынуждены жить по чужим нормам современности и практиковать обычаи, смысл и необходимость которых им не всегда понятны»¹. Считалось, что прежняя монополярная власть традиционных вождей с приходом европейцев, насаждением ими аппаратов миссионеров и предпринимателей в Конго навсегда ушла в прошлое. Анализ работ по данной теме не исключает такого видения проблемы. В то же время существует множество и других аргументов, гово-

¹ *Latouche, S. L'occidentalisation du Monde. P.: Ed. Découverte. 2005. P.144.*

рящих о жизнеспособности института традиционных вождей. На протяжении 75 лет колонизации вожди пользовались привилегией у колонизаторов. Колониальные власти награждали медалями местных вождей за проявление к ним лояльности, а также использовали другие формы поощрения. 30 апреля 1889 г. был даже издан указ бельгийского короля о вознаграждениях аборигенов. В 1891 г. Независимое государство Конго признало власть традиционных вождей. Им не препятствовали заниматься в своей вотчине привычными для них делами: военным рекрутированием, сбором налогов, разрешением различных конфликтных ситуаций, эксплуатацией минералов и установлением контактов с внешним миром. Племенные вожди были основой косвенного управления в колонии. Именно вожди, в отличие от более низких слоев населения, вели переговоры с колонизаторами о сделках. Именно африканская знать давала возможность завоевателям знакомиться с неисследованными землями. Вожди стали своеобразными посредниками между старой и новой структурами власти. В силу этих обстоятельств традиционные вожди играют особую роль в модернизации конголезского общества. В статье Е. де Жонге, опубликованной в ведущем колониальном журнале «Ревю генераль де ля колони бельж» от 1921 г., находим подтверждение этому тезису. Автор пишет: «Нововведения в организации конголезской общины не должны компрометировать наличие традиционных структур – шефферий. Необходимо сохранить связь негров с их землей»¹.

Напомним, что шефферия – это традиционное объединение в политической и административной структуре ДРК, состоящее из одной или нескольких групп деревень. С колониальных времен оно является признанным элементом политико-административной структуры конголезского общества. Об этом говорится в королевском указе от 6 октября 1891 г., а также в циркуляре от 4 апреля 1904 г. Там указывается, что туземная шефферия признается в реальности как малое государство в государстве². Этим самым как бы утверждался

¹ *Jonghe E. De. A propos de la politique indigène. Le respect de la coutume // Revue générale de la Colonie belge. Tome 1, N 5. Bruxelles: Ed. Goemaere. Imprimerie du Roi. 1921. P. 765.*

² *Mambi Tunga-Bau Héritier. Pouvoir traditionnel et pouvoir d'Etat en R.D.Congo contemporaine. Kinshasa: Médiaspaul, 2010. P. 65.*

«гибрид» двух властей в политико-административной структуре Конго. Позднее эта ячейка (шефферия) теряет свой чисто традиционный смысл из-за контактов с колониальными властями, которые признают их власть, но тем не менее пытаются их ассимилировать, «приобщая к цивилизации»¹. Указ от 3 июня 1906 г. уточняет, что «каждый туземец должен принадлежать к какой-то определенной шефферии, подчиненной единому властителю». Утверждение этого правителя на должность осуществлялось губернатором провинции, который проводил тщательный отбор кандидатов, проверяя их способности к управлению, а также осуществляя зондаж среди населения на предмет авторитетности избранной кандидатуры. Дальнейшая деятельность главы шефферии находилась под пристальным контролем того же губернатора². В указе от 5 декабря 1933 г. описываются границы шефферий, обозначенных в конкретном административном округе согласно обычаям. Современное территориально-административное деление ДРК включает в себя как традиционные, так и новые структурные элементы.

В арсенале территориально-административного деления ДРК имеется 11 провинций, 25 дистриктов, 20 городов, 95 коммун, 145 территорий, 476 секторов, 261 шефферия и 5434 объединения (несколько деревень)³. В соответствии с конституцией 2006 г. и законом о децентрализации от 2008 г. вместо 11 должно быть 26 провинций. Упраздняется такая территориальная единица, как дистрикт. Однако спустя 5 лет ситуация коренным образом не изменилась, поскольку требует значительных финансовых вложений и хорошей организации. В статье «ДРК: упущенное рандеву по децентрализации» отмечается, что «у конголезских политиков не хватает для этого политической воли»⁴.

У некоторых народностей ДР Конго, например бавайо, был не один глава шефферии, а два. Первый выполнял роль политическо-

¹ *Mambi Tunga-Bau Héritier*. Pouvoir traditionnel et pouvoir d'Etat en R.D.Congo contemporaine. Kinshasa: Médiaspaul, 2010. P. 65.

² Там же.

³ *Mambi Tunga-Bau Héritier*. Pouvoir traditionnel et pouvoir d'Etat en R.D.Congo contemporaine. Kinshasa: Médiaspaul, 2010. P. 58.

⁴ RDC: le grand rendez-vous manque de la décentralisation // Le Potentiel. Kinshasa. 18.10.2012. P.3.

го (fumu nkhazi), второй – духовного (fumu mpheezo) наставника¹. Духовный вождь занимал более высокую ступень в иерархии власти и имел право смещать политического вождя. Политический же вождь обязан был ему подчиняться и даже отдавать духовному вождю получаемые им дары и подношения.

Конголезский автор Ж. Балу Балила так описывает появление духовного вождя. Если возникал конфликт с соседней деревней, ее глава или какой-то другой человек занимался поиском другого подходящего места для жителей этой деревни, иногда достаточно далеко от прежнего места проживания. Если земля ему подходила, он доставал из корзины петуха, которого брал с собой, привязывал к дереву, разжигал огонь и так проводил ночь. Если петух не пропел во второй половине ночи – это плохой знак. Значит, предки не одобрили его выбор. Если же петух прокукарекал – значит, предки согласны на переселение племени. В этом случае он строил там дом, приводил на новую землю свое семейство, а затем и всю деревню. С этих пор такой человек избирался племенем в качестве духовного вождя. Ему вручались такие символы власти, как «нож гордости» (или «нож власти»), а также колокольчик для созыва народа. Важной составляющей атрибута власти у некоторых племен являлась змея, как правило, питон. Пословица народа мамбома гласит: «Каждая деревня должна иметь своего питона, в противном случае власть вождя считается ненадежной»².

Во времена Мобуту власти пытались силой подчинить себе местных правителей, что вызвало ненависть к лидеру государства, вылившуюся в акты сопротивления. В годы гражданской войны 1996-2003 гг. вожди как никогда проявляли свое негативное отношение к давлению на них официальной власти. В провинциях Киву и Маньеме возникли очаги народного ополчения май-май, которые объединялись для защиты земель их предков. Из-за этого местная знать стала мишенью нападков со стороны властей. Их преследовали, подвергали запугиванию и физической расправе. Несмотря на это, племенные вожди продолжали смело высказывать свое отношение к происходящим событиям. В начале 2012 г. группа вождей в «вотчине» радикального

¹ *Balu Balila Joseph. L'Investiture des chefs spirituels "Woyo". Kinshasa: Signum Fidei, 1998. P.9.*

² *Mambi Tunga-Bau Héritier. P. 38.*

оппозиционера Э. Чисекеди в провинции Западное Касаи выразила руководству страны озабоченность ситуацией, сложившейся в постэлекторальный период и связанной в первую очередь с всплеском сепаратистских настроений, разжигавших национальную рознь.

И в наше время племенные вожди по-прежнему становятся объектом жестокой расправы, но уже со стороны незаконных вооруженных формирований, которых еще десятки на востоке страны. В местной конголезской прессе нередко можно встретить сообщения об убийствах вождей «людьми в военной форме». Их обезглавливают, пытаются, уводят в плен. В одном из сообщений столичной газеты говорится о том, что на территории Бени в провинции Северное Киву было совершено двойное убийство – старейшины деревни Булолома Флорибера Резовы и ее племенного вождя Шармана Макваки. очевидцы так описывают это происшествие: «Вечером 21 июня 2014 г. Ф. Резова и Ш. Макваки мирно беседовали возле хижины. К ним подошли двое людей в военной форме и застрелили их»¹. Глава местной администрации Амиси Калонда сообщил, что в последнее время неизвестные боевики стали все чаще нападать на мирных жителей, разоряя их и нанося физический и моральный ущерб.

Согласно реформе института традиционной власти 1969 г., назначение вождей входило в полномочия комиссаров дистриктов и министерства внутренних дел. В соответствии с законом от 25 февраля 1982 г. государство дает полномочия традиционным вождям проявлять политическую, экономическую и социальную активность. Статус вождей закреплен в статье 207 Конституции, где говорится, что «традиционная власть считается признанной. Ее представители обязаны продвигать идеи национального объединения и сплочения»². В статье 108 Конституции сообщается, что мандат депутата или сенатора совместим с должностью главы шефферии. Таким образом, вновь, как и в колониальные времена, подтверждается легитимность сочетания традиционной и государственной власти. Помимо Основного закона, упоминание о вождях встречается в законах о вы-

¹ Le chef de la localité de Buloloma assassiné par des hommes en uniformes // La Référence plus. Kinshasa. 23.06.2014.

² Constitution de la République Démocratique du Congo. Journal Officiel de la RDC. Cabinet du Président de la République. Kinshasa. 5 février 2011. Numéro spécial. P. 70.

борах 2006 г. (ст.152) и 2011 г. (ст.153). В них говорится о модальности отношений с провинциальными депутатами (провинциальными ассамблеями)¹. В другом законе – о децентрализации 2008 г. (ст. 79 параграф 2) – уточняется², что «исполнительный совет шефферии состоит из его главы, назначенного по традиции, а также трех эше-венов, выбранных главой шефферии». При этом глава не свободен в своем выборе. Он должен предлагать только ту кандидатуру, которая одобрена общиной. Закон об организации и функционировании партий также содержит ряд предписаний для вождей. В нем сказано, что они не могут создавать какие-либо политические партии, объединения или быть их членами.

Государство выплачивает вождям заработную плату. Ее размер колеблется примерно от 80 до 100 долл. США в месяц в зависимости от статуса в административной иерархии.

Современное конголезское законодательство относительно традиционной власти далеко от совершенства и постоянно корректируется. С колониальных времен на протяжении длительного времени менялась лишь форма правления без изменения содержания. Чтение многочисленных законодательных документов о традиционной власти так и не раскрывает до конца ее статуса. Все они ограничиваются лишь областью сотрудничества между традиционной и современной властью. Главный их принцип состоит в том, чтобы традиционная власть не противоречила существующим законам и не способствовала нарушению общественного порядка. Вожди, как правило, находятся в центре событий и служат негласным переговорным органом между парламентом и правительством³.

В современном конголезском обществе попытка классифицировать политических деятелей на «традиционных» и «новых» расма-

¹ Loi N 11/003 du 25 juin 2011 modifiant Loi N 006/006 du 9 Mars 2006 portant Organisation des Elections Présidentielle, Législatives, Provinciales, Urbaines, Municipales et Locales. Kinshasa: Ed. LINELIT. 2011. 71 p.

² Loi Organique N 08/016 du 07 octobre 2008 portant composition, organization et fonctionnement des Entites Territoriales Decentralisees et leur rapports avec l'Etat et les Provinces. Kinshasa: Journal Officiel. 10 octobre 2008. [Электронный ресурс] URL: <http://www.leganet.cd/Legislation/Droit%20Public/Administration.ter/L.08.16.17.10.2008.htm> (дата обращения: 23.02.2014).

³ *Mambi Tunga...* P. 94.

тривается как искусственная и ни к чему не приводит. Традиционная власть слилась с государственной, и ее нельзя рассматривать как параллельную структуру. Она не существует вне административной государственной системы. Тем не менее традиционным вождям приходится отстаивать свою «законность», иногда они вступают в конфликты с государственными чиновниками.

В отличие от государственной власти, в основе которой лежат Конституция и законы, традиционная власть опирается на жизненные ценности. В их число входят пожизненный мандат; право наследования власти; исключение чужестранца в управлении делами; nepotизм (кумовство), соблюдение обычаев; культура устного изложения; персонализация и мистификация власти; культ предков; сохранение земельных угодий в качестве опоры власти и другие. Теоретически вождь не должен занимать ту или иную сторону спорящих сторон. Он должен сохранять нейтралитет и играть роль заботливого «отца» общины, защищать ее от злых внутренних и внешних сил, видимых и незримых врагов. В жизни, однако, это происходит не всегда так. Исследователь Э. Боша пишет по этому поводу следующее: «Когда вождя спрашивают, какие он имеет политические предпочтения, то он отвечает уклончиво, ссылаясь на то, что он является хранителем очага. В этом есть доля лицемерия, поскольку, когда он оказывается перед избирательной урной, он все же отдает предпочтение какому-либо избраннику»¹. Иногда вожди откровенно злоупотребляют своей властью. Например, они раздают земли компетентным властям на свое усмотрение, что вызывает всеобщее недовольство. В одной из статей, опубликованных в конголезской газете «Потансель», как раз говорится об этом².

Сравнение современной и традиционной власти показывает, что последняя по своему содержанию намного ближе к африканским реалиям. Государственные структуры часто наследуют из прошлого такие качества, как nepotизм, централизацию власти, культ личности, отсутствие альтернативы власти и, что весьма характерно, красноречие, поскольку в традиционной культуре ораторское искусство всег-

¹ Boshab Evariste. Pouvoir et droit coutumiers à l'épreuve du temps. Louvain-la-Neuve (Belgique): Ed. Bruyland-Academia. 2007. P. 82.

² Appeler les chefs coutumiers à l'ordre // Le Potentiel. Kinshasa. 24.07.2013. P.7.

да было на высоте из-за отсутствия письменности. По клановому признаку строятся политические партии и религиозные организации.

Вопросами традиционной власти в ДРК занимается министерство внутренних дел. В случае смерти традиционного вождя совершается процедура назначения его наследника министерским приказом. Причем назначение на эту «должность» не требует от кандидата даже начального школьного образования. Вождь должен лишь исправно выполнять свои обязательства, следуя обычаям. В случае недовольства общины вождь может быть подвергнут самосуду и даже расправе. В январе 2014 г. на территории Джугу в административном центре Итури (провинция Восточная) местные жители линчевали своего племенного вождя. По словам главы местной правозащитной организации, экзекуция была совершена якобы из-за того, что он подозревался в колдовстве (наводил порчу на своих подчиненных)¹.

В наследовании традиционной власти существует много противоречий. Конфликт наследования «престола» осложняется распрями между многочисленными претендентами. Среди них могут быть сыновья вождя, братья, племянники, двоюродные братья и т.д. Если в таком случае центральные власти вмешиваются в данный процесс, то это провоцирует еще большее напряжение среди конголезской общины.

Местная элита продолжает активно участвовать в политическом процессе страны, а официальные власти, в свою очередь, ищут у них поддержки в решающие моменты. Накануне президентских выборов 2011 г. глава республики Ж. Кабила выступил на третьей конференции традиционных вождей, которая состоялась 20 октября 2011 г. в Киквите (провинция Бандунду). Он призвал народную власть проводить разъяснительную работу с населением в период предвыборной кампании, объяснять ей сущность национальной концепции модернизации с тем, чтобы «материализовать статус вождя»². Характерно, что и в 2014 г. в период подготовки к очередным президентским выборам 2016 г. Национальная независимая избирательная комиссия

¹ Un chef coutumier lynché par ses sujets à Djuju dans la province Orientale // BQ/ACP. Kinshasa. 14.01.2014.

² Mulima Kampuku Deo. Joseph Kabila invite les chefs coutumiers à s'investir dans la reconstruction // La Référence plus. Kinshasa. 22.10.2011. P. 3.

(ННИК) вновь выбрала провинцию Бандунду в качестве «пилотной» зоны для пропаганды предстоящих выборов (у конголезцев Бандунду считается наиболее «интеллектуальным» из всех регионов страны). В ответ вожди и старейшины обязались помочь ННИК в организационных вопросах¹.

Представители традиционной власти участвовали в важных международных встречах, включая «Круглый стол в Брюсселе» в 1960 г., Суверенную национальную конференцию (1991-1992 гг.), Межнародный конголезский диалог (2002-2003 гг.) и другие. В период «странной войны» между Руандой и ДРК (2012-2013 гг.) вожди также не остались в стороне и отреагировали на призыв Киншасы ко всеобщей мобилизации. Глава шефферии Баши в провинции Южное Киву обратился к молодежи региона со следующими словами: «...если правительство нуждается в нас, мы готовы пополнить ряды вооруженных сил страны для защиты отечества, считая это своим долгом. Ситуация не должна скатываться в пропасть»². В период подготовки к Форуму национального сплочения, который состоялся в октябре 2013 г., вожди также проявили свою активность³. На постоянной основе они вели переговоры с организаторами данного мероприятия по участию в нем, предлагая свои варианты национального сплочения. В результате представители главного объединения вождей – «Национального союза традиционной власти Конго» (НСТВК) (Alliance Nationale des Autorités Traditionnelles du Congo) – наравне с другими госструктурами были приглашены для участия в ФНС.

По мнению генерального секретаря этой организации Мфуму Дифимы, НСТВК, являясь уникальной в своем роде организацией, объединяет практически все шефферии и сектора. Ее предшественницей была политическая партия «Сельский альянс» (Alliance Rurale), но она не в полной мере отражала интересы власти на местах.

¹ Idiofa: les chef locaux sollicités dans l'élaboration de la cartographie électorale // Forum des As. Kinshasa. 07.03.2014. P. 5.

² Mulumba Pitshu. Guerre dans l'Est du pays: les chefs locaux du Kivu prêts à se mobiliser // Le Potentiel. Kinshasa. 14.08.2012. P. 4.

³ Concertations nationales: l'autorité traditionnelle exprime son regret et ses inquiétudes // Le Potentiel. Kinshasa. 28.08.2013. P. 8.

Тогда встал вопрос о создании ассоциации, которая бы защищала интересы вождей. НСТВК была создана в ходе внеочередного заседания традиционных вождей в Киншасе 27 августа – 2 сентября 1995 г. Статус этой организации был пересмотрен 8 февраля 2004 г., и были заменены основные положения этой организации 1995 г. В рамках НСТВК рассматриваются достижения страны в области экономики, политики, социальных проблем и культуры на базе шефферий, а также вопросы о том, как эти достижения способствуют развитию на местах. НСТВК является для вождей своего рода «восходящим трамплином» к высоким постам на государственной службе, утверждению их как политиков национального или даже международного уровня. Главный ее орган – Высший совет старейшин. В эту структуру выбираются два человека от провинции с мандатом на 5 лет. Члены НСТВК исполняют роль советников национального президента и председателя провинциальных комитетов.

Основными задачами организации являются:

- укрепление солидарности между вождями, защита их интересов, а также осуществление вверенных им обязанностей;
- распространение обычаев и традиций, сохранение культурной идентичности в контексте современности;
- урегулирование конфликтов в административных подразделениях;
- поддержание связи между государственной и традиционной властью;
- проведение форумов, на которых обсуждались бы интересующие проблемы;
- поддержание местных инициатив развития по сокращению бедности;
- борьба с ВИЧ-инфекцией и болезнями, передающимися половым путем;
- урегулирование споров национального и международного характера традиционными методами в рамках Афросоюза.

Эти выходящие за рамки традиций цели объединения демонстрируют волю вождей, продолжающих отстаивать свои права в современном политическом мире.

Нередко вожди и старейшины выступают с заявлениями, политическими воззваниями и меморандумами. Для обсуждения важных

проблем собираются в рамках так называемых конклавов и на конференциях. Например, в обращении НСТВК от 17 мая 2004 г. вожди призвали власти переходного периода уважать и соблюдать позиции Глобального и Всеобъемлющего соглашения. В апреле 2006 г. в Матади была проведена конференция, посвященная миру и развитию, с участием президента Ж. Кабилы. На ней был принят ряд резолюций, в том числе по реорганизации Национального собрания и Сената, а также земельного закона и горнорудного кодекса в пользу местных интересов.

Относительно положения на востоке страны в 2012 г. вожди провинции Бандунду обратились к Ж. Кабиле с заявлением, в котором осудили противоправные действия незаконных вооруженных формирований. В документе, в частности, говорится, что «боевики незаконного вооруженного формирования М23 топчут земли наших предков и нарушают конституционные законы. От имени предков, которые сохранили эти земли, не проливая кровь братьев и сестер, мы просим прекратить бесчеловечную войну»¹.

Несмотря на то что традиционная власть призвана проводить политику действующего режима, с ее стороны известны многие случаи протестных акций, в том числе и сепаратистского характера. В одном из писем, обращенном к Генсекретарю ООН, президенту ДРК Ж. Кабиле, председателю СБ ООН, постоянным членам СБ ООН и главам дипмиссий в Киншасе, старейшины провинции Катанга настойчиво проводили мысль о необходимости образования вместо целостного государства ДРК шести независимых республик, включая исторические провинции Леопольдвиль, Экватор, Восточную, Киву, Касаи и Катангу. «Разрешением политического кризиса может быть только раздел страны», – настаивали они².

Иногда происходит подмена традиционной власти, когда современные политические деятели позиционируют себя в качестве традиционных вождей, не имея ничего общего с обычаями предков. Это приводит к так называемой театрализации власти. Современные по-

¹ Des chefs traditionnels du Bandundu salient le courage de Kabila // Observateur. Kinshasa. 04 12.2012. P. 4.

² Lettre des Notables katangais. Groupe d'opinion qui lutte pour l'indépendance du Katanga. Lubumbasha, le 26 janvier 2012. P. 4.

литики облачаются в одежды традиционных вождей, ходят с тростью, «не имеющей магического действия», носят шляпу из рафии (разновидность пальмы) или другие характерные украшения вождей (бывший президент Мобуту Сесе Секо ходил с тростью и носил леопардовую шапочку). По утверждению знатоков, обличие и атрибуты вождя только тогда имеют магическую силу, когда вручаются вождю в ходе соответствующей инициации. На самом деле символы власти существуют в единственном числе и хранятся только у настоящего вождя. Они применяются лишь один раз при инициации, а публичное появление в других случаях в обряде вождя является нарушением традиции (платье вождя, расшитое ракушками, и фетиши весят порой около 80 кг). На их фоне появляется множество псевдовождей, в частности, в Киншасе. Нередко современные политики злоупотребляют этим для продвижения своих политических амбиций и интересов. Случается и так, что политики, «совмещающие» современную и традиционную власть (например, в парламенте), подолгу отсутствуют в своих родных деревнях или вовсе порвали с ними, что не приветствуется соплеменниками и в значительной степени ослабляет институт власти вверенной административной единицы.

Другая форма театрализации власти – многочисленные инаугурации вождей, что в целом теряет исторический смысл. Мобуту избирался вождем, например, в провинциях Бандунду, Экваторе, а также в Касаи и Катанге. Президент Ж. Кабила – в провинциях Северное Киву, Восточное Касаи (в дистрикте Санкуру). И каждый раз ему вручались фетиши власти. 6 декабря 2006 г. по случаю принесения присяги президента после официальной церемонии для подчеркивания близости к народу состоялась «народная» инаугурация Ж. Кабилы с вручением символов традиционной власти. Со всех уголков страны в столицу прибыли племенные вожди и преподнесли президенту в знак признания символические реликвии. По утверждению исследователя Мамби Тунга-Бо, это выгодный прием для современных политиков, «рядящихся» под настоящими вождями¹.

Следует отметить, что процесс комбинирования двух категорий власти в современном конголезском обществе пока не закончился. Несовершенство политико-административной системы страны,

¹ *Mambi Tunga ...* P. 165.

отсутствие единой государственной концепции, а также частая смена правительства не позволяют определить четкое место традиционной власти в государственной иерархии власти. Многие обращения вождей к государственным чиновникам остаются без должного внимания. Решения на министерском уровне принимаются крайне медленно. Власти страны не уделяют также должного внимания безопасности на местах. Боевики различных незаконных вооруженных формирований часто подвергают вождей пыткам, наносят им увечья. Участники незаконного вооруженного формирования «Движение М23» систематически убивали местных вождей, заменяя их на руандийских правителей¹. В январе 2014 г. был убит вождь в г. Бени (провинция Северное Киву).

Недовольство многих местных правителей своей жизнью проявляется в форме публичных заявлений или обращений к губернаторам. Так, в конце 2013 г. представители общин в провинции Западное Касаи обратились к властям с просьбой о выплате им заработной платы за прошедший год, а также напомнили о том, что «им необходимо принимать больше участия в выработке юридической основы по взаимодействию с государством и уважительному обращению с вождями»². В начале 2014 г. состоялась встреча вождей с губернатором провинции Катанга М. Катумби, на которой они обозначили проблемы в сфере школьного обучения, санитарии, обеспечения электроэнергией, улучшения дорожной инфраструктуры. Они просили также об улучшении условий жизни своей администрации и об оказании содействия в транспорте³.

Все это говорит о том, что в конголезском обществе назрела реформа традиционной власти. В начале 2014 г. в парламент был представлен проект закона об институте традиционной власти, однако из-за свойственной парламенту проволочки в принятии решений, его рассмотрение отложено на неопределенное время. О необходимости проведения такой реформы писал конголезский исследователь Бо-

¹ Chefs coutumiers assassinés: la stratégie du pire au Kivu! // Le Phare. 14.01.2014.

² Les difficultés des autorités traditionnelles du Kasai Occidental exposées à l'exécutif provincial // ACP. Kinshasa. 20.12.2013. P. 13.

³ Les chefs coutumiers du Katanga s'insurgent contre les mouvements insurrectionnels // ACP. Kinshasa. 07.01.2014. P. 12.

комбо Касса-Касса в своей книге «Проблемы реабилитации традиционной конголезской власти»¹. Автор монографии, отталкиваясь от Берлинской конференции 1885 г. и анализируя эту проблему вплоть до 2012 г., считает, что за последние 127 лет «вожди отброшены на свалку истории» и что конголезский народ будет освобожден лишь тогда, когда будет восстановлен институт традиционной власти. Он предлагает создать так называемую Палату традиционных вождей, которая стала бы их высшим органом. По мнению Бокомбо Каса-Каса, в компетенцию этого органа мог бы входить «моральный» контроль за государственной казной, президентскими и министерскими указами, за заключением соглашений с иностранными партнерами. Именно это отражало бы интересы самого многочисленного в Конго народа банту, способствовало бы его солидарности и равенству. Мамби-Тунга считает, что пора произвести переоценку традиционных ценностей. В этой связи он предлагает рассматривать представителей народной власти как «ходячую библиотеку». «Они являются золотым клубком Ариадны, который позволил бы установить связь времен», – поясняет он.

Таким образом, в постколониальный период институт традиционной власти сохранился и продолжает играть определенную роль в конголезской общине (во всяком случае, не «декоративную», как это представляют некоторые исследователи). Колониальные власти ослабили его, но не уничтожили, придав ему новые черты. Доминирование современного государства над традиционной властью не лишает тем не менее вождей и старейшин их авторитета у подопечной им общины. Юридическая база взаимодействия современной и традиционной власти, однако, остается пока несовершенной и ждет внесения коррективов. Обычаи и традиции неизбежно уходят в прошлое, тем не менее они живы в народе и еще долго будут передаваться из поколения в поколение.

¹ *Kassa-Kassa Bokombo*. Les enjeux de la réhabilitation du pouvoir coutumier congolais. Kinshasa: Ed. Lokole ASBL. 2012. 135 p.

ГЛАВА 2

ПРОБЛЕМЫ СТАБИЛЬНОСТИ НА КОНТИНЕНТЕ

2.1. КОНФЛИКТЫ В АФРИКЕ КАК ТОРМОЗ НА ПУТИ К ДЕМОКРАТИИ

Что мешает африканцам двигаться по пути прогресса и демократии? С одной стороны, это множество собственных противоречий, старых или новых, с другой – привнесенные извне, вкупе с глобальными кризисными явлениями. Но доминантой большей части субтропической Африки на сегодняшний день остаются кризисы и конфликты, отбрасывающие ее развитие на столетия назад. Африканцам приходится находить компромиссы для выживания в условиях клановой борьбы, войн различной этиологии, жестоких схваток за источники сырья, военных и гражданских конфликтов и, как их следствие, гуманитарных катастроф. Они расшатывают не только политический строй данного государства, но и приводят к дестабилизации и дезориентации политические режимы других африканских стран.

Особенностью конфликтов в Африке является их перманентность и жестокость. Как справедливо отметил российский ученый Д.В. Поликанов, «конфликт в африканском контексте – это, чаще всего, кровопролитная полномасштабная война, ведущая порой до полного уничтожения одной стороны другой»¹. Чаще всего они связаны с местной спецификой и уходят корнями в глубь веков. Начиная с 1960 г. более трети всех стран Африки пережили жестокие кризисы или конфликты². В 1990-е годы вооруженные действия велись на территории более чем полутора десятков африканских государств. Большие потери и разрушения конфликты принесли Анголе, Эфио-

¹ Поликанов Д.В. Конфликты в Африке и деятельность международных организаций по их урегулированию. М., Институт Африки РАН, 1998. С. 6.

² Djibril Samb. Op.cit.

пии, Либерии, Мозамбику, Сомали, Чаду, Мавритании, Сенегалу, Западной Сахаре, Судану, Мали, Уганде, Бурунди, Руанде и ДР Конго – бывшему Заиру. В начале третьего тысячелетия перманентные военные действия велись между Эфиопией и Эритреей, возникали очаги напряженности в ДРК, Центральноафриканской республике, Нигере, Кот-д’Ивуаре, Либерии, Чаде, на Мадагаскаре. К началу 2022 года остались проблемы Судана (Дарфур), Сомали (Сомалиленд, Пунтленд), восточных провинций ДР Конго и Района Великих Африканских Озер (Уганда, Руанда, Бурунди, ДР Конго). Для преодоления их последствий потребуется еще много времени, причем вероятность рецидивов явной или латентной конфронтации пока еще очень высока. Сейчас один африканец из пяти живет в условиях вооруженных конфликтов. Кроме того, конфликты касаются целиком или частично тех стран, где годовой ВВП составляет менее 2%. Таким образом, кризисы и конфликты составляют на сегодняшний день прямую угрозу выживанию африканских общин. Они вызывают также серьезную озабоченность и европейских стран из-за угрозы международной безопасности в целом.

Какими бы ни были причины конфликтов, их экономическая стоимость огромна. Международный банк называет цифру в 2,3 млрд долл. США, которая ежегодно расходуется на предотвращение конфликтов и их последствий только в Африке. В то же время наносится невосполнимый ущерб экономике, санитарии городов, культуре, образованию, политической и гуманитарной сфере. В силу перемещения большого числа лиц деградирует экологическая система, растут беспризорность и преступность. Еще труднее оценить человеческие потери. В Руанде в процессе конфликта между хуту и тутси в 1994 г. только за один месяц было убито около 1 млн человек, в Анголе в конце 1990-х гг. более 1 млн человек превратились в беженцев, там было установлено более 11 млн мин, примерно одна мина на человека.

К новому типу конфликтов можно отнести такой феномен, как появление наднациональных приграничных зон, которые возникают вследствие потери государством контроля над территорией. Такие конфликты спровоцированы на приграничных территориях между Нигерией и Ганой и их франкофонскими соседями, а также в играющих на мафиозные круги восточных районах ДР Конго, где

особо активизирована торговля или бартер (например, обмен алмазов и золота на оружие для повстанцев). Появление таких зон создает благоприятную почву для привлечения к боевым операциям детей-солдат, эксплуатации детского труда, рабства, самосуда над непокорными. Геополитики относят эти конфликты к категории «низкой интенсивности»¹. Они не ограничены во времени, не имеют настоящих фронтов и с трудом поддаются какой-либо статистике. Бессилие властных структур используется бесконтрольными вооруженными формированиями, о которых уже упоминалось, а главное, создает условия для сепаратизма и государственных переворотов. Опасность появления таких транснациональных зон состоит также в том, что там находится неучтенное число нелегалов, работающих в цепочке от добычи ценного сырья до таможни и его сбыта за границу. Они не ограничиваются одним государством, организуют подпольные сети в приграничных районах других стран, создавая тем самым обширные зоны нестабильности. Так, конфликт на восточной границе ДР Конго дестабилизировал всю Центральную Африку, втянув ее в войну (1998 – 2003), а конфликты в Либерии и Сьерра-Леоне распространились на всю Западную Африку.

В условиях нестабильной военно-политической обстановки в центральном регионе африканского континента большую роль играют миротворческие силы ООН. Одна из самых крупных по численности контингента локальная миссия этой международной организации (МООНСДПК) находится в ДР Конго. На ноябрь 2021 года численность Миссии составила 17 тыс. 783 человека². В задачи Миссии входят защита мирного населения и сопровождение процессов демократического строительства в ДР Конго, при этом полномочия «голубых касок» до недавнего времени были строго ограничены самообороной и эвакуацией населения во время столкновений. Для повышения эффективности и в ответ на обвинения в «инертности» СБ ООН принял резолюцию 1756, в соответствии с которой были рас-

¹ Christel Alvergne. Quelle integration régionale pour l’Afrique de l’Ouest? XL-ème Colloque de l’ASRDLF. [Электронный ресурс]. URL: www.ulb.ac.be/soco/asrdlf (дата обращения: 29.11.21).

² MONUSCO Fact sheet. [Электронный ресурс]. URL: <https://peacekeeping.un.org/en/mission/monusco> (дата обращения: 03.11.21).

ширены его рамки. В первую очередь, это коснулось миротворческой миссии ООН (МООНСДРК), поддерживающей ВС ДРК в совместных операциях на востоке страны в борьбе с незаконными вооруженными формированиями.

«Африканская война» в Центральной Африке и ее последствия. Смена власти в Заире и начало конфликта

К середине 1990-х годов этнические проблемы в Заире (страна несколько раз меняла свое название) ускорили политический кризис. Коррупцированный госаппарат практически бездействовал, разорялись жизненно важные предприятия, выбрасывавшие на улицы тысячи безработных. В то время как окружение президента Мобуту Сесе Секо обогащалось за счет государственной казны, основная часть населения Заира беднела, пополняя ряды маргиналов и криминальных элементов. Внешний государственный долг страны вырос до 14 млрд долл. США. Причем эта цифра практически не менялась на протяжении всего последующего десятилетия, характеризуя тем самым всю сложность экономической ситуации в стране.

32-летнее пребывание у власти Мобуту, основательно разорившего страну, стало вызывать раздражение как у конголезцев, так и у покровителей диктатора. Это касается в первую очередь США, которые на протяжении длительного времени подпитывали мобутовский режим, а взамен беспрепятственно пользовались природными богатствами страны. Кроме того, для США Заир служил базой для снабжения оружием антиправительственной группировки УНИТА в Анголе (Национальный союз за полную независимость Анголы, порт. União Nacional para a Independência Total de Angola, UNITA). Имеено поэтому в годы холодной войны американцы закрывали глаза на чрезмерные крайности заирского диктатора. Но уже в конце 1980-х годов стало ясно, что Вашингтон, как и весь Запад, стал отходить от поддержки их собственной креатуры. Им нужен был новый лидер, который смог бы проводить их политику в новых условиях после окончания холодной войны.

Последние годы правления Мобуту характеризовались изоляцией Заира на международной арене, незначительными контактами с развитыми странами Запада, постоянной конфронтацией с соседними африканскими государствами. «Гóлоса» страны в международных

делах практически не было слышно, а дипломатическая игра заирского лидера преследовала только одну цель – укрепить личную власть и продлить дни отживавшего режима за счет дестабилизации положения в соседних странах.

В то время на политической авансцене появился новый лидер. Им стал Лоран-Дезире Кабила, который долгое время вел вялотекущую партизанскую войну против режима Мобуту в восточных районах страны. В 1996 году он объявил так называемую «освободительную войну» Заира и присоединился к «Альянсу демократических сил за освобождение Конго/Заира» (АДКСОКЗ). В Заире началась гражданская война. К апрелю 1997 года Л.-Д. Кабиле удалось подчинить себе две трети территории страны. Соседние африканские страны – Руанда и в меньшей степени Уганда и Бурунди – также вели наступление против неугодного режима Мобуту.

Тем временем ситуация в стране накалялась. Военные успехи повстанцев обострили настроения против тутси в Киншасе и других регионах страны. Стремясь «выправить» ситуацию, глава государства решил избавиться от нежелательных элементов в стране. В июле 1998 г. он заявил, что высылает из страны всех иностранцев (преимущественно тутси) – военных и гражданских чиновников – и одновременно расформирует подразделения конголезской армии, укомплектованной «лицами неконголезского происхождения». В связи с этим дипломатические отношения с Руандой и Угандой, которые поддерживали Л.-Д. Кабилу, начали резко ухудшаться. «Дворцовая революция», как называли в западной прессе перестановки Л.-Д. Кабилы в правительстве, не пришлось по нраву ни режиму Кигали, ни Кампалы. Там рассматривали действия Л.-Д. Кабилы как провокационные, поскольку Руанда, и Уганда имели свои собственные интересы в Конго.

В июле 1998 г. Л.-Д. Кабила призвал Руанду, Уганду и Бурунди к немедленному выводу своих войск из Конго. Воинские контингенты этих стран были размещены в провинции Киву, где они стали создавать отряды сопротивления режиму Л.-Д. Кабилы. Свое присутствие руандийские власти оправдывали борьбой с экстремистами хуту, скрывавшимися на территории Конго от руандийского правосудия.

Тогда Л.-Д. Кабила развернул антируандийскую кампанию, обвинив руководство этих стран в намерении создать новое государственное объединение в границах так называемой суверенной империи тутси с целью захвата восточных районов страны. В этой связи лидер сумел заручиться военной поддержкой Анголы, Намибии и Зимбабве «для отражения агрессии». Антируандийская кампания в Конго спровоцировала вспышку новых столкновений на этнической почве уже внутри государства между хема и ленду. Межэтническая ненависть разрослась в стране до такой степени, что повсеместно стали создаваться боевые отряды обеих народностей для разрешения споров с позиции силы. Очевидец тех событий на востоке страны так описывает их: «Чтобы избежать возможных репрессий, люди скрывались бегством в леса. Доверять нельзя было никому. Во всяком случае, не повстанцам «Май-Май». С большей верой почему-то относились к солдатам из бурундо-руандийской коалиции и их союзникам – конголезцам. Но после того как они входили в деревни, то и там оставались кровавые следы. Они убивали и заживо сжигали людей вместе с их домами»¹.

С августа 1998 г. начался антиправительственный мятеж против режима Кабилы, охвативший одновременно восточные и западные провинции страны. Повстанцы сформировали политическое движение – «Конголезскую демократическую коалицию», которая включала свыше 20 военных и политических оппозиционеров страны и во главе которой стоял незаурядный политический деятель Вамба дия Вамба². На этот раз Уганда и Руанда поддерживали мятежников, оказавшись по другую сторону баррикад от Л.-Д. Кабилы.

В стране начался второй этап гражданской войны, переросший в масштабный конфликт с участием соседних стран.

Интернационализация конфликта

В конголезский кризис были вовлечены страны, расположенные во всех частях континента: ЮАР, Намибия и Зимбабве – на юге; Ливия, Чад, Судан, ЦАР – на севере. Более того, появились новые анта-

¹ *Wa Nyasa Munyaas*. Un civil dans la guerre en R-D Congo. P.: L'Harmattan, 2007. P. 72.

² *Винокуров Ю.Н.* Демократическая Республика Конго. Власть и оппозиция. М.: Восточная литература РАН, 2003. С. 212.

гонистические альянсы. С одной стороны, это ДР Конго, Зимбабве, Намибия, Ангола, с другой – Уганда и Руанда. Как известно, это противостояние привело к кровопролитной войне в Центральной Африке (1998 – 2003), эпицентром которой была Конго. В конфликте также принимали участие различные неправительственные вооруженные группировки, в частности, конголезские партизаны «Май-Май», руандийские «Экс-ФАР» и «Интерхамве».

Гражданская война в Конго была спровоцирована во многом из-за нестабильности в соседних странах. Повстанцы из Руанды, Уганды и Бурунди использовали Конго в качестве тыловой базы. Ополченцы из УНИТА Анголы, где хрупкий мир взорвался в декабре 1998 года, также использовали территорию Конго для объединения усилий в антиправительственной борьбе. Партизаны из Судана, где проливалась кровь в результате нескончаемых конфликтов, перешли границы Уганды и Конго, осложняя и без того напряженную ситуацию в стране. Наконец, в соседней Республике Конго (Браззавиль) активизировали действия антиправительственные организации разного толка. Оттуда в Конго стекались потоки беженцев. Таким образом, на конголезской земле воедино слились внутренние и внешние конфликты, дестабилизируя тем самым весь регион Центральной Африки.

Первыми вступили в конголезский конфликт Зимбабве и Намибия. Они предложили помощь Л.-Д. Кабиле уже с момента развязывания повстанческого движения в его стране. Президент Зимбабве Р. Мугабе мотивировал свои действия принятым в 1997 г. Организацией Африканского Единства (с 2002 года – Африканский союз) решением о правомерности поддержки законных правительств всеми средствами, включая силовое решение. Вскоре Зимбабве добилась мандата на свои действия в ДР Конго от регионального межгосударственного объединения «Сообщество развития Юга Африки» (САДК), в который входило тогда 14 стран региона, хотя на начальном этапе против этого возражала ЮАР. Союз с Л.-Д. Кабилей повышал, таким образом, престиж зимбабвийского президента, оказавшегося в тени ЮАР после проведения там демократических преобразований и выхода ее из дипломатической изоляции. Зимбабве, оказав дипломатическое давление, добилась согласия САДК на отправку войск в Конго, чтобы защитить ее суверенитет и территории

альную целостность. Более того, кроме политических дивидендов сближение с Киншасой открывало перед Зимбабве дальнейшие перспективы сотрудничества с богатой природными ресурсами Конго.

На стороне Л.-Д. Кабила оказалась Намибия, вышедшая к тому времени из южноафриканской оккупации. Президент Намибии С. Нуйома, который ранее высказывался за мирное решение конфликта в Конго, изменил свое мнение под влиянием зимбабвийцев и объявил о присоединении к военной коалиции. Намибия снабжала конголезскую армию оружием и направила туда 2 тыс. своих солдат, которые по численности составили четверть ее национальной армии. По сообщению английского журнала «Экономист», в середине августа 1998 года с военно-воздушной базы Грутфонтин в Виндхукке (Намибия) в Киншасу на военных самолетах было доставлено более 20 тонн боевого снаряжения¹. И хотя у Намибии не было «срочных» геополитических интересов, эта страна все же одна из первых поддержала Л.-Д. Кабила.

В конце августа 1998 года после непродолжительного периода нейтралитета Ангола также решила оказать военную помощь лидеру Конго. В результате 3 страны САДК из 12 вступили в войну на стороне конголезского правительства. Помощь Луанды (Ангола) была наиболее существенной, поскольку Л.-Д. Кабила, придя к власти, разорвал все связи с антиправительственным движением УНИТА, использовавшим Заир в качестве своей тыловой базы. К тому же УНИТА была в союзе с властями Кигали и баньямуленге², когда они начали восстание в августе 1998 года.

Л.-Д. Кабила получил поддержку не только с юга континента. Северо-западный сосед Конго – Республика Конго (Браззавиль) – также выразила готовность прийти на помощь родственному конголезскому

¹ Шенников В. Огнеопасное наследие Мобуту // Азия и Африка сегодня, 1999, № 5. С. 11.

² Термин «баньямуленге» появился сравнительно недавно, в 1970-е годы, и закрепился за конголезскими тутси. На языке киконго «банья» – это «приходящий», а «муленге» – название населенного пункта в шефферии Бафулуро, где обосновались предки баньямуленге и откуда происходило их расселение в другие районы страны. Соответственно, баньямуленге – житель Муленге, как москвич или парижанин. Сами тутси и хуту конголезского происхождения предпочитают сохранить название, которое употреблялось до 1970 года, – «баньяруанда».

народу. Когда над Киншасой нависла угроза захвата мятежниками, ее лидер Дени Сасу-Нгессо оказал содействие в эвакуации иностранцев, в том числе и россиян. Он помнил помощь Л.-Д. Кабилы, оказанную ему в 1997 году, когда Республика Конго была охвачена гражданской войной.

В сентябре 1998 года Л.-Д. Кабила направился в Хартум (Судан) за помощью исламского правительства. В ответ эта страна, а позднее присоединившийся к ней Чад, предложили ему политическую и военную поддержку. Впоследствии Судан, конфликтовавший с Угандой, финансировал многие повстанческие движения на территории ДР Конго, противостоявшие официальной Кампале. Среди них были две наиболее крупные группировки – «Союзные демократические силы» и «Армия сопротивления Господа». В 1999 г. Судан направил свою авиацию для бомбардировки мятежников в северных районах ДР Конго.

Что касается Чада, то после встречи 24 сентября 1998 г. в Либревиле (Габон) президента этой страны И. Деби с его коллегой О. Бонго, который разделял взгляды Л.-Д. Кабилы, Чад решил направить 2 тыс. человек в Конго к началу октября того же года. Чадский контингент дислоцировался в Экваториальной провинции Конго, где сражался с повстанцами Ж.-П. Бембы. К Чаду подключилась Ливия, которая взяла на себя финансовую сторону переправки чадских войск в Конго. В дальнейшем она подкрепляла оружием и продовольствием чадских военнослужащих¹. По этому поводу «Обсерватор де л'Африк сантраль» писала: «Не исключено, что Ливия поставляла сотни тонн оружия в Конго самолетами марки «Илюшин» с чадской военной базы Абеш. Причем, проходило это под пристальным оком французских военных, расквартированных в этом районе»². Однако в мае 1999 года после значительных потерь на территории Конго чадское правительство заявило о выводе своих войск с территории Конго³. Среди союзников Л.-Д. Кабилы были также Замбия, поставлявшая оружие, и Центральноафриканская Республика. Такие стра-

¹ La Libre Belgique. 24.04.1999.

² L'Observateur de l'Afrique centrale, № 4 du 22.03.99.

³ Agence France Presse, 17.05.1999.

ны, как Мозамбик, Ботсвана и ЮАР, хотя и сочувствовали Л.-Д. Кабиле, свои войска направлять в Конго не стали.

В лагере противников Л.-Д. Кабилы, как уже упоминалось, оказались Руанда, Уганда и Бурунди. Кигали, как и Кампала, поддерживала конголезских повстанцев, публично заявляя, что должен быть положен конец акциям «Интерхамве» и «Экс-ФАР», которые действовали на востоке Конго. Партизанские отряды этих формирований совершали набеги на расположенные в Руанде поселения тутси, имея планы реставрировать прежний режим до геноцида 1994 года. Но в противоположность Уганде Руанда не признавала присутствия своих войск на конголезской территории. Помимо политических мотивов вступления в войну, связанных с безопасностью границ, Руанда и Уганда имели скрытые экономические притязания к природным ресурсам Конго и буквально «наступали» на богатства востока ДР Конго. Бурунди, которая была на стороне Руанды и Уганды, официально занимала позицию нейтралитета, но была тесными узами связана с руандийской армией и активно сотрудничала с ней.

Танзания отказалась участвовать в иностранной интервенции в Конго. Ее правительство приняло решение эвакуировать с военной базы Камина (провинция Катанга) 800 военных инструкторов, которые находились там по приглашению местных властей. Содействие в этом им оказали правительственные войска ЮАР.

Локальные вооруженные конфликты заканчивались большими потерями среди военного и гражданского населения. «Африканская война» находилась в центре внимания региональных и международных акторов, которые стремились снизить интенсивность интернационального конфликта.

В 2002 г. в Претории (ЮАР) лидеры враждующих группировок сели за стол переговоров, которые получили название «Межконголезский диалог» и в результате которых было подписано «Глобальное и Всеобъемлющее соглашение о структурах переходного периода»¹, предусматривавшее перевод политического урегулирования в Конго в практическую плоскость. Однако боевики не спешили

¹ Dialogue intergongolais, Journal officielle de la République Démocratique du Congo, Numéro special, 05.04.2003. P. 49.

разоружаться и добровольно интегрироваться в ряды вооруженных сил Конго. В итоге кровопролитная война в центре африканского континента унесла жизни около 6 млн человек¹.

2.2. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ НА АФРИКАНСКОМ КОНТИНЕНТЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ: СПЕЦИФИКА И ОСОБЕННОСТИ УРЕГУЛИРОВАНИЯ

Африканский континент охвачен войнами и территориальными конфликтами. Большинство из них имеют ярко выраженную этническую или конфессиональную окраску. Африканские общества по-прежнему сохраняют традиционную общинную структуру, оказывающую непосредственное воздействие на политические процессы, восприятие легитимности политических лидеров. Наибольшую сложность в урегулировании территориальных конфликтов на континенте представляет отсутствие единых подходов к решению подобных споров в рамках Африканского союза и других региональных организаций.

В первой четверти XXI в. территориальные конфликты по-прежнему сопутствуют человечеству: и если в прежние эпохи подобные споры лишь тешили самолюбие коронованных особ, то сегодня одной из их важнейших причин выступает борьба за ресурсы. Так, поводом для вторжения армии Саддама Хусейна в Кувейт в августе 1990 г. стали обвинения в незаконной добыче иракской нефти в Румайла; разногласия между Венесуэлой и Гайаной в Эссекибо во многом подогреваются найденными в регионе запасами нефти (к 2027 г. Гайана планирует добывать до 1 млн баррелей нефти в сутки); вблизи спорных островов Сенкаку между Китаем и Японией также обнаружены нефтяные запасы.

В силу своего колониального прошлого Африканский континент представляет собой регион, где территориальные споры обусловлены как этническими, так и экономическими причинами и резко осложняют региональную интеграцию и безопасность. Проведенные

¹ *Katsuva, R.* le 27 janvier 2018. 6 millions de morts congolais: pourquoi n'a-t-on jamais parlé de génocide? [Электронный ресурс]. URL: <https://habarirdc.net/genocide-congolais-6-millions-morts-rdc/> (дата обращения: 17.01.22).

колонизаторами границы проходили прежде всего по меридианам и параллелям, что обусловило разобщенность этнических групп. Как и в 1960-е гг., в наши дни раздаются голоса отдельных африканских лидеров о необходимости пересмотра сложившихся в колониальный период государственных границ. Однако, как и наиболее влиятельная на Черном континенте Организация Африканского Единства, сменивший ее Африканский союз поддерживает статус-кво существующих границ во избежание усиления межгосударственных противоречий: это позволяет Африканскому континенту оставаться самым фрагментированным регионом мира. Впрочем, можно только согласиться с точкой зрения Е.О. Хабенской, что «истинные причины территориальных претензий африканских государств друг к другу так же, как и причины кровавых конфликтов, коренятся в экономических, политических, идеологических устремлениях властных элит, по-прежнему находящихся под сильным давлением «великих держав»¹.

Вопросы территориальных споров в регионе привлекают внимание российских и зарубежных исследователей². Специалисты рассматривают исторический контекст формирования разногласий, развитие на современном этапе, значение внешних сил в трансграничных конфликтах и т.д. Выявление факторов, нагнетающих обстановку в изучаемых зонах, позволит снизить риски эскалации конфликтов.

Несмотря на многочисленные зоны территориальных разногласий, африканское прошлое и настоящее имеет удачные примеры партнерского взаимодействия: Южно-Африканский таможенный союз, насчитывающий уже второе столетие, Восточно-Африканское сообщество, Союз арабских стран Магриба, Экономическое сообщество стран Западной Африки и др.

¹ Хабенская Е.О. Сенегал и Гвинея-Бисау сквозь призму Казаманского конфликта (1959 – 1998 гг.) // Конфликтология / Nota Bene. 2015. № 3 (4). С. 271-282. С. 282.

² См. Косухин Н.Д. Этнополитические конфликты в Африке // Научно-аналитический журнал Обозреватель – Observer. 2007. № 9. С. 110-116; Хабенская Е.О. Пограничные конфликты в Африке (на примере сенегало-мавританского конфликта 1989 г.) // Дневник Алтайской школы политических исследований. 2015. № 31. С. 171-176; Филиппов В.Р. Территориальные конфликты и перспективы изменения границ на Африканском континенте // Геополитический журнал. 2014. № 6. С. 38-48.

Территориальные споры на Африканском континенте можно разделить на континентальные и островные. К первой категории относятся, прежде всего, узловые противоречия в Северной Африке (Алжир – Марокко, Ливия – Чад, Марокко – Западная Сахара), в Восточной Африке (споры Эфиопии с Сомали, Эритреей, Суданом), а также в Экваториальной Африке (ДРК – Конго). Островные споры представлены конфликтами между бывшими метрополиями и их владениями в Индийском океане (Великобритания и Маврикий, Великобритания и Сейшельские острова; Франция – Мадагаскар, Франция – Маврикий, Франция – Коморы) (см. также таблицу 1)¹.

Таблица 1

Территориальные конфликты в Африке (1950-2000)

Конфликтующие стороны	Конфликтный период	Современное состояние
Эфиопия – Сомали	1960–64; 1977–78	Меморандум о взаимопонимании (2014)
Камерун – Нигерия	1963 – 2002	По решению Международного суда ООН полуостров Бакасси передан Камеруну в 2007 г., что не признано нигерийской стороной
Алжир – Тунис	1961-1993	Мирное урегулирование на основе статус-кво (1993)
Алжир – Марокко	1962 – 1972	Мирное урегулирование на основе статус-кво (1972)
Эфиопия – Кения	1963 – настоящее время	Треугольник Илеми контролируется Кенией
Мали – Мавритания	1960 – 1963	Соглашение (1963)
Чад – Ливия	1978 – 1987	По решению Международного суда ООН полоса Ауза является частью Чада (1994)

¹ Доклад Международного суда. Генеральная Ассамблея. Официальные отчеты. Пятидесятая сессия. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1995. 32 с.

Конфликтующие стороны	Конфликтный период	Современное состояние
Сенегал – Гвинея-Бисау	1980 – 1992	По решению Международного суда в 1994 г. на основе статус-кво
Кения – Сомали	1962 – 2021	Международный суд в 2021 г. вынес решение в пользу Сомали
Малави – Танзания	1967 – настоящее время	Конфликт не разрешен
Буркина-Фасо – Мали	1963 – 1986	Международный суд произвел урегулирование на основе статус-кво (uti possidetis) в 1986 г.
Экваториальная Гвинея – Габон	1972 – настоящее время	Остров Мбанье и ряд небольших островов оккупированы Габоном
Эфиопия – Эритрея	1952 – настоящее время	Конфликт не разрешен
Марокко – Западная Сахара	1975 – настоящее время	Конфликт не разрешен

Говоря о причинах территориальных споров во второй половине XX в., нельзя не сказать о таком катализаторе, как холодная война. Приведем в качестве примера конфликт между Танзанией и Малави. Как справедливо отмечает исследователь Д. Майелл, к сугубо территориальным спорам между двумя государствами (район озера Ньяса (Малави) добавились идеологические противоречия: малавийский пожизненный президент Х. Банда занимал подчеркнута прозападную политику, будучи одним из немногих африканских лидеров, установивших дипломатические отношения с ЮАР, а президент Танзании Д. Ньерере, напротив, в целом придерживался социалистической ориентации¹.

Если обратиться к историческим аспектам танзанийско-малавийского территориального спора, то необходимо сразу отметить,

¹ *Mayall D. The Malawi-Tanzania Boundary Dispute // The Journal of Modern African Studies. 1973. Vol. 11. № 4. P. 611*

что долгое время он был скорее предметом административного, нежели политического характера. И действительно, после получения Великобританией мандата над Германской Восточной Африкой Танганьика, как и Ньясаленд (будущее Малави), были составными частями империи, над которой никогда не заходило солнце. Однако в известной мере споры вокруг озера Ньяса имели место и до достижения независимости двумя странами. Уже в 1967 г. Д. Ньерере подчеркивал, что граница между двумя государствами должна проходить посередине озера. Ответ Х. Банды был достаточно жестким: «Нынешние границы между Малави и ее соседями, будь то на север или на юг, на восток или на запад, не естественные границы. Эти раны были нанесены Малави империализмом и колониализмом впервые на Берлинском конгрессе в 1885 г.; затем по соглашению между британцами и немцами в 1890 г., по соглашению между британской и южноафриканской компанией, контролируемой Сесилом Родсом, наконец, соглашением между англичанами и португальцами в 1891 г. В результате этих ран ... мы имеем теперь такие районы, как Мбея, Нджомбе и Сонгеа к северу от нас, такие провинции, как Тете, к северу от Замбези, и Замбезия или Келимане на юг, такие провинции, как Вила-Кабрал или Ньяса к востоку от нас, и такие районы, как частично Исока, Лундази, Форт Джеймсон и Мпетанке на запад от нас ... которые географически, лингвистически и культурно принадлежат Малави и которые во времена наших предков были определены Малави, но которые сейчас находятся за пределами ... наших нынешних границ... Что касается заявления о том, что озеро должно быть разделено между Малави и другой соседней страной, я хотел бы сказать здесь и сейчас, что мы никогда не признаем и не примем это требование; мы никогда не согласимся на предложение. *Озеро всегда принадлежало Малави* [выделено авторами]»¹. Разумеется, обеспокоенность подобными заявлениями выразили как Танзания, так и Замбия.

Заметим, что корни территориальных споров Танзании и Малави уходят, как и всегда, в колониальное прошлое, но связаны, прежде всего, с разночтениями в картах. Английские и немецкие карты начала прошлого века показывают границу то посередине озера, то

¹ Malawi News (Blantyre). 1976. 30. VI

береговую границу¹. И все же, если Малави опирается на исторически сложившуюся границу, то Танзания апеллирует к общепринятой практике раздела водоема срединной границей.

Озеро Ньяса (Малави) – один из самых богатых пресных водоемов на нашей планете, в котором обитают от 500 до 1000 видов рыб и который используется как для орошения, так и в качестве транспортных коммуникаций, источника гидроресурсов и туристической достопримечательности². Сегодня спор между двумя государствами подогревается и возможными перспективами нефте- и газовой разведки на дне озера; и это несмотря на то, что еще несколько десятилетий назад нефтегазовый потенциал озера расценивался как слабый³. Выпады между государственными деятелями двух стран продолжаются с завидной регулярностью⁴. Но, как верно отметила профессор Университета Беркли М. Юн, за последними дебатами обе стороны забыли о людях, живущих в прибрежной зоне: «потенциальные экономические выгоды от спорных территорий, как правило, доминируют над проблемами, влияющими на жизнь людей»⁵.

Примечателен также территориальный спор между Великобританией и ее бывшей колонией Маврикием. В 2019 г. Международный суд вынес решение, согласно которому британская корона должна передать контроль над архипелагом Чагос Маврикию, что было поддержано и Генеральной Ассамблеей ООН. Положение, од-

¹ *Hertslet E.* The map of Africa by treaty. V. 3. London: Printed for H.M.S.O [Электронный ресурс]. URL: <https://library.si.edu/digital-library/book/mapofafricabytre03hert> (дата обращения: 19.02.2022)

² *Bootsma H., Jorgense S.* Lake Malawi/Nyasa: Experience and lessons learned [Электронный ресурс]. URL: http://www.worldlakes.org/uploads/16_Lake_Malawi_Nyasa_27February2006.pdf (дата обращения: 19.02.2022)

³ *Mattick R.* Petroleum exploration in Malawi. U.S. Geological Survey, Reston, VA. [Электронный ресурс]. URL: <https://pubs.usgs.gov/of/1984/0384/report.pdf> (дата обращения: 19.02.2022).

⁴ Malawi minister describes Tanzania ‘ignorant’ on lake row, oil explorations to proceed // Nyasa Times. 2012. 1. VII. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nyasatimes.com/malawi-minister-describes-tanzania-ignorant-on-lake-row-oil-explorations-to-proceed/> (дата обращения: 19.02.2022).

⁵ *Yoon M.* Colonialism and Border Disputes in Africa: The Case of the Malawi-Tanzania Dispute over Lake Malawi/Nyasa // The Journal of Territorial and Maritime Studies. 2014. № 1. P. 87.

нако, осложняется тем, что с начала 1970-х гг. на крупнейшем острове архипелага Диего-Гарсия располагается военно-морская база США. В феврале 2022 г. посол Маврикия в ООН Д. Кунджул поднял флаг своей страны над одним из атоллов архипелага¹. Это подтвердило серьезность намерений небольшого государства в Индийском океане.

Следует отметить усложнение природы африканских территориальных конфликтов в последние годы. В этом смысле совершенно особую ситуацию представляет собой конфликт между Эфиопией и Египтом, возникший из-за строительства плотины «Возрождение». Реализация этого проекта Эфиопией во многом затрагивает интересы Египта, так как грозит серьезным изменением климатических условий и, по мнению египетской стороны, приведет к нехватке запасов пресной воды уже в обозримом будущем.

Российский эксперт Борисова Е.А. указывает: «В последние годы африканские страны Нильского бассейна все активнее выступают за пересмотр квот и разрушение арабской монополии на Нил; лидером в этом процессе является Эфиопия. Сегодня Эфиопия потребляет в среднем лишь 1 млрд м³ воды, хотя вклад ее территории в общий сток Нила, как уже отмечалось, значительно больше. При этом Эфиопия 100-миллионную демографическую отметку переступила уже в 2016 году. По прогнозам ООН, к 2025 году население этой страны составит, по самым скромным подсчетам, 123 млн человек (для сравнения, согласно этому же источнику, население Египта в 2025 году вырастет до 109 млн). Это вызовет значительное увеличение потребления воды. Эфиопское правительство в этой связи подготовило генеральный план развития бассейна Голубого Нила на ближайшее десятилетие»².

Серьезную озабоченность властей Египта вызывает и то обстоятельство, что, закончив проект «Возрождение», Эфиопия фактически получит возможность регулировать уровень воды в Ниле

¹ Маврикий вернул острова Чагос // Советская Россия [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sovross.ru/news/55909> (дата обращения: 17.02.2022)

² Борисова Е.А. Плотина «Возрождение» в Эфиопии: геополитический контекст и международное право. Киберленинка [Электронный ресурс] <https://cyberleninka.ru/article/n/plotina-vozzrozhdenie-v-efiopii-geopoliticheskiy-kontekst-i-mezhdunarodnoe-pravo> (дата обращения: 28.02.2021)

и сможет использовать данный фактор природных ресурсов для возможного политического давления на соседей. Обеспокоенность египетских властей получила и практическое выражение, когда официальный Каир поднял эту проблему на Совете Безопасности ООН. В этом смысле обоюдные заявления сторон, подкрепленные их решимостью разрешить ситуацию в свою пользу, могут в обозримой перспективе привести к вооруженному столкновению сторон. Соответствующие заявления делались египетским президентом Ас Сиси, равно как и его эфиопским коллегой, премьер-министром Ахмедом Абием, заявившим о готовности применить силу в случае эскалации конфликта.

Для разрешения возникшего в отношениях двух стран кризиса египетская сторона высказывается за план, согласно которому объем поступления воды был бы сохранен на уровне 40 млрд куб. м, однако Эфиопия заявляет о максимально допустимой цифре в 31 млрд куб. м, что для Египта является неприемлемым ввиду уже существующего острого дефицита водных ресурсов. В частности, страны не могут договориться о сроках и объемах заполнения резервуаров плотины: Аддис-Абеба отклоняет египетский план, считая его потенциальным нарушением своего суверенитета¹. В целях сохранения приемлемых объемов воды Каир просит увеличить временной период заполнения водохранилищ плотины, но Аддис-Абеба на данном этапе обсуждать это отказывается, как указал представитель Египта. В настоящее время Египет получает порядка 48 млрд куб. м воды.

По подсчетам экспертов, в случае сокращения египетской квоты на воды Нила ниже допустимого для него уровня страна лишится 1,5 млн рабочих мест, ежегодные потери в производстве электричества составят \$285 млн, сельскому хозяйству будет нанесен ущерб в размере \$1,4 млрд, и государство будет вынуждено тратить свыше \$500 млн на импорт продуктов. Эфиопия отказывается от международного арбитража в этом вопросе, равно как и выступает против допуска международных экспертов в зону данного проекта. Интерес к разрешению конфликта проявляют и суданские власти, также за-

¹ Переговоры Египта и Эфиопии по проблеме высотной плотины пройдут 24 октября в Сочи. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/7023462> (дата обращения: 22.10.2021)

интересованные в регулировании уровня воды в Ниле, так как население страны испытывает нехватку питьевой воды. По трехстороннему соглашению 2015 года все три страны должны одобрить этот вопрос. Однако Аддис-Абеба отвергает идею подключения международных посредников к переговорному процессу, равно как и участие властей Судана в дальнейшем переговорном процессе¹. Данный конфликт относится к числу трудноразрешимых по причине ограниченности природных ресурсов и нежелания сторон выстраивать диалог на компромиссной основе.

Еще более острый характер носит конфликт в Тиграе, в основе которого лежат причины как этнического, так и территориального характера. Ситуация в стране сразу же обострилась после смерти М. Зенауи, когда местные власти провинции Тиграй фактически отказались от выплат в бюджет страны, сославшись на имевшие место притеснения по этническому признаку (большинство государственных постов в стране занимают представители народностей амхара и оромо). Положение долгое время не менялось даже несмотря на тот факт, что Эфиопия является страной, в которой принцип этничности официально закреплен в Конституции.

Приход нового премьер-министра Ахмеда Абия к власти привел к еще большему дисбалансу в правящей элите страны, что было негативно воспринято представителями народности тигре, игравшей заметную роль в истории Эфиопии. Обострению конфликта в провинции Тиграй способствует и стремление правящих кругов Эфиопии к силовому подавлению протестов в мятежной провинции, равно как и отказ от проведения серьезных экономических реформ.

Летом 2021 г. к успехам повстанцев добавилось перенесение военных действий в провинцию Амхара, что усилило опасения внутри страны по поводу перехода конфликта в затяжную фазу. Следует отметить, что конфликт в Эфиопии требует скорейшего международного урегулирования и решения проблемы беженцев, численность которых составляет более 2 млн человек. Становится очевидным,

¹ Агуреев С.А. Современные проблемы эфиопско-египетских отношений в контексте спора о строительстве плотины на Ниле//Международная научная конференция: «Актуальные проблемы международных отношений и международного права» / Отв. ред. Каширина Т.В., Агуреев С.А., Воробьев С.В. – М., Дипломатическая академия МИД России, 2021.- С.113-117.

что без активного участия ООН и постоянных членов Совета Безопасности организации невозможно достижение какого-либо консенсуса в вопросах урегулирования данного конфликта.

Проблема урегулирования конфликта в Тиграе во многом осложняется отсутствием единой позиции стран Африканского союза по данному вопросу. И все же достигнутое соглашение о временном перемирии сторон позволяет надеяться, что участники конфликта смогут достигнуть консенсуса по большинству спорных вопросов, как это было продемонстрировано в период недавнего урегулирования конфликта между Эфиопией и Эритреей.

Следует отметить, что большинство территориальных конфликтов на африканском континенте одновременно носят и этнический, и нередко конфессиональный характер. Их специфика во многом определяется как колониальным прошлым и искусственностью границ, так и сохранением племенной структуры, в результате чего легитимность власти определяется принадлежностью к конкретной этнической группе, что в условиях многоэтничного государства ведет к обострению политической ситуации и способствует возрастанию конфликтного потенциала. Острота территориальных конфликтов определяется и социальной разобщенностью отдельных народов, отсутствием экономических реформ, низким уровнем жизни африканских обществ.

2.3. ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ

Дестабилизация обстановки и права человека

В XXI веке, к сожалению, многие африканские государства южнее Сахары по-прежнему остаются за чертой бедности, испытывают недостаток в продовольствии и питьевой воде. Осложняют ситуацию бесконечные вооруженные столкновения, провоцирующие массовый исход населения и гуманитарные катастрофы. В Африке 54 государства, из которых более трети охвачены конфликтами¹. Причиной перемещений могут быть различные мотивы: политические,

¹ Boongi Efonda Efolote. L'instabilité politique : cause majeur de l'afflux des réfugiés en Afrique. URL: <https://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/4173/3286.pdf> (дата обращения: 10.10.2021).

вызванные отсутствием диалога с оппозицией, государственные перевороты, гражданские войны, сепаратистские вызовы, конституционная нестабильность, территориальные споры и многое другое¹.

Согласно ст. 2 Всеобщей Декларации прав человека от 1948 года, «каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Кроме того, не должно проводиться никакого различия на основе политического, правового или международного статуса страны или территории, к которой человек принадлежит, независимо от того, является ли эта территория независимой, подопечной, самоуправляющейся или как-либо иначе ограниченной в своем суверенитете»². Именно этот тезис используют правоохранительные организации при анализе сложных кризисных ситуаций в африканских государствах. Однако это положение документа не выполняется, а интенсивность конфликтов лишь возрастает. По данным международной НПО Global Peace Index от 23 июня 2021 г. (так же, как и в предыдущих оценках), большинство государств Африки охвачено локальными войнами. Среди них Мали находится на 148 месте по индексу человеческого развития (среди 178 стран), Нигерия занимает 146 низовое место, Камерун – 145, Эфиопия – 139, Нигер – 137³. Самая тяжелая ситуация с правами человека сложилась в Буркина-Фасо. Протестные акции в стране увеличились и были связаны со всеобщей пандемией COVID-19. Страна находится в состоянии гражданской войны, пока слабой интенсивности. Однако в 2020 году там был зафиксирован уже 1 млн перемещенных лиц⁴. «В связи с пандемией увеличилось число жертв насилия и самоубийств», –

¹ *Gonidfc. P-F. Les systèmes politiques africaines*, Paris: LGDJ, 1996. P. 153.

² Всеобщая декларация прав человека. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (дата обращения: 17.01.22).

³ *Conflits: les 10 pays les moins pacifiés au monde*. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rfi.fr/fr/afrique/20210718-conflits-les-10-pays-les-moins-pacifi%C3%A9s-au-monde> (дата обращения: 17.01.22).

⁴ Там же

утверждает директор бельгийского Института экономики и мира (Institut pour l'économie et la paix) Серж Струбант¹. Из-за проблем на границе ДР Конго и Замбии, куда переселяются конголезские беженцы вследствие вооруженных конфликтов на востоке страны, увеличиваются военные расходы Замбии. А это в свою очередь вызывает разнотолки о финансовых проблемах в стране. На границе Эфиопии и Эритреи в 2021 г. также наблюдался конфликт, в результате которого погиб 291 человек². За 2020 и 2021 гг. среди опрошенных подвергались насилию 63% населения Намибии, 58% в ЮАР, 56% в Лесото, 55% в Либерии, 54% в Замбии³.

Неспокойно и в зоне Сахеля. Там, как и во всем регионе бассейна озера Чад, сохраняющиеся угрозы терроризма и насильственного экстремизма со стороны террористических групп, связанных с «Аль-Каидой», ДАИШ и «Боко харам», а также рост числа военизированных формирований по-прежнему создают серьезные проблемы для коллективных усилий по достижению прочного мира и устойчивого развития. Субрегион Западной Африки продолжает страдать от террористической экспансии и нападений террористов, происходящих в Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Нигерии. Кроме того, реальной угрозой для этого субрегиона и для Сахеля остаются такие явления, как неконституционная смена власти, насильственный экстремизм, рост наркоторговли, а также межобщинные конфликты и конфликты между земледельцами и скотоводами. Однако имели место и важные позитивные события, такие как проведение мирных и инклюзивных выборов в Буркина-Фасо, мирная передача власти после президентских выборов в Нигере и назначение гражданского премьер-министра в Мали, что сопровождалось совместными усилиями Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Африканского союза и ООН в тесной координации с другими партнерами.

¹ Conflits: les 10 pays les moins pacifiés au monde. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rfi.fr/fr/afrique/20210718-conflits-les-10-pays-les-moins-pacifi%C3%A9s-au-monde> (дата обращения: 17.01.22).

² Там же

³ L'Afrique en tête dans l'expérience vécue de la violence. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rfi.fr/fr/afrique/20210718-conflits-les-10-pays-les-moins-pacifi%C3%A9s-au-monde> (дата обращения: 17.01.22).

В нескольких странах региона Центральной Африки продолжают затяжные вооруженные конфликты, характеризующиеся, в частности, деятельностью негосударственных вооруженных групп, напряженностью в связи с проведением выборов, гуманитарными кризисами, зачастую выходящими далеко за пределы национальных границ, отсутствием безопасности на море и террористической активностью, в том числе в Камеруне и Чаде. Трансграничная напряженность между Чадом и Центральноафриканской Республикой создает дополнительную угрозу для региональной стабильности. Произошедшее 11 апреля 2021 г. вторжение в Чад базирующихся в Ливии чадских повстанцев Фронта за смену власти и согласие в Чаде (ФАКТ) стало красноречивым доказательством того, насколько высок риск трансграничного перемещения вооруженных групп или боевиков.

Недавние события в Чаде как в области безопасности, так и в политической и социально-экономической сферах подчеркнули необходимость комплексного регионального подхода к борьбе с терроризмом и трансграничными перемещениями вооруженных групп, устранению коренных причин конфликтов, содействию национальному диалогу и формированию системы управления, основанной на участии всех заинтересованных сторон. В северо-западном и юго-западном районах Камеруна сохранялась обстановка насилия, в том числе было широко распространено сексуальное насилие, что приводило к совершению все новых преступлений в отношении гражданских лиц, вынужденному перемещению населения и затруднению гуманитарного доступа и доступа к базовым услугам. Ситуация в ДР Конго оставалась нестабильной, особенно в восточной части страны, несмотря на активизацию боевых действий против вооруженных группировок. Извержение вулкана Ньирагонго вблизи Гомы еще больше усугубило и без того тяжелую гуманитарную обстановку.

В регионе Африканского Рога продолжали возникать проблемы, связанные с политическими преобразованиями. Ситуация в Сомали оставалась сложной, несмотря на достижение политическими субъектами договоренности о проведении непрямых выборов. Продолжающийся конфликт в регионах Тиграй, Амхара и Афар в Эфиопии, события, связанные с Плотиной великого возрождения Эфиопии, и разногласия между Эфиопией и Суданом по поводу их общей

границы создают серьезную угрозу региональному миру и безопасности. Поиск консенсусного решения проблемы продолжается. В Судане переходное правительство продолжало содействовать продвижению переходного процесса, в том числе путем расширения демократического управления, активизации миротворческих усилий и проведения сложных экономических реформ. Главным достижением стало подписание 3 октября 2020 года Джубского соглашения о мире в Судане между переходным правительством и рядом повстанческих движений. Несмотря на достигнутые успехи, в переходном процессе по-прежнему наблюдаются задержки, в том числе в связи с созданием Переходного законодательного совета. В других странах региона также сохранялись проблемы, включая медленное осуществление Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане и сохранение напряженности в отношениях между федеральным правительством Сомали и некоторыми штатами – членами федерации.

Известно, что COVID-19 вызвал экономический спад во всем мире. Пандемия коронавирусного заболевания еще более осложнила социально-политическую ситуацию, подорвала предоставление государственных услуг, продолжает препятствовать осуществлению мирных соглашений и оказанию добрых услуг в африканских государствах. Однако его масштабы разнятся в зависимости от того, где живет человек. В Нидерландах и Германии правительства адресно помогают малообеспеченным, компенсируя 90% утраченного заработка, если бизнес не увольняет работников¹. Индонезия обеспечивает бесплатное лечение всем людям вне зависимости от наличия у них национальной медицинской страховки. В других странах обеспеченные предоставлены сами себе.

Так, по сведениям международной неправительственной организации «Хьюман Райт вотч» (Human Rights Watch), в условиях пандемии крупнейшая экономика Африки, Нигерия, получила от Международного валютного фонда (МВФ) самый большой пакет чрезвычайной помощи (3,4 млрд долл.) на поддержание рабочих мест

¹ L'Afrique en tête dans l'expérience vécue de la violence. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rfi.fr/fr/afrique/20210718-conflits-les-10-pays-les-moins-pacif%C3%A9s-au-monde> (дата обращения: 17.01.22).

и бизнеса. И это без учета миллионов, поступивших по другим каналам прямой помощи. Но относительно расходования этих средств есть вопросы. Так, выяснилось, что подавляющее большинство городских бедняков в Лагосе не получили ничего ни в денежной, ни в натуральной форме. Нынешняя глобальная рецессия еще долго будет отзываться мощными афтершоками. Продолжая попытки спасения экономик своих стран, правительства не заботятся о том, чтобы помощь доходила до миллионов людей, которые едва сводят концы с концами, чтобы у каждого были еда, жилье и другие предметы первой необходимости. Круг получателей помощи ограничивался пока состоятельным меньшинством¹.

В этой связи хотелось бы отметить стратегическое партнерство ООН и Африканского союза (АС). Несмотря на негативное влияние пандемии COVID-19, ООН и АС продолжают активно взаимодействовать друг с другом для эффективного международного реагирования на социально-политическую ситуацию в Африке. При этом для решения некоторых вопросов используются инновационные виртуальные форматы. Однако по мере необходимости эксперты совершают также и поездки на места для оказания требуемой помощи. Так, в марте 2021 года члены Совета мира и безопасности АС совершили поездки в Южный Судан и Судан с тем, чтобы вновь заявить о своей поддержке продолжающихся в этих странах политических процессов, а в июне и июле 2021 года – в Центральноафриканскую Республику. Соответствующая работа включала в себя поддержку в разработке стратегий и других руководящих документов; обмен информацией, знаниями и опытом; совместное предоставление отчетности. Последствия пандемии COVID-19 для мира, безопасности и стабильности еще больше усилили настоятельную необходимость принятия мер по смягчению ее воздействия на жизни людей и их средства к существованию.

На своем юбилейном 1000-м заседании, состоявшемся 25 мая 2021 года, Совет мира и безопасности подчеркнул необходимость опережающих и стратегических действий для предотвращения конфликтов. Прозвучало обращение к членам АС принять и применить Континентальную рамочную программу Афросоюза по системно-

¹ Всемирный доклад 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.hrw.org/ru/world-report/2021/country-chapters/377556> (дата обращения: 15.01.22).

му предотвращению конфликтов¹. Констатировалось, что глубинными причинами структурных проблем, препятствующих достижению прочного мира и безопасности в Африке, по-прежнему являются следующие факторы: политическая и экономическая эксклюзия и дискриминация многих групп, в частности гендерное неравенство; неэффективность органов управления, в том числе проблемы, связанные с обеспечением верховенства права, соблюдением прав человека, оказанием основных государственных услуг и справедливым управлением природными ресурсами; а также последствия изменения климата и отсутствия продовольственной безопасности². Эти слабые места в ряде контекстов усугубляются вмешательством извне и опосредованными конфликтами, насильственным экстремизмом и терроризмом, организованной преступностью, коррупцией и отсутствием эффективной государственной власти в некоторых областях ряда стран континента. Воздействие изменения климата на мир и безопасность в Африке продолжает увеличивать нагрузку на и без того уязвимые учреждения и сообщества, в том числе в регионе бассейна озера Чад и Сахеле. Акцент был сделан на обеспечении взаимодополняемости финансовых механизмов АС и ООН, а также расширении поддержки усилий по постконфликтному восстановлению активизации своих усилий по достижению целей, изложенных в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» и в Повестке дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года³.

Таким образом, социально-политическая ситуация в большинстве государств африканского континента остается критической, несмотря на усилия ООН и других международных организаций.

¹ Доклад Генерального секретаря ООН. Укрепление партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе в работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе // Документ СБ ООН S/2021/763. 30 August 2021.

² Там же.

³ Доклад Генерального секретаря ООН. Укрепление партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе в работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе // Документ СБ ООН S/2021/763. 30 August 2021.

Сложность положения состоит в длительности пандемии коронавирусной инфекции, охватившей практически всю планету и тормозящей жизненно важные процессы, а также в нерешенности ряда застарелых конфликтов.

Гуманитарные катастрофы

Число гуманитарных катастроф в Африке не сокращается. Как правило, они возникают в местах скопления беженцев. Катастрофы являются следствием проблем различного характера. Это могут быть застарелые этнические, территориальные или религиозные конфликты. С 2020 г. к ним прибавились и новые угрозы стабильности, включая пандемию коронавируса, которой африканские коллеги уже посвятили свои исследования¹.

С особой остротой гуманитарные катастрофы проявляются в странах Африки южнее Сахары. Так, в 2020 г. отмечена критическая ситуация в районе Сахеля, включая Буркина-Фасо, Мали и Нигер. По словам регионального директора сектора ЮНИСЕФ М.-П. Пуатье, «пандемия COVID-19 увеличила риски нарушения прав человека и безопасности для миллионов детей, оказавшихся в ловушке многочисленных гуманитарных кризисов в районе Сахельской зоны»². О неизжитой проблеме в данной сфере красноречиво свидетельствуют новые исследования зарубежных исследователей³.

Осложнилась эпидемиологическая обстановка в Нигере вследствие возвращения в страну тысяч детей из Нигерии, Ливии и Алжира из-за закрытия там школ, охваченных пандемией. Помимо этого, дети становятся объектами сексуального насилия, похищения боевиками незаконных вооруженных формирований (НВФ). Так, в Мали в 2020 г. наблюдалось перемещение 137 тыс. детей по стране

¹ La COVID-19 en République démocratique du Congo sous la direction de Léon Matangila Musadila. P.: L'Harmattan, 2021.

² La pandémie de COVID-19 aggrave la protection des enfants déjà en crise 21 mai 2020. [Электронный ресурс]. URL:<https://www.unicef.org/wca/fr/communiqu%C3%A9s-de-presse/23-millions-denfants-auront-besoin-de-protection-dans-la-r%C3%A9gion-du-sahel> (дата обращения: 15.01.2021)

³ Patient Mpunga Biayi. La protection des droits de l'homme en République Démocratique du Congo. Quelle effectivité? P.: L'Harmattan, 2021.

в результате бесправных действий участников НВФ. Совершались набеги боевиков на школы и больницы. По статистике ЮНИСЕФ, в 2020 г. от террора и насилия в этой зоне пострадало около 2,3 млн детей, что значительно больше, чем в 2019 г. (1,2 млн)¹.

В Буркина-Фасо только в марте 2020 г. зафиксировано 34 нарушения прав человека, было убито 139 человек, в т.ч. 4 ребенка. Дестабилизация в стране повлекла за собой перемещение 838 тыс. человек, из которых 61% – дети².

Оставалась напряженной гуманитарная ситуация в ДР Конго (Киншаса), характеризовавшаяся массовым перемещением населения из-за вооруженных конфликтов, обострением продовольственной проблемы и ухудшением питания населения, обострением эпидемиологической обстановки и нарушениями прав человека. ДР Конго занимает одно из первых мест на континенте по количеству беженцев. На середину 2020 г. был зафиксирован 1 млн перемещенных лиц, в то время как во всей Африке их насчитывалось 5,01 млн³. В общей сложности в 2020 г. в стране нуждались в гуманитарной помощи 15,6 млн человек⁴.

Проблема беженцев и миграционные риски

Одним из мировых лидеров по числу беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) остается ДР Конго. По состоянию на 30 июня 2019 года в стране находилось 548153 беженца и лиц, ищущих убежища, а также 4,8 млн ВПЛ. После возобновления межэтнических столкновений в провинции Итури Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) сообщило о десятках тысяч людей, проживающих в принимающих общинах и лагерях для внутренне перемещенных лиц.

¹ Op cit. La pandémie de COVID-19 aggrave...

² Там же

³ Plus d'un million de personnes déplacées en République démocratique du Congo. 30 juin 2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.letemps.ch/monde/plus-dun-million-personnes-deplacees-republique-democratique-congo> (дата обращения: 15.01.2021).

⁴ République Démocratique du Congo Plan de Réponse Humanitaire 2020 (février 2020) 28 février 2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://reliefweb.int/report/democratic-republic-congo/r-publique-d-mocratique-du-congo-plan-de-r-ponse-humanitaire-2020-f> (дата обращения: 15.01.2021).

Соответственно, УВКБ зарегистрировало 94612 перемещенных лиц (15 991 семью) в Нобили и девяти близлежащих населенных пунктах в Северном Киву, в то время как более 8600 новых перемещенных лиц отправились в Уганду¹. Гуманитарные организации начали операции по реагированию на чрезвычайные ситуации в целях удовлетворения потребностей вновь перемещенных лиц, проживающих в принимающих общинах и лагерях для внутренне перемещенных лиц.

Помимо противоправных действий незаконных вооруженных формирований, причиной для массовых перемещений становятся эпидемии опасных заболеваний, например, Эболы (по названию реки в провинции Экватор). Вспышка этой болезни в ДР Конго в 2019 г. вызвала необходимость срочной международной гуманитарной помощи. И хотя в стране продолжались усилия по нераспространению заболевания, соседние страны находились в состоянии повышенной готовности после первых случаев трансграничной инфекции. Власти соседней Руанды в срочном порядке закрыли пограничный переход между городом Гомой и ближайшим к нему городом Гисенья в Руанде в попытке сдержать вспышку опасной болезни. Другие приграничные страны, включая Бурунди и Уганду, также усилили превентивные меры, в том числе путем ужесточения контроля на пограничных контрольно-пропускных пунктах и вакцинации медицинских работников в приграничных районах.

В продолжение сложной эпидемиологической ситуации в центральной Африке можно отметить, что в Бурунди и Уганде резко увеличилось число случаев заболевания малярией и холерой. В ДР Конго 10 июня 2019 г. Министерство здравоохранения объявило об эпидемии заболевания корью. С начала 2019 года были отмечены новые случаи подозрения на корь, при этом по состоянию на 19 мая было зарегистрировано 87000 таких случаев. Это на 700 процентов больше, чем за аналогичный период предыдущего года. Затронутыми оказались в общей сложности 23 из 26 провинций страны. Кро-

¹ Доклад Генерального секретаря ООН. Осуществление Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. Документ ООН: S/2019/783, 1 October 2019. [Электронный ресурс]. URL: www.un.org/ (дата обращения: 23.12.21).

ме того, ДР Конго столкнулась с эпидемией холеры, затрагивающей более двух третей ее провинций, причем подавляющее большинство случаев зарегистрировано в провинциях Верхнее Ломами, Верхняя Катанга, Южное Киву, Танганьика и Северное Киву¹.

Учитывая перманентный характер массового перемещения конголезцев в 2020 году, Председатель СБ ООН в письме на имя Генерального секретаря ООН призвал все государства региона прилагать усилия для обеспечения спокойной обстановки, благоприятной для реализации долговременных решений в интересах беженцев и ВПЛ, включая их последующее добровольное возвращение и реинтеграцию в ДР Конго в условиях безопасности и уважения их достоинства². По данным ООН на декабрь 2020 г., в Африке имелось свыше 934 000 беженцев из ДР Конго в результате продолжающихся боевых действий³. Еще одна причина гуманитарных катастроф – противоправные действия боевиков в отношении женщин и детей. По мнению конголезских экспертов, одной из причин распространения жестокости и насилия являются карательные акции негативных сил в ответ на совместные операции ВС ДР Конго и ооновских «голубых касок» против иностранных и национальных вооруженных формирований. Нападения боевиков на гражданское население вызывает рост численности ВПЛ, а вместе с этим – нарушения прав человека, в том числе сексуальное насилие, совершаемые как членами бандформирований, так и военнослужащими регулярной армии.

Анализ ситуации с гуманитарными катастрофами в центральном регионе Африки позволяет сделать вывод о том, что, несмотря на предпринимаемые руководством африканских государств и мировым сообществом усилия, ситуация в этой сфере остается критической. Уголовные дела с участием высокопоставленных чиновников страны в большинстве своем не раскрываются, а права рядовых граждан (на труд, социальное обеспечение, охрану здоровья, на образование и т.д.)

¹ Письмо председателя Совета Безопасности от 19 декабря 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов. Документ ООН: S/2020/1265. [Электронный ресурс]. URL: www.un.org/ (дата обращения: 12.12.21).

² Там же.

³ Там же.

остаются пока только на бумаге. В бесправном положении находятся сотни женщин, подвергшихся сексуальному насилию, дети-солдаты, получившие психологические травмы и физические увечья, а также многочисленные семьи, лишившиеся крова и средств к существованию в результате террористических актов бандформирований. Решение задачи затрудняется тем, что ситуацию постоянно дестабилизируют десятки незаконных вооруженных формирований. Бесконечные боевые действия, например на востоке ДР Конго, провоцируют новые потоки ВПЛ и беженцев, что приводит в результате к новым гуманитарным катастрофам. Кроме того, актуальными остаются межэтнические противоречия. Низкий уровень жизни и крайняя бедность основной массы населения способствуют увеличению числа маргиналов, зарабатывающих на жизнь разбоями и грабежами.

Ситуация в правовой сфере сохраняет свою остроту, поскольку, несмотря на прилагаемые руководством стран усилия, устранить угрозы, связанные с этой проблемой, пока не представляется возможным.

2.4. ЭТНИЧЕСКИЕ ПРОТИВОРЕЧИЯ КАК ДОМИНИРУЮЩАЯ ПАРАДИГМА КОНФЛИКТОГЕННОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АФРИКЕ

Один из старых типов конфликтов в Африке – это этнический конфликт. С обретением независимости традиционные противоречия между этносами не были стерты, а в некоторых регионах еще более обострились (Район Великих Африканских озер, треугольник ДР Конго-Руанда-Бурунди). По мнению французского ученого Эрика Бордессуля, именно в настоящее время этнические проблемы вышли на поверхность. В научной литературе этнический конфликт чаще всего рассматривают как один из видов социального конфликта. Хотя другие ученые полагают, что название «этнический» вовсе неприемлемо, поскольку не этнос, собственно, несет в себе угрозу.

Этнический конфликт в его традиционном понимании является одним из главных компонентов общей конфликтности на африканском континенте. По своей структуре он многогранен и может рассматриваться под углом этнополитических противоречий, этнонациональных или других аспектов. Часто участники этнического

конфликта, представляя интересы этнической группы, мотивируют целями «борьбы за интересы всей нации», полномочны они на то или нет. Хотя в реальности они могут стимулироваться иными идеями, прежде всего, борьбой за распределение или монопольное владение ресурсами и властью на некоторой территории. По этническим признакам формируются очаги эмигрантов в городах, а в сельских районах наблюдается контроль определенного этноса над какой-либо сельхозпродукцией.

Сегодня принадлежность к этносу или клану остается важным фактором в разных сферах жизни африканцев, включая организацию государства. Современные отношения между этническими группами на государственном уровне довольно показательны для понимания сложности этнополитических противоречий в африканском обществе. В некоторых странах, например в ДР Конго, запрещено создавать партии по этническому признаку, хотя негласно это происходит именно так. При первом знакомстве конголезцы обязательно спросят друг друга, из какой провинции он родом и к какой народности принадлежит. В этой связи велика еще роль традиционных вождей, которые занимают высокие посты во властных структурах. Они узнаваемы по особым приметам, уважаемы и почитаемы в рамках определенного клана. Нередко среди них встречаются женщины, удачно сочетающие «вождизм» с государственными должностями. В Москве на одном из приемов африканского дипломатического корпуса, приветствуя посла, некоторые африканские гости совершали низкий поклон. В этом действии ощущалось что-то знаковое, символическое. Оказалось, что они принадлежат к одному клану.

Этнические конфликты нередко перерастают в вооруженное противостояние, как например в Судане, Кот-д'Ивуаре, ДРК, Руанде. Кроме того, почти для всех африканских стран характерны вялотекущие военные конфликты, опасные с точки зрения не только локальной дестабилизации, но и угрозы безопасности для всей страны и особенно для гражданского населения.

Тяжелые последствия имеют столкновения между не контролируемой центральной властью военными группировками. Они вступают в столкновения с частями регулярных армий под предлогом этнического характера или политических требований, зачастую туманных, внезапно атакуют местных жителей, держат их

в страхе, безнаказанно грабят, отбирают скот и продовольствие, принуждают к насильственному и сексуальному рабству, нередко сжигают дотла целые деревни с их жителями. Подобная ситуация сохраняется и по сей день на востоке ДР Конго, в ее провинциях Северное и Южное Киву, в Северной Катанге. Эти районы, самые богатые полезными ископаемыми, контролируются вооруженными объединениями как конголезского, так и иностранного происхождения, например формированием «Демократический союз освобождения Руанды» (ДСОР), состоящим из бывших солдат руандийской армии, или угандийской «Армией сопротивления Господа». На разбой и произвол бесправное население отвечает массовыми побегами в леса, где чаще всего гибнет, или миграцией в соседние страны. Десятки тысяч беженцев постоянно перемещаются по стране и за ее пределами, создавая критические ситуации, приводящие к гуманитарным катастрофам.

Принадлежность к этносу или клану остается важным фактором в разных сферах жизни африканцев, включая организацию государства. По этническим признакам формируются очаги мигрантов в городах, а в сельских районах наблюдается контроль определенного этноса над какой-либо сельхозпродукцией или торговлей. Более 50 лет назад основоположник советской африканистики И.И. Потехин писал, что «первобытнообщинные отношения занимают еще значительное место в социальной структуре современной африканской деревни. Сохраняются еще повсюду родоплеменная структура с характерной для нее иерархией родовых старшин, советов старейшин, вождей и верховных вождей. Общинное землевладение несет на себе еще заметные следы родовой общины»¹. В ряде случаев его наблюдения и сегодня не потеряли свою актуальность.

Защита этнонациональных и этнокультурных интересов, как правило, переходит на более высокую стадию политического сознания и выражается в образовании различного рода культурных и политических объединений, в том числе и националистических партий. Соответствующая традиционная культура способствует стойкому со-

¹ Потехин И.И. Родовые отношения в системе социальных отношений современной африканской деревни // Доклад советской делегации на V международном конгрессе антропологов и этнографов. – М., 1956. С. 3.

хранению племенных традиций и ценностей. Устойчивое влияние традиций и этнического фактора на массовое сознание и общественно-политическую жизнь африканских государств связано с теми социальными, экономическими и политическими условиями, в которых происходит процесс общественного развития. Такие элементы, как определенные обязательства, верования и взгляды, будут еще длительное время влиять на политическую культуру африканских стран. Как отмечает отечественный африканист В.И. Комар, «до сих пор традиционные стереотипы массового сознания тесно связаны с племенными обычаями, привычным и знакомым образом поведения, принципами, которые переходят на более масштабные пространства, например, на государственный уровень»¹.

В современном африканском государстве, как правило, «уживается» множество этносов, только в ДР Конго их насчитывается около 450. Однако кажущееся, на первый взгляд, этническое равновесие может внезапно нарушиться и превратиться в масштабный межэтнический конфликт с тяжелыми последствиями. Так происходило в Судане, Кот-д'Ивуаре, ДР Конго, Руанде. Особенность межэтнических конфликтов состоит в том, что они могут длиться на протяжении многих лет, угасая или внезапно вспыхивая. Как отмечает американский ученый Дэн Смит, «в этих конфликтах редко случаются такие яркие события, как победы, триумфы или катастрофы; они просто тянутся, терзая всех тех, кто к ним причастен... В момент эскалации создается впечатление, что конфликт возникает на пустом месте: такой была реакция на геноцид в Руанде в 1994 года. Однако это вписывалось в исторический контекст повторяющихся циклов кровопролития»².

Как правило, межэтнические конфликты имеют давние корни. В ДРК они восходят к средним векам и первоначально были связаны с освоением обширных конголезских земель, в колониальный период – с вынужденным переселением африканских народов

¹ *Комар В.И.* Использование традиций и этнического фактора в государственно-политическом развитии // *Племя и государство. Материалы выездной сессии Научного совета, состоявшейся в Ленинграде 5-6- мая 1991 года.* – М., 1991. С. 177.

² *Смит Д.* Причины и тенденции вооруженных конфликтов // *Этнополитический конфликт: пути трансформации.* – М.: Наука, 2007. С. 119.

европейцами, а в более поздний – с массовым исходом беженцев в результате геноцида 1994 г. в Руанде. Среди этносов ДР Конго выделяется малочисленная группа конголезских тутси и хуту руандийского происхождения (менее 1% населения страны). Их поселения появились на территории Конго в приграничных районах с Руандой, Бурунди и Угандой примерно в XV-XVI веках. Муленге – это название населенного пункта в административном подразделении (шеффери) Бафулере, где обосновались их предки до завоевания этого горного плато и откуда происходило их расселение в другие районы страны. Баньямуленге означает житель Муленге, как москвич или парижанин, и появилось сравнительно недавно, в 1970-е годы.

Помимо «исторических» эмигрантов, проживающих на территории ДР Конго, существуют так называемые принудительные эмигранты. Они переселились в ДР Конго в результате политики трансплантации, проводимой бельгийскими колонизаторами в конце XIX века. Эта политика была направлена на решение демографических проблем малой по площади Руанды, а также на обеспечение рабочей силой колониальной администрации, частных компаний и агросферы в провинции Киву¹. В 1920-30 годы из Рунды в Конго было трансплантировано в Киву от 1,5 до 2 млн руандофонов, которые составили от 26 до 32% населения Киву². В результате такие восточные районы Конго, как Масиси и Ручуру, оказались населены в основном выходцами из Руанды³.

Находясь в условиях постоянной вражды, баньяруанда нуждались в защите их территориальных и гражданских интересов. Колониальным властям были невыгодны междоусобицы, и они пытались каким-то образом реагировать на их требования. В 1920 году

¹ Субботин В.А. Система колониальной эксплуатации и становление новых социальных сил. 1918 – 1960 // История Заира в новое и новейшее время. – М.: Главная редакция восточной литературы, 1982. С. 145.

² DC: Etat de Crise et Perspectives Futures. 1 Février 1997. P.6. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6a6b710.html> (дата обращения: 23.01.21).

³ Spitael R. Transplantation de Banyarwanda au Kivu. Problèmes d’Afrique Centrale, vol. 6. No. 201/ 1953/ pp. 111-116 ; Chambre des Representants, Royaume de Belgique. Rapport sur l’administration de la Colonie du Congo Belge pendant l’annee 1954. – Bruxelles. 1955. P. 67.

на Брюссельской конференции было одобрено решение, предоставлявшее право участия в выборах баньяруанда, проживавших на территории Конго в течение 10 лет. В постколониальный период тема гражданства баньямуленге не перестала быть актуальной. В 1964 году была утверждена так называемая Лулуабургская конституция. В статье 6 этого документа говорилось, что конголезское гражданство закрепляется за каждым ребенком в случае, если один из родителей происходит из племени, проживающего на территории Конго¹. В 1965 году баньяруанда были допущены к выборам, но местные власти провинции Северное Киву отказали им в выставлении своей кандидатуры под тем предлогом, что они являются иностранцами.

В 1971 году президент Заира Мобуту Сесе Секу издал закон, по которому все граждане руандийского происхождения, проживавшие в Заире с 30 июня 1960 года, становились заирскими гражданами. В следующем году этот закон был дополнен положением о том, что заирское гражданство распространяется также на лиц, проживавших на территории Заира с 1 января 1950 года. На основании этого документа баньяруанда становились полноправными гражданами Заира. Тем не менее подлинность их заирской национальности часто ставилась властями под сомнение, и в результате в 1981 году этот закон был отменен. Положение баньяруанда в Заире ухудшилось в середине 1990-х годов, когда в результате геноцида в Руанде в 1994 году туда бежали от преследований тысячи руандийских хуту. При поддержке местных повстанцев Май-май и поощрении режима Мобуту они развернули насильственные акции против баньяруанда. Примерно в то же время, к середине 90-х годов, баньямуленге присоединились к оппозиционным формированиям «Альянса демократических сил Заира» (АФДЛ) во главе с Л.-Д. Кабилой, который долгое время вел вялотекущую партизанскую войну против режима Мобуту в восточных районах страны. Военные успехи повстанцев обострили настроения против баньямуленге в Киншасе и других регионах страны. Вследствие этого парламент Заира принял постановление о высылке баньямуленге со всей территории Заира.

¹ Moniteur congolais. Numero spécial du 1 aout 1964. Léopoldville. 33 p. [Электронный ресурс] // <http://ddata.over-blog.com/1/35/48/78/RD-Congo/Constitution-1964-RDC-Luluabourg.pdf> (дата обращения: 15.01.22).

В 1998 году Л.-Д. Кабила, уже придя к власти, предпринял попытку перевести решение этнонациональных проблем в русло целенаправленной государственной политики. Однако подготовленный проект закона о гражданстве содержал положения, которые, в случае их реализации, могли лишь обострить этнические проблемы. Так, статья 31 проекта требовала от лиц, претендующих на конголезское гражданство, доказать свою принадлежность к «аборигенной» этнической группе, которая проживала на территории современной ДР Конго до 1885 года и имела там определенную административную организацию. Такое требование не отвечало реальной ситуации, носило дискриминационный характер и могло оставить несколько миллионов человек без гражданства. В этом положении оказались бы все баньямуленге, включая переселенцев из Руанды и Бурунди еще с колониальных времен. Укрепив свою власть, Л.-Д. Кабила вскоре стал предпринимать акции, чтобы порвать с баньямуленге, поскольку население с возмущением относилось к лояльности президента к руандофонским народам. Кристиан Кейзер в своей статье, посвященной этому вопросу, пишет: «Кабила разыграл анти-тутсистскую карту из личных амбиций для того, чтобы спрятать за эту ширму свою некомпетентность, а может быть, чтобы отправлять свой nepoтизм»¹. В результате новой политики Л.-Д. Кабилы баньямуленге вновь стали подвергаться притеснениям и репрессиям, как и при режиме Мобуту. На это они отвечали протестами с требованиями о восстановлении своих законных прав. В феврале 1998 года в Южном Киву произошли первые столкновения между подразделениями баньямуленге и правительственными войсками. В августе 1998 года в Южном Киву вспыхнуло новое восстание баньямуленге, которое было поддержано Руандой. Президент ДРК обвинил руководство Уганды, Руанды и Бурунди в намерении создать новое государственное объединение в границах Суверенной империи тутси с целью захвата восточных районов страны. Лидеры тутси, со своей стороны, обвинили Л.-Д. Кабилу в «этнических преступлениях», геноциде руандийцев и вытеснении их соплеменников с государственных и военных постов. Эти силы сформировали военно-политическое «Конголез-

¹ *Tegera A.* La guerre en R.D. Congo : Collusion entre pouvoir, ethnie et dictature militaires // Regards Croises: Pôle Institute. – 1998. N 001. P. 5.

ское объединение за демократию» (КОД/Гома), основное ядро которого составляли баньямуленге. КОД/Гома контролировало провинции Северное и Южное Киву, а также часть Восточной провинции. Воздушный десант сил КОД/Гома предпринял попытку захвата Киншасы, которая была отбита пришедшими на помощь Л.-Д. Кабиле ангольскими войсками.

«Проблема баньямуленге» осталась нерешенной и при президенте Ж. Кабиле, который пришел к власти в 2001 году. В декабре 2002 года в Претории (ЮАР) участниками Межконголезского диалога, предусматривавшего разделение власти между всеми участниками конфликта в ДР Конго (1998-2002), было подписано Глобальное и всеобъемлющее соглашение о переходном периоде, а в 2003 году – Конституция переходного периода. В статье 14 этого закона говорится, что все этнические группы и национальности, проживающие на территории страны, должны иметь равные права и защищаться законом¹. Однако на практике это положение не действует. В восточных провинциях ДР Конго, как и прежде, возобновляются локальные конфликты, связанные с политическими требованиями баньямуленге.

«Проблема баньямуленге» наложила на другие этносоциальные конфликты в Заире. Так, многовековая борьба между этносами ленду и хема на востоке Заира за лидерство в политической и управленческой сферах, а также за контроль над природными ресурсами в конце XX века стала все чаще принимать форму вооруженных столкновений. Эту ситуацию наглядно прокомментировал журналист газеты «Монд» Ж.Ф. Реми: «При режиме Мобуту конфликт между двумя этносами [ленду и хема] достиг наивысшего порога ужаса и разрушений. Число участников политических альянсов, как и разногласий между ними, было настолько велико, что о перспективе мира в Итури [административный центр Восточной провинции] трудно было и говорить»².

¹ Constitution de la transition // Journal officiel de la République Démocratique du Congo. 5 avril 2002. Numéro spécial. P. 7.

² *Maindo A.* Des conflits locaux à la guerre regionale de Afrique Centrale. – P.: L'Harmattan, 2007. P. 12.

Ленду пришли на конголезские земли в XVI веке из Судана, а хема – из Уганды и стали осваивать конголезские земли в XVII веке, хотя древний географический район расселения хема находится в Эфиопии. Ленду традиционно занимаются земледелием, в то время как хема – скотоводством. Несмотря на разные традиции и экономический уклад, эти народы на ранней стадии истории «договаривались» между собой и вели мирный образ жизни. Распри между ними начались с приходом европейцев, которые стали выделять народность хема как более интеллектуальную в отличие от ленду. Это положило начало социальному неравенству, поскольку этносу хема бельгийцы предоставляли льготные условия доступа к системе образования, медицине и т.д. Более того, европейцы привлекали хема к административному управлению, что вызвало недовольство среди ленду. После ухода Бельгии из Конго хема стали рассматриваться как их законные преемники. В годы правления Мобуту эта историческая «ошибка» не была поправлена и, более того, углубилась. Мобуту, как бы по сложившейся с колониальных времен традиции, стал сотрудничать с хема, оставляя за политическим бортом народность ленду. Ленду, в свою очередь, стали отстаивать свои права, в то время как хема не желали уступать своих привилегированных позиций. Довольно быстро они расширили свои земельные владения за счет территорий, принадлежавших ленду. При этом крупные землевладельцы не стеснялись подкупать правосудие. Кроме того, разбогатевшие хема стали получать подкрепление у угандийской армии и держать в постоянном страхе народ ленду, который скрывался в лесах при возникновении малейших трений с хема. В 2001 году насчитывалось 48 тыс. перемещенных ленду. В результате большая часть населения не могла вовремя собрать урожай и продать его на находившихся в отдалении от их поселений рынках. Таким образом, «плохо одетые, скорее наполовину нагие, они не могли интегрироваться в социальную систему, позволяющую пользоваться медицинским обслуживанием или образованием» и были вынуждены существовать по схеме «Work for Food»¹. На почве социального неравенства стали возникать конфликты. Самые крупные противосто-

¹ *Baerbel N.* Situation de la guerre entre les lendu et hema (Ituri, Nord du Congo-RDC) [Электронный ресурс]. // <http://www.grandslacs.net/doc/2207.pdf>

ания ленду-хема происходили в 1911, 1966, 1979, 1992, 1999 и 2003 годах¹.

В последующие годы обстановка в восточных районах ДРК, особенно в Районе Великих озер (РВО), не улучшилась. Этнические противоречия в РВО обострились, как уже отмечалось, после геноцида в Руанде. Давние межэтнические противоречия между основными этносоциальными группами Руанды переросли в очередной кровавый конфликт. В условиях противостояния двух этнических лагерей началось открытое избиение тутси, достигшее своего апогея в апреле-июле 1994 года. Логистическая поддержка геноцида обеспечивалась Францией, ЮАР, Египтом. Франция до сих пор испытывает чувство вины и неловкости за этот трагический фрагмент африканской истории. В журнале «Африк Азии» по этому поводу отмечалось: «В Руанде этническая идеология сформировалась в период бельгийской колонизации и получила свое развитие в постколониальную эпоху. Франция отнюдь не придумала этнического расизма в Руанде, но тем не менее ускорила этот процесс своей военной поддержкой»². Масштабы и формы убийства мирных людей приняли ужасающий характер. Страдали ни в чем не повинные люди только потому, что они принадлежали к народности тутси. В результате кровавой бойни за три месяца там было истреблено 75% населения тутси и умеренных хуту, а всего число пострадавших составило от 500 до 800 тысяч человек³.

Проблемы этнического характера в РВО не сходили с повестки дня и в последующий период. Так, в середине июля 2004 года в Бурунди проходили интенсивные переговоры, касавшиеся процесса выборов и договоренностей о разделении властных полномочий по завершении переходного периода. Президент Бурунди Д. Ндайизейе предложил

¹ Prérrogatives pour une paix durable dans la région des Grands Lacs. ONG des droits humains. Centre d'Etudes pour la paix et la réconciliation. Kinshasa. 08.07.2004. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.societecivile.cd/node/1786>

² *Bidadanur N.* Les enjeux symboliques et politiques d'une crise. Afrique Asie. – Paris. 2007. Janvier. P. 44-45.

³ Organisation de l'Unité Africaine. Rapport sur le génocide Africaine, mai 2000. P.123. [Электронный ресурс]. URL: http://www.africa-union.org/official_documents/reports/OUA-Rapport%20sur%20le%20genocide%20au%20Rwanda.pdf (дата обращения: 12.03.18).

27 вооруженным политическим партиям и движениям принять участие в форуме, который состоялся в Бужумбуре (столица Бурунди) 25 июня 2004 года в целях обсуждения документов о выборах. Партии тутси выступили за внесение в Арушское соглашение определенных изменений, сводившихся к тому, чтобы функции президента попеременно выполняли представители партий хуту и тутси. Партии, в которых преобладали хуту, выступили против внесения в соглашение поправок. В ходе длительной дискуссии тутси и хуту так и не пришли к консенсусу. После этого в Бужумбуре началась эскалация напряженности, которая привела к кровавой расправе 13 августа 2004 года примерно над 160 беженцами – членами конголезской общины баньямуленге в транзитном лагере Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВБК) в Гатумбе (на границе с ДРК). Причем все они были зарублены мачете, и многие из них сожжены. Беженцы-баньямуленге были намеренно выбраны в качестве объекта нападения, поскольку в то же время беженцам других этнических групп не было причинено никакого вреда.

Ответственность за события в Гатумбе взяла на себя повстанческая бурундийская организация Национальные силы освобождения (НСО). Ее лидеры заявили, что их нападение на лагерь беженцев стало актом возмездия за то, что вооруженные беженцы-баньямуленге оказали поддержку вооруженным силам Бурунди, когда те подверглись нападению со стороны НСО. Как оказалось позднее, расправа над баньямуленге представляла собой спланированную групповую акцию с участием конголезских ополченцев май-май, бывших солдат руандийской армии экс-ФАР и Интерахамве, а также НСО¹. Похороны жертв Гатумбы приобрели политическую окраску, поскольку некоторые элементы тутси заявили о том, что они выступают против политики президента Д. Ндайизейе. Позитивным событием стала встреча президентов Бурунди и ДРК 18 августа на саммите в Дар-эс-Саламе, в ходе которой они договорились о том, что будут работать в тесном сотрудничестве друг с другом с целью ослабления напряженности в субрегионе². В канун третьей годовщины

¹ Письмо Генерального секретаря от 15 октября 2004 года на имя Председателя Совета Безопасности // Документ СБ ООН № S/2004/821 от 18 октября. – 2004. 30 с.

² Первый доклад Генерального секретаря об Операции Организации Объединенных Наций в Бурунди // Документ СБ ООН S/2002/682 от 25 августа 2004. 18 с.

со дня трагических событий в Гатумбе корреспондент центральной конголезской газеты «Потансиэль» написал статью, в которой с горечью отметил, что за истекшее время виновные так и не были наказаны¹. Не дали очевидных результатов и совместные расследования экспертов Операции ООН в Бурунди, Миссии ООН в ДРК и УВБК².

Конфликт не был урегулирован и в 2019 году. Так, 3 мая 2019 г. представители общины баньямуленге, проживающей в Южном Киву, обратились к Генсекретарю ООН А. Гутерришу с просьбой положить конец «этническим чисткам» на территории Минембве, которая постоянно подвергается вторжению со стороны боевиков Май-Май³. В конце 2009 года в ДРК вновь возник конфликт на этнической почве уже в другой части страны – Экваториальной провинции. Это произошло в населенном пункте Донго, расположенном в 300 км на север от районного центра провинции Мбандака. Этнос эниле столкнулся с народностью монзайя из-за споров, связанных с контролем над богатым рыбой природным озером – важным источником провизии местных жителей. В результате столкновений имелись убитые и раненые, а также перемещенные лица. По сведениям журнала «Жён Африк», их число составило около 25 тыс. человек⁴.

Таким образом, межэтнические конфликты в их традиционном понимании являются одним из главных компонентов общей конфликтности на Африканском континенте. По своей структуре они многогранны, и их можно рассматривать под углом этнополитических противоречий, борьбы за власть и природные ресурсы⁵. Часто

¹ *Muyaya M.* 3 ième anniversaire du massacre à Gatumba. Le Potentiel. – Kinshasa, 2007. 14 août.

² *Ruramira B.* Le rapport sur les massacres des banyamulengu a Gatumba, Burundi. Journal Minembwe. December 11, 2008. [Электронный ресурс]. URL: <http://journalminembwe.blogspot.com/2008/12/le-rapport-sur-les-massacres-des.html> (дата обращения: 20.11.11).

³ Хроника событий Посольства России в ДРК. Библиотека Института Африки РАН. 3 мая 2020. С. 2.

⁴ *Conflic inter-ethnique de la région de Dongo a fait au moins 100 morts d'après l'ONU // Jeune Afrique.* 19 novembre 2009. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.jeuneafrique.com/> (дата обращения: 15.04.21).

⁵ *Аглаев А.Р.* Этнополитическая конфликтология. М.: Дело, 2008. 471 с.; Этнополитический конфликт, ред. В.Тишков, М.Устинова. М.: Наука, 2007. 583 с.

участники этнического конфликта, представляя на деле интересы этнической группы или ее элиты, мотивируют свои действия целями «борьбы за интересы всей нации», полномочны они на то или нет. Хотя в реальности они могут стимулироваться иными идеями, прежде всего, борьбой за распределение или монопольное владение ресурсами и властью на определенной территории.

2.5. СЕПАРАТИЗМ КАК УГРОЗА БЕЗОПАСНОСТИ

Катанга чаще всего ассоциируется с турбулентной историей Демократической Республики Конго (ДР Конго). На самом деле она и сейчас находится в эпицентре экономических, политических и этнических противоречий как в самой Республике, так и во взаимоотношениях с ее восточными соседями – Угандой, Руандой и Бурунди, стран с бедными природными ресурсами, расположенных на незначительных по площади территориях по сравнению с ДР Конго (2,3 млн кв. км).

Катанга – самая богатая полезными ископаемыми провинция. Там сосредоточены крупнейшие в мире запасы кобальта, германия, колумбита-танталита, алмазов, а также крупнейшие в Африке запасы урана, вольфрама, меди, цинка, олова, бериллия, лития, ниобия, значительные месторождения нефти, угля, руд железа, марганца, золота, серебра, бокситов. Главными полезными ископаемыми Катанги являются медь и кобальт. Недаром во времена Мобуту Сесе Секо (1965-1997) эту провинцию называли Шаба, что в переводе с суахили означает медь, т.е. «медная провинция». На территории страны находится часть медного пояса Африки. В XXI в. основным импортером этих минералов стал Китай по договоренности сторон в обмен на строительство инфраструктуры, которая в провинции практически отсутствует. В начале 2000 гг. 90% добытого катангского кобальта и меди было экспортировано в Китай. В 2017 году китайское предприятие «China Molybdenum» заключило соглашение с конголезской фирмой «Tenke et Fungurum» и инвестировало 2,6 млрд долл. в разработку открытым способом этих полезных ископаемых в районе между Лубумбаши и Колвези¹.

¹ Congo: il y a 60 ans, la sécession du Katanga plongeait le pays dans le chaos // France 24. 11.07.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.france24.com/fr/20200711-congo-il-y-a-60-ans-la-s%C3%A9cession-du-katanga-plongeait-le-pays-dans-le-chaos> (дата обращения: 26.01.2021).

Ключевой проблемой для внутренней политики Катанги еще в постзаирский период (с 1997 г.) являлось противостояние между сельскохозяйственным Севером и промышленным Югом.

Особенно ярко это проявилось в период обсуждения вопроса о децентрализации страны в рамках Конституции 2006 г. Реализация реформы, предусматривавшая расширение экономико-хозяйственных полномочий на местах и возвращение провинциям 40% полученных ими налоговых сборов, постоянно переносилась властями по финансово-организационным причинам, а обсуждение вопроса, по сути, блокировало работу провинциальных властей, поделенных на два лагеря. Бывший губернатор Катанги М. Катумби выступал против дробления провинции, поскольку на деле «бедный север» отделялся от «богатого юга», где сосредоточены запасы полезных ископаемых. Политики и предприниматели южной части Катанги наоборот охотно поддерживали эту идею, поскольку в случае децентрализации они оказывались в выигрышном положении. Другим аргументом М.Катумби против децентрализации было предположение о том, что новое административное деление может подтолкнуть сепаратистов к очередной попытке отделения «большой Катанги». Полностью поддерживали реформу жители юга провинции (или, как они его называют, «Полезной Катанги»), преимущественно племена бемба, рассчитывавшие в случае обособления получать больше «дивидендов» от добычи расположенных в недрах этой части региона богатейших запасов меди, кобальта и т.д. Северные балубакат (сокращенно от «Луба из Катанги»), напротив, выступали за максимальную отсрочку раздела провинции. Дополнительно обостряло положение южнокатангское происхождение губернатора М. Катумби и тот факт, что, несмотря на большинство северян в провинциальном собрании, обеспечить безальтернативное проведение собственной политики в законодательном органе балубакат оказались бы не в состоянии. Необходимо отметить, что межэтнические трения всегда лежали в основе сепаратистских движений в провинции.

Кроме того, после гибели Л.-Д. Кабилы в 2001 г. выходцы из Катанги, которых лидер использовал для прихода к власти, все еще занимали ведущие позиции в государственных органах страны, включая силовые структуры. Именно в Катанге возникла одна из оппозиционных сил в лице губернатора провинции М. Катумби. В связи с этим

там был усилен военный потенциал. Национальный кризис в Катанге еще более углубил и без того нерешенный политический кризис в стране. Нарастали противоречия этнического характера между мигрантами и перемещенными лицами, число которых увеличилось с 50 тыс. чел до 500 тыс. чел. между 2011 и 2014 гг.¹ Только в 2015 г. власти ДРК наконец осуществили план децентрализации Республики. Провинция Катанга была разделена на 4 самостоятельные административно-территориальные единицы (Танганьика, Верхнее Ломами, Луабала и Верхняя Катанга с центром Лубумбаши).

Из истории катангских войн

История конфликта Катанги восходит к 1960-м годам. Ко времени обретения юридической независимости 30 июня 1960 года Конго находилось в состоянии глубокого политического, экономического и этносоциального кризиса. Шел сложный процесс формирования иерархии власти с присущей африканскому обществу клановой борьбой. Европейская модель государственности плохо вписывалась в традиционные институты власти, не утратившие на тот момент свою силу.

В то время лидер пробельгийской партии «Конакат» Моиз Чомбе вынашивал идею отделения самой богатой полезными ископаемыми провинции Катанги от Республики Конго с целью установления контроля над добычей полезных ископаемых. После обретения независимости ДР Конго 30 июня 1960 г. Катанга оказалась под контролем сепаратистски настроенных прозападных сил, движимых интересами бельгийских и других европейских предпринимателей, которые опасались сужения их экономических «полномочий» в регионе с центральным правительством П.Э. Лумумбы.

В условиях внутривнутриполитического хаоса и борьбы за власть в стране в целом катангский сепаратизм привел к возникновению в рамках провинции независимого государства. 11 июля 1960 года М. Чомбе провозгласил себя «президентом независимой Катанги». Это привело к расколу мятежной провинции на две части: се-

¹ Katanga: le Coeur minier de la RDC sous tension. Synthèse 2016. International Crisis Group. Rapport № 239/Africa.Nairobi/Bruxelles 3 août 2016. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.crisisgroup.org/fr/africa/central-africa/democratic-republic-congo/katanga-tensions-drcs-mineral-heartland> (дата обращения: 30.01.2021).

верную, населенную народом луба, и южную, где проживали лунда и чокве. Несмотря на протесты северян, Чомбе формирует правительство провинции, выпускает собственные деньги и создает корпус «катангских жандармов» – вооруженную основу «государства Катанга». Объявленная провинцией независимость не была признана ни Бельгией, ни другими странами мира. Под предлогом защиты бельгийцев, проживающих в Катанге, Брюссель направляет сюда внушительный военный контингент, на деле обеспечивающий независимость самопровозглашенного государства. На следующий день после прибытия бельгийских десантников в Элизабетвиль (современный Лубумбаши), «провинция Катанга – экономический мотор страны – при негласной поддержке Брюсселя отделилась от Конго»¹.

С 8 по 18 июля в Конго было переброшено 10 тыс. бельгийских войск из Западной Германии. Париж принял участие в разыгрывании «карты Чомбе». Французы, находившиеся в соседнем Конго (Браззавиль), оказывали помощь Чомбе в наборе наемников во Франции, а впоследствии – в его побеге из страны. Ситуацию тех времен описал исследователь Френсис Мохаммед: «Всеобщий конфуз, полная анархия. Страной не способны больше управлять ни Лумумба, ни Илео (тогда председатель Сената), ни Касаубу... ни, конечно же, ООН. Общественное мнение и армия полностью дезориентированы из-за всеобщего хаоса»².

Над суверенитетом Конго нависла реальная опасность, выражавшаяся в распаде страны на ряд независимых государств формально в рамках «федерации», которую изначально пытались навязать Конго в ходе «Круглого стола» в Брюсселе.

По словам конголезского ученого Казумбы К. Читейла, эта первая интервенция открыла путь для «балканизации» Конго при внешней поддержке и создала проблемы для центрального правительства в сохранении единства страны и ее территориальной целостности. Сложившаяся ситуация привела к необходимости обращения

¹ *Ронин В.* Русские в Конго 1870-1970. Т. II. М.: 2009. С. 400.

² Monheim Francis. Mobutu, l'homme seul. Bruxelles : Ed. Actuelles, 1962. P. 129.

П. Лумумбы к нейтральным силам, выразителями которых стали силы ООН¹.

14 июля 1960 года СБ ООН принял решение о направлении в Конго войск ООН – ОНЮК (ONUC) – численностью 15700 солдат из 12 стран². Советский дипломат О.И. Нажесткин, работавший в те времена в Конго, вспоминает: «Американцы ловко использовали аппарат администрации ООН и его воинские контингенты, чтобы прибрать страну к рукам. США стремились устранить местных политических деятелей, которые им мешали, включая и самого Лумумбу»³. Наступление США на позиции бельгийских корпораций в Конго встретило сопротивление со стороны союзников Бельгии – финансовых групп Великобритании и Франции, имевших свои интересы в Конго. Образовавшиеся союзы представляли собой сложный узел переплетений общих интересов и противоречий.

За событиями в Конго следили не только страны континентов Европы и Америки, но и афро-азиатские страны. Все они были едины во мнении, что Конго – это стержень политики деколонизации всей Африки. Вместе с тем по отдельным вопросам их точки зрения расходились.

Выступивший 22 июля 1960 года на заседании СБ ООН по вопросу о выводе бельгийских войск с территории Конго представитель Туниса М. Слим отметил серьезность сложившейся обстановки в Конго: «Нет никаких признаков, что бельгийские войска эвакуируются из Конго в соответствии с решениями резолюции ООН. Присутствие этих войск осложняет обстановку, причиняет смерть и разрушения».

На этом же заседании представители Италии и Великобритании высказались за вооруженную интервенцию Бельгии в Конго. Таким образом, войска Бельгии и ООН не были выведены, как предполагалось, с территории Конго. Более того, Д. Хаммаршельд, переговорив с катангским правительством, самовольно дал указание не вводить

¹ Kasumba K. Tshiteya. Crise politique et interventions militaires étrangères en République du Zaïre. Kinshasa: CIEDOP, 1981, № 001/81. P. 15.

² Там же.

³ *Нажесткин О.И.* Год конголезского кризиса (1960–1963 гг.). Записки разведчика // Новая и новейшая история. 2003. № 6. С. 156. С. 154–164.

войска в Катангу, позволив тем самым М. Чомбе воспользоваться ситуацией для провозглашения конституции Катанги и создания собственных вооруженных сил под командованием бельгийского офицера Кревекера, вошедших в историю Конго как «катангская жандармерия». Особенность этого военного формирования состояла в том, что его ряды пополнялись за счет наемников – бельгийцев, французов, других европейцев, а также рекрутов из Южной Африки и Южной Родезии (современная Зимбабве).

В связи с этими событиями СБ ООН принял новую резолюцию, в которой вновь призывал Бельгию к немедленному выводу своих войск из провинции Катанга¹. Она предусматривала также вступление вооруженных сил ООН в Катангу для полного осуществления данной резолюции. При этом указывалось, что силы ООН не будут участвовать во внутренних конфликтах. 15 августа 1960 года шведский контингент войск в рамках ОНЮК вступил в Катангу. Однако вместо того, чтобы помочь законному правительству Конго в ликвидации сепаратистского режима Чомбе, ооновские подразделения стали фактически его охранять. Более того, военное командование ООН отказало центральному правительству Конго в транспортных средствах для переброски национальных сил безопасности Конго с целью ликвидации сепаратистских сил.

Вопреки решениям СБ ООН Д. Хаммаршельд не осуществил надлежащих мер по обеспечению территориальной целостности Конго. Он стремился лишить П. Лумумбу, который находился фактически под домашним арестом, возможности осуществлять управление страной и контроль над ней. К тому же информационные и стратегические объекты Конго, включая СМИ и транспорт, находились под контролем ооновцев. В заявлении советской делегации на XV сессии ГА ООН от 21 октября 1960 года отмечалось, что командование «войск ООН» заключило соглашение с провинциальными властями Катанги о разделе так называемых «сфер обороны» в этой провинции, и этот шаг расценивался как противозаконный².

¹ Резолюция СБ ООН S/RES/146 (1960) от 9 августа 1960 г. [Электронный ресурс]. URL: www.un.org/ (дата обращения: 14.07.19).

² Заявление делегации СССР. Правда, 23.10.1960.

К началу 1961 г. численность войск ОНЮК в Конго (25 тыс.) превысила численность национальной конголезской армии, которая значительно уступала ооновцам в боеспособности¹.

Богатая Катанга, входившая в расчеты практически всех бывших метрополий и США, представляла собой не совсем аморфное тело, как это могло тогда казаться. Ее лидер М. Чомбе, располагавший жандармерией и полицией, агитировал катангцев оказывать сопротивление вплоть до применения отравленных стрел. В столкновениях с ооновскими солдатами инициатива иногда переходила на его сторону. Так, 13 сентября 1961 г. в ходе операции «Мортон» индийский генерал Раджа, возглавлявший контингент «голубых касок», был вынужден признать стойкость конголезцев. Единственный катангский самолет, маленький «Фуга мажистр» (Fouga Magistre), «разбрасывал бомбы налево и направо, поражая позиции ООН и наводя ужас на ее солдат»².

Д. Хаммаршельд, недовольный ходом дел в провинции, решил лично провести переговоры с М. Чомбе. Встреча была назначена на 17 сентября 1961 г. в г. Ндоле в Северной Родезии (ныне Замбия), но ввиду непредвиденных обстоятельств она не состоялась. Д. Хаммаршельд погиб в авиакатастрофе. По одной из версий, самолет, вылетевший в Ндолу с Д. Хаммаршельдом на борту, был сбит, предположительно, летчиком – «добровольцем» из службы Чомбе. Созданная позднее для расследования обстоятельств Международная комиссия пришла к выводу, что причиной катастрофы явились, по всей видимости, неполадки в системе выпуска шасси и ошибочные действия пилотов в критической ситуации.

После гибели Д. Хаммаршельда главой ООН был избран «хитрый дипломат, бирманец по национальности»³ У Тан, которому СБ ООН отдал распоряжение применить любые методы для предотвращения кризиса в Катанге. Такие же инструкции он получил и от

¹ Цит. по: Субботин В.А. От провозглашения независимости до гибели Патриса Лумумбы // История Заира в новое и новейшее время. М.: Главная редакция восточной литературы. 1982. С. 220.

² Kestergat J. ONU: le grand enlèvement. Congo-Zaïre. Bruxelles: GRIP, 1989. P.73. P. 71–78. Kestergat Jean. P. 73.

³ Там же. С. 74.

американского президента Дж. Кеннеди. Руководитель гражданских операций ОНЮК М. Хиари провел с М. Чомбе переговоры, приведшие к подписанию соглашения о перемирии. Однако вскоре оно было нарушено. В конце 1961 г. США вновь спровоцировали военные действия в Катанге¹. На этот раз контингент «голубых касок» был удвоен и усилен военной техникой. Из Швеции, Индии и Эфиопии для подкрепления ооновских сил прибыли 12 самолетов-бомбардировщиков. В Брюсселе министр иностранных дел П. Спаак, озабоченный судьбой бельгийцев, призывал У Тана прекратить резню в Катанге.

В связи с критической ситуацией в Конго 24 ноября 1961 г. СБ ООН принял резолюцию S/RES/169 (1961), в которой осудил сепаратистскую деятельность, незаконно проводимую администрацией Катанги с помощью иностранных наемников; признал опасным и недопустимым вооруженные действия против войск и персонала ООН; предложил Генеральному секретарю ООН принять меры по пресечению ввоза оружия, снаряжения и других материалов для поддержания такой деятельности. Но те, кому резолюция была адресована, похоже, не торопились. В письме постпреда СССР при ООН В.А. Зорина председателю СБ ООН от 25 января 1962 г. отмечалось, что, хотя со времени принятия указанной резолюции прошло более двух месяцев, реального прогресса в выполнении этих решений не произошло. В письме также сообщалось, что, по всей видимости, речь идет о сговоре заинтересованных сил с целью обеспечения своих интересов в Конго².

Тем временем ситуация на востоке Конго оставалась критической. С трудом продвигались переговоры между леопольдвильскими и катангскими властями о восстановлении единства Конго. Катанга превратилась в очаг перманентных столкновений между катангской жандармерией и войсками ООН с применением танков и артиллерии. Оказавшись практически в условиях военной оккупации, М. Чомбе был уже не способен на дальнейшее сопротивление, несмотря на иностранную помощь. Главным его противником был

¹ Kestergat J. ONU: le grand enlèvement. Congo-Zaire. Bruxelles: GRIP, 1989. P.73. P. 71–78. Kestergat Jean. С. 75.

² Правда. 28.01.1962.

«Конголезский демократический фронт», созданный в рамках конголезской армии в октябре 1965 г. и активно поддерживавший связи с разведывательными службами западных стран. К этому времени конголезская армия значительно окрепла и стала более дисциплинированной. Чомбе вновь пришлось скрываться в Испании, там же в 1967 г. он был пойман и отправлен в алжирскую тюрьму, где и умер в 1969 г. В результате 14 января 1963 г. «независимая» Катанга вновь вошла в состав Республики Конго. Корпус «катангских жандармов» был распущен. Около 15 тыс. катангских жандармов отказались сложить оружие и укрылись на территории соседней Анголы, тогда являвшейся заморской территорией Португалии¹. К власти в стране пришел военный Мобуту Сесе Секо, страна была переименована в Заир.

По данным Лондонского международного института стратегических исследований, опубликованным в издании «Военный баланс», вооруженные столкновения в бывшем Бельгийском Конго и попытка провозглашения независимости Катанги повлекли гибель более 100 тыс. конголезцев (с 1960 по 1965 год)². Попытка отделения Катанги в начале 1960-х годов была первым серьезным кризисом в стране, только что получившей независимость. Хотя с тех пор прошло более 60 лет, проблема сепаратизма этой провинции остается нерешенной.

«Катангские» войны 1970-х годов

Возвращение Катанги в лоно Республики Конго вовсе не означало национального примирения и решения вопроса о территориальной целостности. Страна по-прежнему находилась в глубоком политическом кризисе.

Конец 1970-х годов был отмечен мощным выступлением против мобутовского режима, которое вошло в историю под названиями «шабских» или «катангских» войн. Первый конфликт разразился в марте 1977 года, второй – в мае 1978 года. Их история связана с ка-

¹ Субботин В.А. Система колониальной эксплуатации и становление новых социальных сил. 1918 – 1960 // История Заира в новое и новейшее время. – М.: Главная редакция восточной литературы, 1982. С. 230.

² Катанга // Зарубежное военное обозрение. 2005. № 6. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.militaryarticle.ru/zarubezhnoe-voennoe-obozrenie/2006-zvo/7369-> (дата обращения: 25.01.2021).

тангскими сепаратистами, которые еще в 1960 году требовали отделения провинции Катанга (тогда Шаба) во главе с М. Чомбе. С того момента, как катангские сепаратисты потерпели поражение, часть жандармов осталась в стране, чтобы пополнить ряды Конголезской национальной армии. Однако на этом их беды не закончились. Катангские солдаты стали предметом насмешек местного населения, особенно военнослужащих, которые навсегда внесли их в списки предателей. Они не раз пытались реабилитировать себя в глазах соотечественников, однако всякий раз терпели неудачу. Так, в результате провала очередной акции протеста в «медной» провинции многие экс-жандармы вынуждены были бежать за пределы Заира: одни – в Руанду, другие – в Анголу и Замбию. В Анголе к заирским повстанцам присоединились беженцы народности лунда, населявшие ранее одноименное королевство. Они оказались разделенными искусственными колониальными границами и стремились к воссоединению. Таким образом, в Анголе образовалось движение «Фронт национального освобождения Конго» (ФНОК), ставившее своей задачей свержение режима Мобуту¹. В марте 1977 года вооруженные отряды ФНОК вторглись в провинцию Шаба. Заирская газета «Элима» писала, что Мобуту стремился выправить ситуацию дипломатическим путем, однако это ему не удалось².

6 апреля 1977 года Франция при содействии Марокко начала секретную операцию под названием «Вервен», продлившуюся 80 дней. В воздух поднялись 11 самолетов, каждый из которых имел около 50 тонн груза на борту, включая продовольствие и военную амуницию³. Они совершали рейсы по маршруту: Марокко – Киншаса и Киншаса – Лубумбаши – Колвези (два последних города находятся в современной провинции Катанга). Кроме того, Франция направила в Шаббу 125 грузовиков, которые перевозили армейское снаряжение. Чуть позднее французы, как бы спохватившись, признали, что не имеют с Заиром договора об обороне. По этому поводу министр иностранных дел Франции заметил, что Париж действует в рамках военно-

¹ Le Monde , 13.04. 1977.

² Elima, Kinshasa, 12.03.1977.

³ Yakimitchouk R. Les deux guerres du Shaba. // *Studia Diplomatica*, 1988. XLI, 4-5-6, P. 452.

технических договоров, а это, по его мнению, оправдывало вмешательство во внутренние дела Заира.

Действия французов вызывали недоумение, в том числе и в самой Франции. Так, глава фракции коммунистов нижней палаты парламента Робер Баланже назвал этот шаг Франции колониальной военной интервенцией. Его поддержали социалисты и левые радикалы парламента. Действия французского правительства подверглись критике и в других странах. Организация африканского единства опубликовала заявление, в котором отмечала, что заирский конфликт может стать интернациональным.

В результате закулисная политика западных держав обеспечила Мобуту победу над повстанцами, и 29 мая 1977 в Киншасе состоялся большой митинг по случаю окончания «восьмидесятидневной войны». Однако мир в Заире воцарился ненадолго.

В мае 1978 года началась вторая «шабская» война. Катангские жандармы, вернувшиеся из Анголы и Замбии, возобновили военные действия в Заире и захватили города Колвези, Дилоло, Капангу и Кисенге¹. Их целью был захват промышленных объектов, принадлежавших компании «Жекамин», основной в Заире по добыче и переработке минерального сырья.

Эта атака застала врасплох не только армию и администрацию, но и службу безопасности страны. Еще в марте 1978 года французские спецслужбы информировали Мобуту о необходимости усиления армейских частей в Шабе, но в Киншасе к этому не прислушались.

Заирский лидер запросил по телефону помощь у Жискара д'Эстена. Но ответ последовал не сразу. Франция в тот момент уже была задействована в военном плане в Ливане, Чаде и косвенно в Западной Сахаре, т.е. условия были иными, чем в 1977 году. Все же В.Ж. д'Эстен ответил положительно, надеясь на поддержку США, которые не хотели действовать открыто².

После длительных переговоров Франция и Бельгия начинают совместную операцию «Леопард» с использованием парашютистов французского Иностранного легиона под предлогом гуманитарной

¹ *Yakimitchouk R.* Les deux guerres du Shaba. // *Studia Diplomatica*, 1988. XLI, 4-5-6, P. 452.

² *Gras Y.* L'opération Kolwezi // *Mondes et Cultures*, 1985, № 4. P. 694.

акции – спасения европейского населения от террора повстанцев. Париж знал, что мировая общественность неодобрительно отнесется к действиям Иностранного легиона в Шабе, а потому и решил действовать совместно с бельгийцами, чтобы потом вместе разделить эту нелегкую моральную ответственность. Однако они действовали осторожно, неоднократно заявляя, что спасают жизнь соотечественникам. Французские парашютисты, прибывшие в Шабу в мае 1978 г., жестоко расправились с заирскими повстанцами. Было убито свыше 300 человек¹. Кроме французских «сил вмешательства» в военных операциях участвовали израильские инструкторы по «антипартизанским действиям», а также американские специалисты².

Таким образом, Франция во второй раз открыто вмешалась в дела Заира на стороне Мобуту.

Позднее французские и бельгийские контингенты были заменены на межафриканские силы по поддержанию мира, включая солдат из Сенегала (500), ЦАР (300), Того (159), БСК (110), Египта (60), Габона (44)³.

Таким образом, Мобуту восстановил контроль центральных властей в Колвези. Он прибегнул к новому средству борьбы с мятежниками, использовав отряды пигмеев из племени бамбут, которые были вооружены колчанами с отравленными стрелами. По этому поводу киншасская газета «Солонго» писала: «С этими стрелами мы уверены в победе над врагом. Когда применяется огнестрельное оружие, раненые бывают, и им помогает Красный Крест. Отравленные стрелы – совсем другое дело. Они никому не оставляют шансов выжить»⁴. Расчет заирского лидера оказался правильным. Сообщение об отравленных стрелах посеяло панику в рядах противника, хотя немало напугало и европейских солдат. В результате повстанцы были оттеснены в соседнюю Руанду и репатрированы в соответственные страны. Замбия приняла на своей территории экс-жандармов с их семьями. Часть из них организованно отошла в Анголу.

¹ *Gras Y. L'operation Kolwezi // Mondes et Cultures, 1985, № 4. P. 694.*

² *Громыко Ан. А. Белый дом и Черный континент. М.: Прогресс, 1984. С. 119.*

³ *Yakemtchouk R. Op.cit. P. 618.*

⁴ *Le Guide a présenté par deux ex-gendarmes katangais // Journal Salongo, Kinshasa, 21.04. 1977.*

Позднее, подводя итоги конфликта, министр обороны Бельгии скажет, что операция 1978 года была менее позитивной, нежели те, которые проводились Бельгией в Конго в 1960 и 1964 годах. В то же время французский адмирал Антуан Сангинетти расценил помощь Франции режиму Мобуту в двух «шабских» войнах как противоядие несостоятельности американцев, которые лишь косвенно приняли участие в конфликте в Колвези, помогая транспортом и горючим¹. Мобуту, в свою очередь, высоко оценил «гуманитарную» акцию французов и бельгийцев, пришедших к нему на помощь.

В период власти Мобуту Заир продолжал оставаться площадкой для соперничества между великими державами. Консолидированные действия западных стран в Шабе и Колвези в 1977 и 1978 гг. подтвердили их заинтересованность в сохранении господства на Африканском континенте через послушные им режимы.

Катанга в новом тысячелетии

В 1996-1997 гг. Конго вновь погрузилось в состояние гражданской войны. Катанга играла ключевую роль в событиях тех времен. В 1996 году на заирской государственной сцене стремительно возникает новый лидер, никак не связанный ни с продажными и дискредитировавшими себя политическими псевдо-оппозиционерами эпохи Мобуту, заседавшими в карикатурном Высшем Совете Республики – Переходном Парламенте, ни с главами переходного правительства типа Ф. Бириндвы, Кенго-ва-Дондо, генерала Лукулиа. Им стал выходец из Катанги – Лоран-Дезире Кабила (1939-2001 гг.). Кабила провозгласил освободительный поход на Киншасу, присоединившись к «Альянсу демократических сил за освобождение Конго/Заира» (АДСОКЗ)². АДСОКЗ контролировал большую часть природных ресурсов в обоих Киву (золото, колтан и олово), Касаи (алмазы) и Катанге (колтан, медь, кобальт, марганец). На этот раз Катанга стала опорным пунктом выходца из этой провинции Л.-Д. Кабила.

¹ Sanguinetti, Amiral Antoine. Les interventions militaires françaises. P.: Bibliothèque Nationale de la France, Ed. Tricontinental, 1981. P. 99.

² АДСОКЗ – Alliance des forces démocratiques pour la libération du Congo-Zaïre – весьма разношерстное объединение антимобутовских сил левого толка на востоке страны и в Катанге. К нему в тактических целях примкнули и люди, создавшие ФНЛК, идеологически близкие к правящему в Анголе МПЛА.

Гражданская война плавно перетекла в так называемую Большую Африканскую войну (1998-2003), в которой были задействованы все приграничные государства. Несмотря на происки деструктивных элементов, Республика выстояла и осталась целостным суверенным государством. Однако властям страны пока не удается урегулировать военно-политическую ситуацию в стране и добиться влияния и контроля центральной власти в Катанге.

В 2005 г. давняя конголезская проблема сепаратизма вновь выходит на поверхность. В начале мая 2005 г. 35 человек были арестованы по обвинению в заговоре, целью которого ставилось провозглашение независимости Катанги. Инициатором путча стал сын известного сепаратиста Моиза Чомбе – Андре Чомбе. По всей видимости заговор готовился задолго до этого события. Например, в марте 2005 г. западные СМИ сообщали о хищении крупной партии оружия из военного лагеря в г. Лубумбаши¹. По заявлению официальных представителей, в числе арестованных находились военные и политики. Также были задержаны несколько бывших бойцов так называемого корпуса «катангских жандармов». Однако вскоре они были выпущены на свободу². В последующие годы часть из них эмигрировала в соседние страны, главным образом в Замбию и Анголу³. Майские события 2005 г. в Катанге власти назвали неудавшейся попыткой военного мятежа.

Примерно в это время на политической сцене появляется фигура катангского сепаратиста Киунгу Мутанга Гедедона (Kyungu Mutanga Gédéon). Выходец из племени тва (пигмеи), он родился в 1968 г. в деревне Кабала на территории Манано в Катанге. Как правило, этот персонаж появляется на публике в полуобнаженном виде с банданой на голове, с множеством украшений из зубов леопарда и т. д., то есть в образе, сравнимом с образом дикаря, хотя

¹ АДСОКЗ – Alliance des forces démocratiques pour la libération du Congo-Zaïre – весьма разношерстное объединение антимобутовских сил левого толка на востоке страны и в Катанге. К нему в тактических целях примкнули и люди, создавшие ФНЛК, идеологически близкие к правящему в Анголе МПЛА.

² Le Fils de Moïse Tshombe libéré. La Libre Belgique. La Libre. Publié le 22-08-05 à 00h00. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lalibre.be/international/le-fils-de-moise-tshombe-libere-51b88b30e4b0de6db9ac8d6d> (дата обращения: 15.07.06).

³ Катанга // Зарубежное военное обозрение. 2005. № 6. URL: <http://www.militaryarticle.ru/zarubezhnoe-voennoe-obozrenie/2006-zvo/7369-> (дата обращения: 25.01.2021).

на деле он получил педагогическое образование и до своей активной сепаратистской деятельности преподавал географию и историю. В 2000 г. он вступил в ряды объединения «Народные силы самозащиты» (*Forces d'Autodéfense Populaire*) (FAP). В период с 2002 по 2006 г. Гедеон распространил свое влияние в так называемом «треугольнике смерти», состоящем из опорных населенных пунктов Моба – Пвето – Митваба в национальном парке Кунделунгу¹. С тех пор он сеет ужас и террор в северных районах Катанги, нападает на мирных жителей, практикует канибализм и прочие дикарские выходки². В 2009 г. Гедеон был приговорен к смертной казни за преступления против человечности, совершенные им и его сторонниками в центре Катанги. Но в 2011 г. он оказался на свободе в результате побега из тюрьмы вместе с другими находившимися в заточении сепаратистами.

С этого момента начинается новый виток «ужасов и террора» для жителей Катанги. Вновь заговорили о катангском сепаратизме. Обстановка в восточных регионах ДРК оставалась напряженной. По мнению конголезских и международных экспертов, наряду с провинциями Северное Киву, Южное Киву и Восточная, где не прекращались военные действия, Катанга оставалась самой проблемной, «тяготеющей» к независимости с 1960 года.

Гедеон сформировал новое повстанческое формирование «Баката Катанга» (иногда их называют «Май-Май Баката Катанга») с политическим подтекстом. «Баката» на языке суахили означает «отделение», а точнее отрубание головы. Было подсчитано, что на пике своего развития в 2013 г. повстанцы «Баката Катанга» насчитывали около 3000 человек, большинство из которых базировались на территории Митваба.

Наиболее значительная операция произошла 23 марта 2013 года, когда около 400 повстанцев, вооружившись мачете, копьями и стре-

¹ *Tshiswaka Masoka Hubert*. Menace récurrente à la paix et la sécurité dans le Haut-Katanga. 25 octobre 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.congoindependant.com/menace-recurrente-a-la-paix-et-la-securite-dans-le-haut-katanga/> (дата обращения: 30.01.2021).

² *Marie-France Cros*. RDC : Le retour des Bakata Katanga 29 octobre 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://afrique.lalibre.be/42734/rdc-le-retour-des-bakata-katanga/> (дата обращения: 30.01.2021).

лами, беспрепятственно вошли в Лубумбаши, неся флаг бывшего сепаратистского государства Катанга (1960-1963). На своем пути они не встретили никаких препятствий ни со стороны местной полиции, ни со стороны военных. По меньшей мере 35 человек погибли до того, как повстанцы сдались миротворцам ООН. В результате конфликта почти 400 тыс. чел. из Катанги живут в лагерях как внутренне перемещенные лица¹.

Силовики, в свою очередь, узнав о случившемся, «были в бешенстве, поскольку подпустили боевиков буквально к резиденции президента»². Реакция местных правоохранительных органов, а также подразделений ВС ДРК последовала лишь после атаки май-май на расположенный в Лубумбаши штаб Миссии ООН в ДРК (МООНСДРК). Мотив нападения на Миссию так и не был до конца ясен. По версии самих боевиков, это военное объединение намеревалось попросить защиты у ооновцев, чтобы добиться переселения за границу. По информации военных экспертов МООНСДРК, цель нападавших состояла в том, чтобы продемонстрировать свое присутствие и силу по примеру незаконного вооруженного формирования (НВФ) «Движение 23 марта», бесчинствовавшего в Северном Киву. В результате контратаки, организованной полицией совместно с подразделениями ВС ДРК и МООНСДРК, 242 боевика «Баката Катанга» сдались в плен, 35 человек были убиты и 53 получили ранения³.

В начале июня 2013 г. НВФ «Баката Катанга» вновь заставило говорить о себе. По сообщению НПО «Голос национальных меньшинств», в населенном пункте Лвелакалунга май-май заживо сожгли 13 женщин, запертых в соломенной хижине. Кроме того, от пуль и стрел бандитов пострадали и другие жители этого района.

Новый всплеск волнений, связанных с появлением в провинции «Баката Катанга», был отмечен накануне празднования национального конголезского праздника – Дня независимости 30 июня. Прошедший слух о возможной новой атаке «Баката Катанга» на Лубумбаши деморализовал жителей города, которые задумались о возможных

¹ Май-Май Ката Катанга - Mai-Mai Kata Katanga [Электронный ресурс]. URL: https://ru.qaz.wiki/wiki/Mai-Mai_Kata_Katanga (дата обращения: 30.01.2021)

² Agence Congolaise de presse. Kinshasa. 25 Mars 2013.

³ Там же.

последствиях, и вместо того, чтобы готовиться к празднествам, в атмосфере психоза и паники они стали готовиться к худшему развитию событий. В свою очередь силовые структуры города, укрепив свой военный и людской потенциал, окружили город «кольцом» безопасности, а египетский контингент МООНСДРК совместно с полицией и ВС ДРК усилил патрулирование в Лубумбаши для возможного отражения атаки повстанцев май-май и спасения гражданского населения. Губернатор провинции М. Катумби накануне национального праздника напомнил депутатам национальной ассамблеи, «что негативные силы все еще угрожают целостности богатой медью провинции»¹.

Предполагаемой атаки не произошло, но чувство страха и неуверенности еще долго не покидало катангских граждан, многие из которых покинули «опасный город». «Баката Катанга» – скорее закономерное явление, нежели случайное. Зачастую боевики, подобные «Баката Катанга», – это всего лишь вооруженное крыло местных властей, которые таким образом манипулируют своей властью для оказания давления на центральную власть. Это находит свое подтверждение в следующем факте. Накануне выборов 11 октября 2016 г. Кинунгу Геден был принят в торжественной обстановке «с фанфарами и шампанским» губернатором Ж.-К. Казембе, причем публично перед массой народа, собравшегося у административного здания местного национального собрания г. Лубумбаши. До этого осбытия Геден свободно передвигался и проживал на вилле в квартале Гольф за государственный счет².

Неожиданное вторжение во второй по значимости город страны, беспорядки и последовавшие локальные бои на улицах Лубумбаши конголезские эксперты расценили как слабость конголезских властей, которые не в состоянии обеспечить безопасность мирных граждан. Они полагали также, что эти события лишний раз напомнили о военно-политическом кризисе в ДРК, который не ограничивается Северным Киву на востоке страны.

¹ Agence Congolaise de presse. Kinshasa. 24 Mars 2013.

² *Tshiswaka Masoka Hubert*. Menace récurrente à la paix et la sécurité dans le Haut-Katanga. 25 octobre 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.congoindependant.com/menace-recurrente-a-la-paix-et-la-securite-dans-le-haut-katanga/> (дата обращения: 30.01.2021).

Другие аналитики считают, что беспрепятственное вторжение май-май в «экономические легкие» страны было своеобразным символом непрекращающейся борьбы сепаратистов за отделение стратегически важного района страны. 1 июля 2013 г. Фонд Катанги, имеющий социально-культурную направленность, призвал повстанцев «Баката Катанга» отказаться от вооруженной борьбы и вступить в ряды ВС ДРК. По мнению главы Фонда И. Мушинда, только переговоры с май-май могли бы обеспечить длительный мир в провинции. «Если май-май сдадут оружие и представят свои планы правительству, а МООНСДРК окажет посреднические услуги, мы найдем решение проблемы в нашей провинции», – подчеркнул он¹.

По мнению официального представителя МООНСДРК полковника Ф. Баса, выступившего перед прессой 18 сентября 2013 г., ситуация в Катанге оставалась непредсказуемой. Май-май «Баката Катанга» и май-май «Гедеон» представляют реальную опасность для населения Катанги даже несмотря на то, что некоторые члены этого объединения пожелали интегрироваться в ряды ВС ДРК. По данным на конец сентября 2013 г., сложили оружие и сдались властям около 258 элементов «Баката Катанга», включая собственно боевиков, их жен и детей. В качестве примера полковник привел убийство 8 сентября 2013 г. вождя деревни Нондо и нанесение увечий его жене. Он сообщил, что май-май продолжают свои противоправные действия в населенных пунктах Пвето, Манono и Митваба.

В 2015 г. Гедеон объявил, что создаст политическую партию, чтобы баллотироваться на очередных выборах. В октябре 2016 г. сам Гедеон и несколько сотен повстанцев сдали оружие на церемонии в Лубумбаши. Его партия «Движение африканских независимых революционеров» (Mouvement des Indépendantistes Révolutionnaires Africains), сокращенно – MIRA, представляет собой структурированную организацию, имеющую цель и задачи. Официальный представитель этой партии контактирует с местными официальными властями и дает интервью журналистам о положении дел в партии.

На фоне, казалось бы, цивилизованной борьбы за власть жестокости со стороны «Баката Катанга» продолжают продолжаться. Вторжение боевиков в мирную жизнь гражданского населения не остается бесследным.

¹ Agence Congolaise de presse. Kinshasa. 30 Mars 2013.

Так, 11 июля 2019 г. около 60 боевиков «Баката Катанга», вооруженные огнестрельным оружием, атаковали кварталы Калубука и Касамака в коммунине Аннекс. Они требовали отделения Катанги. Имелись десятки убитых и раненых. По сообщению директора Института научных исследований и прав человека Лубумбаши Тшивака Масока Юбера, 11 октября 2019 г. сепаратисты «Баката Катанга» во главе с Кунгу Гедеоном вторглись в коммуну Лувовоши в провинции Верхняя Катанга и спровоцировали вооруженный конфликт. В результате от пуль погибли шесть боевиков, а трое полицейских получили ранения от мачете¹. Мотивы нападавших до конца неизвестны. Предположительно, Куингу Гедеон тем самым добивался политических предпочтений в будущем. По словам М.Ю. Тшивака, главарь «лелеет надежду баллотироваться в местные органы власти на выборах 2023 года»².

28–29 марта 2020 г. было совершено еще несколько вторжений в города Ликаси и Лубумбаши. Однако полиции удалось предотвратить этот акт насилия. По сведениям очевидцев, «на земле осталось лежать множество распростертых тел [из числа боевиков]»³. Еще одно нападение в Лубумбаши произошло 25 сентября 2020 г., в результате которого также были убиты 16 повстанцев и три солдата ВС ДРК. При нападении ополченцы снова использовали флаг Катанги и были вооружены мачете⁴.

Стремление сепаратистов отделить эту провинцию объясняется самодостаточностью богатейшего полезными ископаемыми региона, а также хорошими климатическими условиями, позволяющими заниматься сельским хозяйством и животноводством. Судя по перманентным трагическим событиям в Катанге, центральным властям

¹ *Tshiswaka Masoka Hubert*. Menace récurrente à la paix et la sécurité dans le Haut-Katanga. 25 octobre 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.congoindependant.com/menace-recurrente-a-la-paix-et-la-securite-dans-le-haut-katanga/> (дата обращения: 30.01.2021).

² Там же.

³ RDC: Affrontements mortels entre armée et Kata Katanga à Lubumbashi et Likasi 28 Mars 2020. La Libre Afrique [Электронный ресурс]. URL: <https://afrique.lalibre.be/48416/rdc-affrontements-mortels-entre-armee-et-kata-katanga-a-lubumbashi-et-likasi/>

⁴ Май-Май Ката Катанга - Mai-Mai Kata Katanga [Электронный ресурс]. URL: https://ru.qaz.wiki/wiki/Mai-Mai_Kata_Katanga (дата обращения: 30.01.2021).

ДРК пока не удается контролировать ситуацию в этой восточной провинции. На этом фоне вопрос катангского сепаратизма в перспективе будет определять стабильность государства в целом.

2.6. ПИРАТСТВО И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ В АДЕНСКОМ ЗАЛИВЕ

Пиратство (от греч. *πειρατής* «пейратес» – разбойник, пират), не смотря на ассоциацию со средневековьем, относится к новым вызовам и угрозам XXI столетия, а в современном международном праве считается преступлением международного характера. География современного пиратства обширна. Оно проявляется в водах Аденского и Гвинейского заливов, у берегов азиатских государств и Южной Америки. По данным Международного морского бюро (ММБ) Международной торговой палаты, пик разбоя пришелся на 2003-2010 годы: тогда было зарегистрировано по 445 нападений на суда¹. По словам начальника Службы морской безопасности В.К. Кузнецова, наибольшее число таких происшествий приходилось на район Аденского залива у берегов Сомали (237 случаев в 2011 г.)².

Пиратские вылазки у берегов Сомали впервые были зарегистрированы еще в начале 1990-х гг. Тогда сомалийские рыбаки стали захватывать иностранных нарушителей за незаконный промысел и сброс токсичных отходов в сомалийские воды. К 2010 г. самозащита местного населения приняла гипертрофированную форму, превратившись в морской разбой. Причем «пираты XXI века» используют в своей преступной деятельности все более изощренные методы и технические средства. Только в 2008 г. они получили выкупы за захват заложников на сумму свыше 150 млн долл. Было зафиксировано более 120 актов пиратства, в плен захвачено 35 судов и 600 человек³.

15 сентября 2008 г. на встрече в Брюсселе главы МИД стран Евросоюза одобрили создание общеевропейского координационного

¹ Commercial Crime Service. [Электронный ресурс]. URL: <https://icc-ccs.org/news>

² Усилия по борьбе с пиратством ослаблять нельзя – <http://morvesti.ru/tems/detail.php?ID=53369>борьба (дата обращения: 12.10.19).

³ Международные аспекты конфликтных ситуаций в Африке (отв. ред. М.Л. Вишневский). 2009. Выпуск № 15. М.: Институт Африки РАН. С. 53.

подразделения для борьбы с пиратством. В ноябре 2008 г. правительство Сомали объявило о выдаче кораблям государств ЕС разрешения на проведение антипиратских операций у побережья страны¹. В 2008-2009 гг. Евросоюз провел военно-морскую операцию «Аталанта» с целью защиты судов, проходивших в Аденском заливе вдоль берегов Сомали. В операциях по борьбе с пиратами были задействованы военные корабли и палубные вертолеты Великобритании, Франции, Греции, Германии, Италии, Испании, Нидерландов и Бельгии. Всего в них приняли участие 16 стран, в том числе и Россия. Именно тогда были достигнуты первые успехи в борьбе с пиратством. Корабль ВМС Индии уничтожил крупное пиратское судно-базу, ВМС Великобритании захватили и передали нескольких подозреваемых в пиратстве сомалийцев властям Кении. «Обозначившихся» в темноте пиратов, которые приняли военный корабль-заправщик ВМС Франции за гражданский сухогруз, тоже постигло глубокое разочарование².

Российский военно-морской флот оперативно подключился к международным усилиям по борьбе с пиратством. СБ ООН резолюцией от 2 июня 2008 года разрешил иностранным военным кораблям преследовать пиратов в территориальных водах Сомали³. В том же году к берегам Сомали прибыл российский эсминец «Неустрасимый» для обеспечения безопасности судов, проходящих под флагом России, а также для взаимодействия с военными кораблями других государств, сотрудничавших с переходным правительством Сомали. «Неустрасимый» был оснащен противолодочным ракетно-торпедным комплексом «Водопад-НК», 100-миллиметровой артиллерийской установкой и реактивными бомбометами. На борту корабля базировались палубный вертолет «Ка-27», а также размещались подразделения морской пехоты и противодиверсионная группа. После «Неустрасимого» безопасность в водах Сомали стал обеспечивать про-

¹ Гришина Н.В. Борьба с пиратством в Аденском заливе // Африка и мир в XXI веке. М.: Институт Африки РАН, 2010. 149 С.

² Сомалийский пират русскому моряку не брат – расстрелять разбойников [Электронный ресурс]. URL: <http://новости-мира.ru> (дата обращения: 12.10.19).

³ Резолюция СБ ООН S/RES/1816 (2008) от 2 июня 2008 г. [Электронный ресурс]. URL: www.un.org/ (дата обращения: 12.10.19).

тиволодочный корабль «Адмирал Пантелеев», не уступающий по военной мощи своему предшественнику.

В связи с событиями в 2009 г. – захватом пиратами иностранных судов в Аденском заливе – в этой географической точке было организовано сопровождение российских и иностранных судов кораблями военно-морского флота России. Всего было сопровождено более 130 судов, предотвращено 8 попыток их захвата, задержано 4 пиратских корабля. Россия не оказалась в стороне: ВМФ России налаживает сотрудничество с Евросоюзом по борьбе с пиратством у берегов Сомали. Операции ВМС несколько снизили разбой пиратов в Аденском заливе. Однако это привело к тому, что пираты стали действовать в другом географическом районе – в Красном море, сомалийском бассейне и более удаленных от побережья Сомали районах Индийского океана. Таким образом, проблема была решена лишь частично.

В 2010 г. сомалийские пираты поставили рекорд по количеству захватов кораблей. По сообщению Международного морского бюро, с января по октябрь 2010 г. «корсары» высаживались на 128 судов. При этом в 137 случаях нападений было применено огнестрельное оружие, в 66 – холодное оружие. Экипажам 70 судов удалось отбить нападения. 17 января 2011 г. в Аденском заливе был захвачен греческий сухогруз «Игл» с 24 членами экипажа, направлявшийся из Иордании в Индию. Пираты применили при захвате огнестрельное оружие и гранатомет¹. Помощник Генсекретаря ООН по политическим вопросам Тайе-Брук Зерихун, анализируя ситуацию в Аденском заливе, заявил в ноябре 2011 года на заседании СБ ООН по Сомали, что в первые девять месяцев 2011 года морские террористы совершили 185 нападений на суда у побережья Сомали. К началу октября 2011 г. в руках пиратов находилось 15 судов и 316 заложников. В их числе моряки из разных стран мира, а также путешественники из стран Западной Европы. Тайе-Брук Зерихун отметил также, что в Сомали пираты действовали вдоль всего восточного побережья страны, в том числе из районов, контролируемых движением «Аш-Шабааб». Представитель

¹ Морские бизнес-новости Украины. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.maritimebusinessnews.com.ua/news/incidents/2011/01/17/11317> (дата обращения: 19.09.19).

ООН призвал активизировать антипиратские усилия, покончить с безнаказанностью за акты пиратства¹.

Пиратство приводит к большим убыткам для государств и общества. Об этом говорилось в докладе Генсекретаря ООН Пан Ги Муна от 22 октября 2012 года². Глава ООН привел цифры неправительственной организации «Одна Земля – одно будущее»: в 2011 году экономические издержки от действий пиратов у берегов Сомали составили 6,6-6,9 млрд долл. США и были связаны с оплатой повышенных ставок страховых взносов. Суда, следовавшие транзитом, вынуждены были выбирать более длинные маршруты и следовать на большей скорости, чтобы предотвратить нападения пиратов. Издержки были связаны также с расходами на вооруженных охранников, нанимаемых на частной основе, и аренду оборудования, выплатой выкупов и ростом расходов на оплату труда. Предприятия морского транспорта понесли 80 процентов этих издержек, а правительства – остальную их часть³. Особую актуальность угроза морского пиратства в зоне Аденского залива имеет для стран Европейского Союза. Согласно данным агентства ЕС НАВФОР, занимающегося мониторингом и патрулированием акватории Адена, 20% морских торговых путей стран ЕС приходится на морскую торговлю⁴.

В последующем ежегодный показатель таких преступлений в мире стал снижаться благодаря принимавшимся в отношении пиратов мерам. Начиная с 2013 г. сомалийские пираты уступали лидирующие позиции по числу совершенных нападений и захватов судов своим нигерийским «коллегам», а в 2015 г. они «отметились» весьма скромными показателями. Общая тенденция последних нескольких лет к снижению числа пиратских нападений в мире сохранилась. Сравнивая показатели первой половины 2016 года с аналогичным периодом прошлых лет, ММБ констатирует в своем отчете от 25 июля: «Статисти-

¹ Пиратство переместилось из Аденского залива в Красное море. Центр новостей ООН. 01.11.2011.

² Доклад Генерального секретаря, представленный во исполнение резолюции 2020 (2011) Совета Безопасности S/2012/783. 24 S.

³ Там же. С. 3.

⁴ Цит. по: Пискунова Н.И. Пиратство в зоне Аденского залива: современное состояние проблемы // Ученые записки Казанского университета. Гуманитарные науки. Т. 155, кн. 3, ч. 2. 2013. С. 193.

ческие показатели пиратства и вооруженного разбоя на море опустились до самого низкого уровня с 1995 года». В первой половине 2016 года в мире произошло 98 происшествий, связанных с морским пиратством и разбоем, в то время как за тот же период 2015 года их было зарегистрировано 134. В первой половине 2016 года морские террористы высаживались на борт 72 судов, совершили 5 захватов и еще 12 попыток нападения на морские суда. В заложники на борту судов были взяты 64 члена экипажа по сравнению с 250 за тот же период прошлого года¹. В 2017 году вооруженные бандиты совершили захват двух торговых судов у берегов Сомали, где подобное не происходило с мая 2012 года. Также известно о четырех попытках нападения на суда в этом же регионе. В том же 2017 г. пиратами Сомали были захвачены танкер-бункеровщик, а также плоскодонное судно в районе Сомали. 28 моряков были взяты в заложники. ММБ было выдвинуто предположение, что инциденты носили оппортунистический характер, например, угнанные суда не придерживались рекомендаций ВМР4 (лучшая практика предупреждения нападения пиратов в сомалийском бассейне). Директор Международного морского бюро П. Мукундан сообщил, что «ММБ советует судам, проходящим через территориальные воды Сомали, следовать рекомендациям. Недавно произошедшие пиратские атаки должны стать предупреждением беспечным морякам, ведь пираты, безусловно, еще могут напасть»².

Сомалийская преступная деятельность трансформировалась в сложную организованную преступность. Сомалийские пираты за последние десять лет стали влиятельной международной корпорацией. В нашем представлении, пишет эксперт С. Дузь, «сомалийские пираты – это вконец обедневшие люди, которые на фоне непрекращающейся гражданской войны и фактического распада государства взяли в руки старые «калаши» китайского производства, чтобы как-то прокормить свои семьи – этикие «робин-гуды» Аденского залива, смело спешащие в своих утлых суденышках наперерез огромным

¹ Кузнецов В. Морское пиратство сегодня. Морской флот № 4 (2016). [Электронный ресурс]. URL: <http://morvesti.ru/tems/detail.php?ID=63142+> (дата обращения: 19.10.19).

² Пиратские нападения в 2017 году: статистика и выводы. [Электронный ресурс]. URL: <http://crew-man.com/news/tag/8850.html> (дата обращения: 19.10.19).

морским судам, везущим остродефицитные товары для и так зажавшихся граждан благополучного Запада»¹. Однако искать причину только в социальных корнях было бы ошибочным. Ситуация намного сложнее. Криминальная деятельность разрозненных пиратских групп давно уже попала под контроль мафии. Местное пиратство сегодня – это хорошо организованный и отлаженный бизнес не только африканских мафиозных структур. «Нити» преступного бизнеса ведут в страны Европы. В пользу этого утверждения говорят установленные факты международного транзита денежных средств, поступающих в качестве выкупа за захваченные пиратами суда, грузы и членов судовых команд, а также транзита некоторых категорий грузов, бесследно исчезающих с судов в водах Аденского залива.

По данным международных экспертов, сомалийские пираты и их «коллеги» с Африканского Рога получили за период с 2005 по 2012 год около 400 миллионов долларов за счет финансирования рабства, торговли оружием, наркотиками и легализации этих средств через бизнес-инвестиции². Председатель Российского профессионального союза моряков Юрий Сухоруков считает, что «эта цифра является оценочной. Она никем не подтверждена и подтверждена быть не может. Потому что информация такого рода проступает от самих пиратов. Для них получаемые суммы – повод для гордости. На самом деле проверить их сложно. Как правило, судовладельцы скрывают истинные размеры выкупов. Потому что не хотят провоцировать других пиратов на увеличение сумм выкупов. Говорить можно о ста миллионах, о сорока, о четырехстах и даже о миллиарде. Какая бы сумма ни была, львиная доля уходит истинным организаторам, которые стоят за спиной небольших пиратских группировок»³. По словам российского политолога Андрея Манойло, сомалийским пиратам платят из других фондов, а «выкупные» деньги в реальности имеют иное целевое назначение и иных адресатов.

Похожей точки зрения придерживается эксперт по полуострову Африканский Рог и Африканскому континенту Мохамед Саид. По

¹ Пиратство в Аденском заливе как операция прикрытия 13.11.2013. [Электронный ресурс]. URL:<https://masterok.livejournal.com/1473115.html> (дата обращения: 19.10.19).

² Там же.

³ Там же.

его мнению, 70% всех денег остается в Лондоне, остальные 30% отправляют в Дубай, а оттуда уже в Сомали, куда доходит лишь 10% от первоначальной суммы. Так что сами пираты или синдикат, на который они работают, не получают колоссальной прибыли. Деньги оседают в сфере банковского дела, безопасности и страхования на Западе, считает Мохамед Саид¹.

Борьба с пиратами осложняется тем, что они располагают современными видами связи. Примером служит успешное использование ими так называемого автоматического индикатора (АИ), который каждое судно должно иметь на борту в соответствии с международными правилами. Судно автоматически подает сигналы о том, как оно называется, куда идет, с какой скоростью, под каким флагом, какие у него координаты. По словам эксперта М. Войтовича, сейчас большинство судов, проходя опасный район Аденского залива, отключает АИ, потому что известно, что пираты ловят эти сигналы, расшифровывают и таким образом узнают, кого им надо брать, то есть узнают все детали о судне².

В Аденском заливе для противодействия пиратам и обеспечения безопасности морских перевозок сосредоточены значительные военно-морские силы. Это многонациональная коалиция военно-морских судов, включая группировку военно-морских сил НАТО «Атланта» и работающих индивидуально кораблей России, Индии, Китая, Японии, Южной Кореи. Опытными мореходами составлены правила прохода судов в Аденском заливе. Например, эксперт В.М. Пазовский настоятельно рекомендует регистрировать суда в центре планирования и координации обеспечения безопасного прохода в Аденском заливе сил ЕС – Морском центре безопасности Африканского Рога (Maritime Security Centre – Horn of Africa (MSCHOA)). Первой точкой контакта для судов, следующих в Аденский залив, является UKMTO Dubai (United Kingdom Maritime Trade Organisation), через которую обеспечиваются постоянная связь и об-

¹ Пиратство в Аденском заливе как операция прикрытия 13.11.2013. [Электронный ресурс]. URL: <https://masterok.livejournal.com/1473115.html> (дата обращения: 19.10.19).

² Пиратский Сталинград в Аденском заливе. Интервью М. Войтенко новостному сайту «Утро». [Электронный ресурс]. URL: <https://utro.ru/articles/2009/04/14/809494.shtml> (дата обращения: 17.10.19).

мен информацией между капитанами судов и военными центра безопасности. Военные требуют предварительной подачи плана прохода судна и степени риска при нападении, то есть информацию о его наиболее уязвимых местах и особенностях. Морской центр производит оценку плана и далее действует в соответствии с этой оценкой, наблюдая за судном в течение всего времени его пребывания в опасных водах¹.

Одним из главных факторов снижения пиратской активности стало появление в регионе российских боевых кораблей. Помимо постоянной проводки танкеров и сухогрузов в опасных водах, российские моряки запомнились и своими решительными мерами противодействия.

Резонансность от подобных действий российских моряков в Аденском заливе была весьма эффективной – пираты боялись столкнуться с российским военным кораблем. Российские моряки присутствуют там и по сей день. Они не только гонятся за надутыми лодками пиратов, но и параллельно занимаются боевой подготовкой, проводят учения, чем, собственно, флот и должен заниматься в мирное время. В конце 2018 года в Аденский залив на совместные российско-японские учения антипиратской направленности отправился большой противолодочный корабль «Североморск» из состава Северного флота. Япония отправила к берегам Сомали эскадренный миноносец Икадзути – перенимать опыт российских моряков².

Несмотря на то что в Аденском заливе наблюдается некоторое затишье, ослаблять борьбу с пиратством нельзя. Необходима выработка общей стратегии мирового сообщества по борьбе с международной организованной преступностью на море.

¹ *Пазовский В.М.* Методы индивидуальной защиты судна от захвата его пиратами. [Электронный ресурс]. URL:<http://umotnas.ru/umot/v-m-unlmips-metodi-individualenoi-zashiti-sudna-ot-zahvata-ego/> (дата обращения: 18.10.20).

² Там же.

2.7. ВЛИЯНИЕ АФГАНСКИХ СОБЫТИЙ НА НАЦИОНАЛЬНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ АФРИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВ

Начало третьего десятилетия XXI века свидетельствует о нестабильном характере международной обстановки. «Спонтанность событий, резкая смена ситуаций обостряют в ней кризисные тенденции, усугубляя нестабильность мироустройства», – справедливо отмечает М.А. Неймарк¹. Нет ни одного уголка на планете, где бы не происходили конфликты малой, средней или большой интенсивности. Смена политической власти в Афганистане в сентябре 2021 года и приход к власти талибов заставили серьезно задуматься политиков и международных экспертов над судьбами мира, национальной и международной безопасности в целом. По мнению политолога-международника Евгения Сатановского, «наличие у боевиков внушительного количества современного американского вооружения и влиятельных союзников в лице Саудовской Аравии, Катара, Турции и Пакистана превращает их в серьезного военного соперника»². Е. Сатановский уверен, что России необходимо серьезно задуматься о сложившейся ситуации, поскольку в ближайшее время наша страна может столкнуться с последствиями смены власти в Афганистане не только в бывших союзных республиках, но и на своих территориях.

Поворот России к азиатским странам и государствам африканского континента уже приносит свои ощутимые плоды. После длительного отсутствия нашей страны в Африке мы пока присматриваемся к ним, а они к нам, взвешиваем все «за» и «против», учитываем конкуренцию с западными странами. Однако нельзя забывать, что «на данном историческом этапе большинство африканских стран рассматривает сотрудничество с Россией не как результат готового окончательного стратегического выбора. На данный момент это

¹ *Неймарк М.А.* Мир в новой глобальной реальности // Современная мировая политика. Учебник. М. 2018. С. 11.

² *Фоменко В.* Сатановский назвал последствия прихода к власти талибов в Афганистане для России. [Электронный ресурс]. URL: https://newinform.com/304527-satanovskii-nazval-posledstviya-prikhoda-k-vlasti-talibov-v-afganistane-dlya-rossii?utm_medium=referral&utm_source=infox.sg&utm_campaign=exchange (дата обращения: 18.12.2021).

лишь следствие их тяги к внешнеполитической многовекторности и результат подхода «от противного»¹, – утверждают политические эксперты.

Тем не менее новый формат отношений нашей страны с африканскими партнерами в военно-технической сфере наглядно продемонстрировал эффективность и перспективность такого сотрудничества.

На данный момент Россия имеет соглашения о военном и стратегическом сотрудничестве с 19 из 54 независимых государств Африки южнее Сахары. Среди них Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Гана, Гвинея, Замбия, Зимбабве, Камерун, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Руанда, Сьерра-Леоне, Танзания, Центральноафриканская республика, Чад, Свазиленд, Эфиопия. Активно развивается сотрудничество со странами Магриба и Южной Африкой². О наращивании сотрудничества в данной сфере свидетельствуют некоторые цифры: 2015 год – военно-техническое сотрудничество с Камеруном; 2016 год – поставки оружия и военной техники в Руанду; 2017 год – поставки военной техники и комплектующих в Мозамбик, Эсватини и Замбию, сотрудничество по военному образованию с Нигером и Чадом, а также содействие миротворческой деятельности в Нигерии; 2018 год – миротворческая деятельность и военные учения в Ботсване, Бурунди и Эфиопии, поставки оружия и военной техники в Сьерра-Леоне, Танзанию, ЦАР³.

Попутно отметим, что, по данным SIPRI (Стокгольмский международный институт исследований мира), с учетом только официальной статистики, начиная с 2014 года Россия является главным по-

¹ Стратегическое значение российской военной базы в Судане // Информационное агентство «Аврора». [Электронный ресурс]. URL:<https://aurora.network/articles/153-geopolitika/92945-strategicheskoe-znachenie-rossiyskoj-voennoj-bazy-v-sudane> (дата обращения: 18.12.201).

² Стратегическое значение российской военной базы в Судане // Информационное агентство «Аврора». [Электронный ресурс]. URL:<https://aurora.network/articles/153-geopolitika/92945-strategicheskoe-znachenie-rossiyskoj-voennoj-bazy-v-sudane> (дата обращения: 20.12.2021).

³ Представители стран в СБ ООН высказались по поводу ситуации в ЦАР. 22 октября 2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://riafan.ru/1323509-predstaviteli-stran-v-sb-oon-vyskazalis-po-povodu-situacii-v-car> (дата обращения: 20.12.2021).

ставщиком оружия на африканский континент. В 2019 году она занимала 49% рынка против 14% США, 13% Китая и 6,1% Франции¹.

Активизация России на африканском континенте дала западным странам повод для беспокойства за их былой авторитет и стабильность в традиционных вотчинах. Появилось множество аналитических статей, прогнозирующих успех российских военных на солнечном континенте и возможное потеснение стран Запада. Так, бельгийская «Группа исследований и информации по миру и безопасности» (GRIP) выразила свою обеспокоенность относительно российского военного присутствия в Африке южнее Сахары. Ее обозреватель Элефтерис Винь подчеркивает, что «суть российской дипломатии состоит в укреплении безопасности и обороны, направленных на борьбу с терроризмом во имя стабильности на континенте»². Однако при этом автор не преминул задать вопросы: каковы «тайные пружины» этого военного сотрудничества, каков в реальности интерес русских к этому взаимодействию со странами субсахарской Африки. Отмечается также, что Россия заполняет вакуум, образовавшийся в результате дистанцирования Европы и США от некоторых африканских государств, например Бурунди.

Вместе с тем западные страны вынуждены признать лидерство нашей страны в деле безопасности. «На волне борьбы за сферы влияния западные страны проявляют свое беспокойство относительно роста участия русских в африканских кризисах безопасности. Однако, несмотря на недоверие, многие африканские страны, похоже, все более склоняются к укреплению сотрудничества с Москвой. Свидетельством тому стало участие около сорока лидеров африканских государств в саммите «Россия-Африка» в Сочи в 2019 году»³.

¹ La Russie poursuit son ancrage en Afrique, à travers un nouvel accord militaire avec le Nigeria. Agence ECOFIN. 26 août 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.agenceecofin.com/securite/2608-90930-la-russie-poursuit-son-ancrage-en-afrique-a-travers-un-nouvel-accord-militaire-avec-le-nigeria> (дата обращения: 20.12.2021).

² *Vigne Eleftheris*. Le retour militaire de la Russie en Afrique subsaharienne: quels fondements? GRIP. 20 septembre 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://grip.org/le-retour-militaire-de-la-russie-en-afrique-subsaharienne-quels-fondements/> (дата обращения: 19.12.2021).

³ La Russie poursuit son ancrage en Afrique, à travers un nouvel accord militaire avec le Nigeria. Agence ECOFIN. 26 août 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.agenceecofin.com/securite/2608-90930-la-russie-poursuit-son-ancrage-en-afrique-a-travers-un-nouvel-accord-militaire-avec-le-nigeria> (дата обращения: 20.12.2021).

В качестве показательного примера приводится сотрудничество с Нигерией. 25 августа 2021 года в Москве Нигерия и Россия подписали соглашение о военном сотрудничестве. Договор в целом касается поставок оружия и военного снаряжения, а также обучения воинского контингента. По сообщению нигерийского посла, «договор стал юридической основой для предоставления услуг после продаж и передачи технологий»¹. На самом деле заключение этого соглашения вполне вписывается в контекст «сложной безопасности» в Нигерии, где уже многие годы наблюдаются террористические акты и похищения людей. Необходимо отметить, что президент Нигерии Мухаммаду Бухари проявил интерес к заключению такого соглашения с Россией еще в 2019 году, когда он встречался с российским коллегой Владимиром Путиным на саммите «Россия-Африка». Тогда посол Нигерии в России заявил, что, по мнению Бухари, Россия может помочь победить исламистскую повстанческую группировку «Боко Харам» на северо-востоке страны, которая остается серьезной проблемой. «Соглашение о военно-техническом сотрудничестве между двумя странами среди прочего обеспечивает правовую основу для поставок военной техники, послепродажного обслуживания, подготовки персонала в соответствующих учебных заведениях и передачи технологий», – говорится в заявлении посольства Нигерии². Нигерия к тому же уже использует российские истребители и вертолеты наряду с военной техникой, закупленной у западных стран, таких как США.

Ранее Россия заключила соглашения о военном сотрудничестве с Нигерией и Нигером. Документы были подписаны на полях Международного военно-технического форума «АРМИЯ-2017», проходившего в августе 2017 года.

¹ La Russie poursuit son ancrage en Afrique, à travers un nouvel accord militaire avec le Nigeria. Agence ECOFIN. 26 août 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.agenceecofin.com/securite/2608-90930-la-russie-poursuit-son-ancrage-en-afrique-a-travers-un-nouvel-accord-militaire-avec-le-nigeria> (дата обращения: 20.12.2021).

² Нигерия и Россия подписали соглашение о военном сотрудничестве. Reuters. 26 августа 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.golosameriki.com/a/nigeria-russia-sign-military-cooperation-agreement/6016775.html> (дата обращения: 20.12.2021).

Напомним, что форум «АРМИЯ» проводится ежегодно в соответствии с распоряжением правительства РФ и включает в себя все вопросы, связанные с развитием вооруженных сил, всех видов и родов войск, в том числе и материально-технического обеспечения в КВЦ Военно-патриотического парка культуры и отдыха ВС РФ «Патриот» (г. Кубинка, Московская область). Организатором форума является Министерство обороны Российской Федерации, соорганизаторами – Федеральное космическое агентство и ГК «Ростехнологии». Основной целью проведения форума и выставки «АРМИЯ» является создание условий для эффективного поиска инновационных исследований, разработок и технологий в интересах обороны и безопасности государства с целью последующего внедрения в перспективные образцы вооружения и военной техники, а также содействие повышению эффективности жизнедеятельности, строительства, подготовки и применения Вооруженных Сил РФ, подведомственных организаций и предприятий Минобороны России, обеспечению их потребностей в материальных средствах, продукции и услугах общего назначения¹.

Соглашение о военном сотрудничестве между Россией и Нигерией предусматривает активизацию сотрудничества по нескольким направлениям, среди которых подготовка и обучение нигерийских войск, в том числе летного состава ВВС Нигерии, программы военного образования и медицинской подготовки. Министр обороны России провел встречи со своими коллегами из Нигерии и Нигера. Одной из главных тем переговоров стала борьба с экстремистами. Сергей Шойгу призвал к объединению усилий в противостоянии террористической угрозе. В рамках соглашения с Нигером предусматриваются поставки продукции военного назначения, совместная подготовка войск и обмен опытом по борьбе с терроризмом. Напомним, на северо-востоке Нигерии вблизи границы с Нигером уже около десяти лет действует террористическая группировка «Боко Харам» (организация, деятельность которой запрещена в РФ), которая выступает против западной модели образования и за введение шариа-

¹ АРМИЯ 2022 – 8-й международный военно-технический форум и выставка в Кубинке. [Электронный ресурс]. URL: https://expoclub.ru/db/exhibition/view/armiya/?sphrase_id=687836 (дата обращения: 15.12.21).

ата в стране. В марте 2015 года боевики группировки присягнули на верность действующей на территории Ирака и Сирии террористической организации «Исламское государство» (организация, деятельность которой запрещена в РФ).

Российский министр также пригласил нигерийских военных посетить Международный противоминный центр, в котором проходят подготовку саперы и проводятся программы по разминированию, в том числе в Сирии¹.

Там же, на полях форума «АРМИЯ-2017», было подписано военное соглашение между Россией и Чадом. По этому случаю министр обороны РФ С. Шойгу во время встречи с уполномоченным по вопросам национальной обороны, делам ветеранов и жертв войны центральноафриканской республики Бишарой Иссой Джадаллой заявил: «Соглашение о военном сотрудничестве станет фундаментом нашего взаимодействия в оборонной сфере. Это позволит расширить контакты по вопросам подготовки войск к эффективному противодействию террористической угрозе». Глава военного ведомства России также напомнил о богатых традициях и широких возможностях России в сфере обучения иностранных военных специалистов. «Мы создали в России Международный противоминный центр, в котором готовим специалистов по разминированию, поиску и обезвреживанию самодельных взрывных устройств. В настоящее время наши военнослужащие, подготовленные на базе центра, достойно выполняют задачи по разминированию Сирии. Приглашаем ваших специалистов посетить центр и ознакомиться с его работой», – добавил С. Шойгу².

Другой эксперт Полин Чубар, представляющая парижский Фонд стратегических исследований, делает акцент на углублении сотрудничества России в области безопасности. «Похоже на то, что Россия ускоряет темпы. Число российских проектов увеличилось в таких странах, как Судан, ЮАР, Зимбабве, Республика Конго», – утверж-

¹ Информационное агентство REGNUM. [Электронный ресурс]. URL: <https://regnum.ru/news/polit/2312880.html> (дата обращения: 20.12.2021).

² Представители России и Чада подписали соглашение о военном сотрудничестве. 22 августа 2017 г. Министерство обороны РФ. [Электронный ресурс]. URL: https://aif.ru/politics/russia/predstaviteli_rossii_i_chada_podpisali_soglashenie_o_voennom_sotrudnichestve (дата обращения: 12.12.21).

дает она¹. «Исследование российского присутствия в Центральноафриканской Республике, на Мадагаскаре, в Анголе и Судане показывает, что стратегия России в Африке поменялась. Начиная с 2017 года наблюдаются новые виды договоренностей: усиливается акцент на сотрудничестве в области безопасности, в частности, через подписание договоров об обороне и разворачивание частных военных компаний, а также через СМИ»².

2018 год выдался поистине богатым для России и стран континента в плане сотрудничества. Можно вполне обоснованно заявить, что Россия сделала мощный рывок во взаимодействии с партнерами континента. Так, Россия и Танзания подписали соглашение о военно-техническом сотрудничестве (октябрь 2018 г.) сроком на пять лет с автоматическим продлением, если стороны не выразят намерение выйти из него. Соглашение подписали министр обороны Сергей Шойгу и соответственно Хусейн Мвиньи. Соглашение предусматривает поставку вооружений, ремонт боевой техники и подготовку специалистов. В рамках соглашения стороны планируют вести поставки вооружений и военной техники, отправлять военных специалистов для технических консультаций, готовить кадры в профильных учебных заведениях, а также проводить совместные научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. Документ также запрещает реэкспорт вооружений, поставленных в рамках соглашения, третьим странам или международным организациям без предварительного согласия второй стороны договора³.

Активизируются традиционно дружеские отношения с Мадагаскаром. В ходе визита заместителя начальника Генштаба ВС РФ Евгения Бурдинского в эту страну было подписано соглашение

¹ *Tchoubar Poline*, La nouvelle stratégie russe en Afrique subsaharienne: nouveaux moyens et nouveaux acteurs. Note de la Fondation pour la recherche stratégique. n°21/2019. 11 octobre 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.frstrategie.org/publications/notes/nouvelle-strategie-russe-afrique-subsaharienne-nouveaux-moyens-nouveaux-acteurs-2019> (дата обращения: 19.12.2021).

² Там же.

³ Россия и Танзания заключили соглашение о военно-техническом сотрудничестве. 09.10.18. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.arms-expo.ru/news/vzaimodeystvie/rossiya-i-tanzaniya-zaklyuchili-soglashenie-o-voenno-tekhnicheskom-sotrudnichestve/> (дата обращения: 19.12.2021).

о военном сотрудничестве (10 октября 2018 г.). Обсуждались вопросы региональной безопасности и направления развития сотрудничества между вооруженными силами двух государств. В рамках поездки российский генерал посетил воинские части Мадагаскара, где ознакомился с историей их создания, организационно-штатной структурой, техникой и вооружением малагасийской армии, добавили в Минобороны¹.

Успешно развиваются отношения в области безопасности с Эфиопией. Министр обороны Российской Федерации генерал армии Сергей Шойгу и глава военного ведомства Эфиопии Сирай Фебет в рамках VII Московской конференции по международной безопасности подписали 4 апреля 2018 года соглашение о сотрудничестве в области обороны. После подписания Шойгу заявил, что соглашение придаст дополнительный импульс развитию военного взаимодействия между военными министерствами двух государств. Кроме того, было отмечено, что в России высоко ценят последовательную линию, которой придерживается Эфиопия на международной арене, а также ее лидерство в Африканском союзе и субрегиональных структурах и вклад в миротворчество на континенте. *«Надеюсь, что самостоятельный внешнеполитический курс Аддис-Абебы способствует росту ее международного авторитета»*, – отметил Шойгу². Шойгу заключил, что это партнерство, которое было проверено временем, будет и дальше укрепляться в интересах обеспечения мира и стабильности. К тому же, подчеркнул министр, это особенно важно в год 120-летия установления дипломатических отношений между РФ и Эфиопией. В свою очередь Сирай Фебет заявил, что Эфиопия рассчитывает, что сможет укрепить национальную безопасность за счет обмена разведывательными данными с Вооруженными Силами Российской Федерации. *«Национальную безопасность нельзя пускать на самотек. Мы должны работать над этим, мы должны заниматься этим. И я надеюсь, что с помощью опыта Воо-*

¹ Вальханская Н. Россия и Мадагаскар подписали соглашение о военном сотрудничестве. [Электронный ресурс]. URL: <https://tvzvezda.ru/news/201810051958-iyha.htm> (дата обращения: 19.12.2021).

² Минобороны РФ и Эфиопии подписали соглашение о сотрудничестве. 4 апреля 2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://newinform.com/113015-minoborony-rf-efiopii-podpisali-soglashenie-o-sotrudnichestve> (дата обращения: 19.12.21).

руженных Сил Российской Федерации, в частности в рамках обмена разведанными, мы сможем обеспечить национальную безопасность», – сказал министр обороны Эфиопии¹.

Сотрудничество России с африканскими государствами осуществляется поистине «по всем азимутам». 4 апреля 2019 году между Россией и Мозамбиком было подписан Протокол о намерениях в области безопасности, который предусматривает упрощение захода российских военных кораблей в мозамбикские порты. Вслед за этим 22 августа того же года в Москве В.В. Путин и глава Мозамбика Ф. Ньюси подписали в Кремле межгосударственное соглашение по взаимной защите информации и соглашение о сотрудничестве между министерствами иностранных дел.

Акцентируется внимание на диверсификации сотрудничества. Так, по другую сторону реки Конго страна с одноименным названием – Республика Конго со столицей Браззавиль – подписала соглашение с Россией не только о поставках вооружения, но и о направлении экспертов для последующего обучения офицерского состава и ремонта техники². В этой связи заместитель министра обороны Александр Фомин сообщил, что стороны заключили новый контракт, который является продолжением уже существующего договора. Он отметил, что «большинство из машин смогут долго служить укреплению обороноспособности Конго. Речь идет о бронированной и легкобронированной технике, реактивной и классической артиллерии, вертолетах и т.д. Вся эта техника нуждается в профессиональной эксплуатации, сервисе, обслуживании, ремонте и модернизации». Церемония подписания и обмена документами состоялась в Кремле 23 мая 2019 года в присутствии президентов Владимира Путина и Дени Сассу-Нгессо.

5 апреля 2019 года Россия и Мозамбик подписали официальное соглашение об упрощенном заходе кораблей Военно-Морского Флота РФ. Сообщается, что между министерствами обороны были

¹ Минобороны РФ и Эфиопии подписали соглашение о сотрудничестве. 4 апреля 2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://newinform.com/113015-minoborony-rf-efiopii-podpisali-soglashenie-o-sotrudnichestve> (дата обращения: 19.12.21)

² Россия отправляет в Конго военных специалистов. 23 мая 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://ren.tv/news/v-mire/421413-rossiia-otpravliaet-v-kongo-voennykh-spetsialistov> 23 мая 2019. (дата обращения: 21.12.2021).

подписаны соглашения об упрощенном порядке заходов российских военных кораблей в порты Мозамбика, а также меморандум о сотрудничестве в военно-морской области. Документы были подписаны в ходе переговоров, которые провели министр обороны РФ Сергей Шойгу и глава военного ведомства Мозамбика генерал майор Атанасиу Салвадор Мтумуке. Шойгу заявил, что подписание соглашения между правительствами двух стран обязательно придаст дополнительный импульс развитию военного взаимодействия между Российской Федерацией и Мозамбиком¹.

Россия заключила с Бурунди соглашение на поставки систем противовоздушной обороны ракет средней дальности типа «Панцирь-S1»². Находящаяся по соседству в районе Великих Африканских озер Демократическая Республика Конго (ДРК) также проявила интерес к новому сотрудничеству с Россией. В 2019 году ДРК наконец ратифицировала соглашение о военно-техническом сотрудничестве, подписанное между двумя странами в 1999 году.

Следует особо подчеркнуть историческую связь между нашей страной и Анголой. Советский Союз/Россия всегда, в самые трудные моменты для страны, протягивала руку дружбы. Ангола в свое время была крупным импортером советских/российских вооружений. Между Россией и Анголой поддерживается конструктивный политический диалог. В его основе – близкое восприятие глобальных процессов, созвучность подходов наших стран к вопросам формирования справедливого миропорядка, верховенства международного права, приверженность принципу невмешательства во внутренние дела суверенных государств. Налажено эффективное взаимодействие в рамках ООН и на других многосторонних площадках.

На сегодняшний день подписано 10 документов между странами, в том числе и о военно-техническом сотрудничестве. В конце 2000 г. Ангола объявила о планах приобретения у России 22 бомбардировщиков Су-24 за 120 млн долл. дополнительно к уже имев-

¹ Мозамбик и РФ подписали соглашение об упрощенном заходе кораблей ВМФ. Form. 5 апреля 2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://newinform.com/113100-mozambik-i-rf-podpisali-soglashenie-ob-uproshennom-zakhode-korablei-vmf> (дата обращения: 21.12.2021).

² Burundi: L'armée s'équipe de systèmes antiaériens russes – Pantsir-S1. Burundi Agency News, 3 septembre 2018.

шимся на вооружении этой страны 16 таким самолетам¹. Похоже, что в двусторонних отношениях наметились новые акценты, и стороны могут выйти на новые соглашения в сфере ВТС. В октябре 2021 года состоялся визит в нашу страну министра иностранных дел Анголы Тете Антониу, который провел переговоры со своим коллегой С.В. Лавровым. Главы внешнеполитических ведомств обсудили в том числе вопросы подготовки и субстантивного наполнения повестки дня второго саммита «Россия-Африка», намеченного на осень 2022 года.

Это означает, что России необходимо укреплять связи с традиционными союзниками, а также искать новых партнеров, обозначить новые треки внешней политики в деле укрепления мира и безопасности. А пока «мы движемся в Африку больше под давлением обстоятельств, чем опережая их. Поэтому зачастую сводим действия до оперативного и ситуационно-тактического уровня, чем в значительной степени как бы копируем «китайский путь» экономики без политики»². Важно также создание нового механизма формирования местной элиты с дальним прицелом двустороннего сотрудничества. К сожалению, потеряно целое поколение африканских специалистов, получивших образование в советские времена. Именно они были проводниками наших идей и надежными партнерами во всех отраслях. Теперь придется наверстывать упущенные годы и возвращаться к «взрачиванию» новой элиты. Сегодня масштаб российского влияния на элиту африканских стран в 3,5 раза меньше, чем прежде³.

¹ Россия и Ангола подписали документ о военно-техническом сотрудничестве. 11 октября 2007 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://пуста.рф/29126/Rossiya-i-Angola-podpisali-dokument-o-voenno-tehnicheskom-sotrudnichestve> (дата обращения: 29.12.21).

² Стратегическое значение российской военной базы в Судане // Информационное агентство «Аврора». [Электронный ресурс]. URL: <https://aurora.network/articles/153-geopolitika/92945-strategicheskoe-znachenie-rossiyskoy-voennoy-bazy-v-sudane> (дата обращения: 29.12.21).

³ Там же.

2.8. СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ ООН КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ПОГАШЕНИЯ КОНФЛИКТОВ

75 лет существования международной организации ООН – завидная дата. За это время многое изменилось. Поменялось название нашей страны, распался Варшавский договор, на карте мира появились новые самостоятельные государства. Мир стремится к устойчивой полицентричности. Однако на повестке дня по-прежнему остро стоит вопрос об урегулировании военно-политической обстановки в ряде стран мира. Особенно это актуально на африканском континенте, где не стихают этнические, территориальные и религиозные конфликты.

В соответствии с Уставом ООН ответственность за поддержание мира и безопасности возлагается на СБ ООН. Именно эта организация призвана обеспечивать урегулирование споров между государствами-членами ООН и принимать меры в случаях нарушений мира и актов агрессии. На практике воплощение идей СБ ООН по урегулированию конфликтов реализуется в операциях по поддержанию мира (ОПМ). Решения по ключевым вопросам безопасности и легитимности, включая миротворческие миссии, присутствие иностранных вооруженных контингентов, принимаются африканскими региональными объединениями в тесном взаимодействии с ООН.

Об эффективности ОПМ спорят как отечественные, так и зарубежные эксперты. Так, по мнению немецкого политика Томаса Дитриха, «ООН, за редким исключением успеха в Сьерра-Леоне и Либерии, проявила себя полностью неспособной разрешать конфликты, которые потрясли Африку со времен окончания холодной войны»¹. На наш взгляд, это далеко не так. Для того чтобы судить об эффективности/неэффективности ооновских миссий, необходимо хорошо знать специфику местных географических и военно-политических условий, менталитет африканцев, а также глубину и корни происходящих на континенте вооруженных столкновений. При этом стоит всегда помнить, что ооновские солдаты действуют в соответствии с вверенным им мандатом, определяющим и ограничивающим их

¹ *Dietrich T. Casques bleus en Afrique: la spirale infernale. 08 Juin 2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lopinion.fr/edition/international/casques-bleus-en-afrique-spirale-infernale-152810> (дата обращения: 02.01.2020).*

активность. В отличие от них у боевиков незаконных вооруженных формирований нет ни моральных устоев, ни принципов, ни «предела». Они, как правило, отступают только перед теми, кто превосходит их в силе и военной мощи.

Деятельность по поддержанию мира – в числе безусловных приоритетов ООН. На протяжении нескольких десятилетий «голубые каски» олицетворяют «надежды мирового сообщества на прекращение войны, залечивание ран вооруженных конфликтов»¹. По словам С.В. Лаврова, «базовые принципы миротворчества должны оставаться незыблемыми. Увлечение «силовыми» мандатами – не панацея. Опыт ООН в Мали и ДР Конго – яркое тому подтверждение. Именно правительства, принимающие операции по поддержанию мира, несут главную ответственность за безопасность населения, в том числе от террористических атак, за налаживание политпроцесса, устранение причин конфликта, обеспечение постконфликтного восстановления»². Кроме операций по поддержанию мира в Африке ООН проводит политические миссии по линии Департамента по политическим вопросам, в которых задействован военный и полицейский персонал ООН.

Россия и миротворчество

Африка стала ближе после саммита «Россия-Африка», прошедшего в октябре 2019 г. в Сочи. Забытый на время далекий африканский континент вновь стал находиться в фокусе внимания отечественных политиков и исследователей. В своем приветственном слове на саммите «Россия-Африка» С.В. Лавров отметил, что «историческая встреча в верхах в Сочи откроет новую страницу в традиционно дружественных российско-африканских отношениях, внесет существенный вклад в упрочение архитектуры взаимовыгодных связей, определит механизмы дальнейшего поступательного

¹ Выступление Министра иностранных дел России С.В. Лаврова на заседании высокого уровня по миротворчеству ООН, Нью-Йорк, 25 сентября 2018 года [Электронный ресурс]. URL: http://www.mid.ru/ru/press_service/minister_speeches/-/asset_publisher/7OvQR5KJWVmR/content/id/3352327 (дата обращения: 01.01.21)

² Там же.

развития»¹. Африка – континент, богатый традициями, историей, разнообразием этносов. Однако сегодня в Африке, особенно южнее Сахары, сосредоточены самые бедные страны с нестабильной военно-политической ситуацией. Как правило, власти этих стран не справляются с тяжелыми последствиями гражданских войн и конфликтов, и на помощь им приходят ооновские миротворцы.

Российское участие в миротворческих миссиях пока имеет ограниченный характер. В одном из своих выступлений С.В. Лавров пояснил, что «миротворцы могут быть либо военными наблюдателями, то есть военными дипломатами, либо гражданскими полицейскими, которые помогают восстанавливать порядок после проведения миротворческой операции, либо солдатами и офицерами армий стран-участниц ООН, которых направляют в состав миротворческих сил Организации. В ООН своих миротворческих сил нет, поэтому, когда СБ ООН принимает решение об учреждении миссии, он объявляет что-то вроде тендера, обращается к странам-участницам ООН с тем, чтобы они выделили свои вооруженные силы в состав миротворческих сил ООН. Таким образом, в течение полугода учреждается миссия, в которую входят международные миротворческие силы»².

В 2020 году 7 из 14 миротворческих операций по поддержанию мира проводились в Африке. Опираясь на анализ миротворчества в Африке А.И. Исаенко, ветерана-миротворца, военного эксперта по миротворческим операциям, следует выделить следующие моменты по ОПМ. 24 миротворческие миссии в Африке завершены, причем в некоторых странах проводилось несколько миссий (до трех). Российские миротворцы на конец августа 2019 года находились в пяти из семи африканских миротворческих миссий ООН: Западная Сахара, ЦАР, Конго, Южный Судан и анклав Абьее. География размещения наших миротворцев следующая: Западная Сахара – 14 наблюдателей (две женщины); Конго – 13 миротворцев: шесть наблюдателей

¹ О встрече Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова с министрами иностранных дел государств Африки. 23.10.2019. URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3861075 (дата обращения: 07.12.2019).

² России следует посылать больше миротворцев в ООН, считают эксперты. 03.03.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20190529/1555045421.html?in=t> (дата обращения: 02.01.2020)

(одна женщина) и три офицера штаба, пять полицейских (две женщины); Южный Судан – 24 миротворца: три наблюдателя, три офицера штаба, 18 полицейских (две женщины); Анклав Абьее (ЮНИСФА) – один наблюдатель и один офицер штаба. Таким образом, в африканских миссиях находились 57-80% (34 военных и 23 полицейских) российских миротворцев¹.

Российские миротворцы также принимали активное участие в завершенных миссиях ООН в Африке, среди которых такие страны, как Ангола, Сьерра-Леоне, Либерия, Мозамбик, Кот-д’Ивуар, Руанда, Бурundi, Эфиопия. Кроме того, с апреля 2006 по март 2012 года российская авиационная группа миссии ООН находилась в Судане/Южном Судане. Миротворческий контингент включал в себя четыре вертолета Ми-8МТВ и 120 человек личного состава. Затем в 2010 году в столицу Южного Судана Джубу были перебазированы еще четыре вертолета Ми-8МТ, принимавшие участие в миротворческой операции Европейского союза в Республике Чад². Следует отметить, что ситуация в ооновских миссиях быстро меняется, и поэтому цифры стоит конкретизировать и давать на определенный момент времени. Так, 22 декабря 2020 года СБ ООН единогласно принял резолюцию 2559, прекращающую с 31 декабря 2020 г. действие мандата Совместной миссии Афросоюза и ООН в Дарфуре. 1 января 2021 г. планировался вывод миротворцев из этого суданского региона, который должен был завершиться 30 июня 2021 г. Данное решение носит плановый характер и продиктовано положительными тенденциями развития обстановки в Судане в целом и в Дарфуре в частности. Модуль свертывания миссии согласован с суданскими властями и учитывает их подходы к данному вопросу. Таким образом, завершается история одной из крупнейших и сложнейших миротворческих операций, в работе которой принимали участие и представители Российской Федерации. Вместе с тем ООН продолжит оказывать содействие Судану, прежде всего по линии Миссии ООН по поддержке переходного периода.

¹ *Исаенко А.И.* Миротворчество в Африке. 11 октября 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://russiancouncil.ru/blogs/ravunpm/34864/> (дата обращения: 01.01.21)

² Там же.

Содействие ООН национальным африканским армиям в урегулировании ситуации

Многие государства южнее Сахары имеют слабые силовые структуры, в первую очередь, это касается национальных армий. Солдаты вооруженных сил недостаточно обучены, не хватает квалифицированных армейских офицеров. Нередки случаи дезертирства как среди офицерского, так и среди низшего армейского звена из-за отсутствия должного довольствия, а также по причине слабого социального обеспечения. Кроме того, военная техника морально устарела или пришла в негодность за годы вооруженных конфликтов. Военному руководству африканских стран сложно удерживать ситуацию под контролем, особенно в случаях действия на территориях их государств незаконных вооруженных формирований. Мирному урегулированию во многом содействуют ооновские миссии, призванные не только обеспечивать стабильность, но и оказывать содействие вооруженным силам.

На протяжении 2020 года сложной была военно-политическая обстановка в Центральноафриканской Республике (ЦАР). События последних дней 2020 года привели к резкой деградации обстановки в сфере обеспечения безопасности этого государства. Оппозиция во главе с бывшим президентом Ф. Бозизе, которому решением Конституционного суда было отказано в регистрации в качестве кандидата на выборах главы государства, мобилизовала своих сторонников и незаконные вооруженные формирования (НВФ) для организации «похода» на столицу ЦАР – г. Банги. Такое положение еще более осложнило решение лидеров шести НВФ о денонсации Политического соглашения о мире и примирении в ЦАР, подписанного 6 февраля 2019 г. в Банги. Продвижение по территории страны военизированных группировок, действия которых хорошо скоординированы и подпитываются извне, приобрело характер массированной атаки с целью дестабилизации внутренней обстановки и срыва избирательного процесса. Фактически мятежными силами осуществлялся сопровождавшийся боестолкновениями с армейскими частями Вооруженных сил ЦАР захват городов и населенных пунктов, разгон органов исполни-

тельной власти на местах¹. Для отражения натиска НВФ был задействован контингент Многопрофильной комплексной миссии ООН по стабилизации в ЦАР (МООНСЦАР), который действовал в тесной координации с подразделениями центральноафриканской армии. Решался вопрос о дополнительном усилении МООНСЦАР за счет переброски части миротворцев из Миссии ООН в Южном Судане (МООНЮС), также в ЦАР на основе двусторонних договоренностей были направлены военнослужащие из Руанды. С соответствующими заявлениями о прекращении насилия и дестабилизации обстановки выступили Генеральный секретарь ООН А. Гутерриш и Председатель Комиссии Африканского союза М. Факи Махамат, а также члены Совета Безопасности ООН².

Россия в рамках оказания содействия Банги в вопросах укрепления обороноспособности ЦАР активно откликнулась на просьбу ее руководства и направила дополнительно 300 инструкторов для обучения военнослужащих национальной армии. Соответствующее уведомление передано российской стороной в Комитет Совета Безопасности ООН 2127 по санкциям в отношении ЦАР. МИД России выступил с заявлением, в котором призвал «все конструктивные политические силы ЦАР к диалогу, мирному урегулированию спорных вопросов, связанных с подготовкой к всеобщим выборам. Считаем важным максимальное задействование потенциала ООН и МООНСЦАР, а также Африканского союза и Экономического сообщества государств Центральной Африки (ЭСГЦА) с целью оказания Банги всесторонней поддержки в этот непростой для центральноафриканцев период»³.

Отметим также что в 2020 году МИНУСКА оказала существенную помощь ЦАР. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, построила 20 оружейных складов и восстановила 41 оружейный склад в дополнение к 3 складам, построенным

¹ О развитии в Центральноафриканской Республике. МИД России. Сообщение для СМИ от 22.12.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/un/-/asset_publisher/U1StPbE8y3al/content/id/4511191 (дата обращения: 03.01.21).

² Там же.

³ О развитии в Центральноафриканской Республике. МИД России. Сообщение для СМИ от 22.12.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/un/-/asset_publisher/U1StPbE8y3al/content/id/4511191 (дата обращения: 03.01.21).

властями страны. Эта же служба МИНУСКА обеспечила вооруженные силы потенциалом, необходимым для их развертывания в Буаре. Оказанная в этой связи поддержка включала предоставление регионального склада, способного вместить боеприпасы для двух батальонов; одного склада, рассчитанного на 600 единиц оружия; двух складов, рассчитанных на 220 единиц оружия; одного склада для учебного центра. Однако передача регионального склада национальным властям была отложена из-за пандемии COVID-19¹.

Аналогично в 2020 году оставалась сложной военно-политическая ситуация на востоке Демократической Республики Конго (ДРК). В ответ на активизацию деятельности вооруженных групп после столкновений между НВФ «Ндумские силы обороны Конго» и различными группами националистического толка «май-май» Миссия ООН в ДРК (МООНСДРК) развернула на территории округов Масиси, Рутшуру и Луберо в Северном Киву 14 постоянных боевых формирований для защиты гражданского населения, включая внутренне перемещенных лиц. Были организованы дополнительные воздушные и наземные патрули для расширения охраняемого периметра и пресечения передвижения вооруженных групп. МООНСДРК создала постоянные боевые формирования в Пинге и Луквети. В горном районе Южного Киву МООНСДРК в координации с ВСДРК продолжала обеспечивать физическую защиту более 5000 внутренне перемещенных лиц, расположившихся вблизи ее баз в Бижомбо и Микенге. В частности, миротворцы проводили дневное и ночное патрулирование и охраняли подъездные пути к местным рынкам и фермам для внутренне перемещенных лиц. Кроме того, в отсутствие гуманитарных организаций МООНСДРК оказывала внутренне перемещенным лицам базовую помощь, включая доставку продовольствия. В округе Шабунда на территории Южного Киву МООНСДРК развернула постоянное боевое формирование в Бьянгаме для обеспечения безопасности в районе и организовала поездку совместной группы по защите с участием представителей фонда «Панзи» и чиновников из правительства провинции, что позволило документально зафиксировать нарушения прав человека, совершен-

¹ Письмо Генерального секретаря ООН от 29 июня 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности. Документ СБ ООН S/2020/622.

ные группировками «Райя Мутомбоки» вблизи участка добычи полезных ископаемых в Чанкиндо¹.

Подготовка африканских миротворцев и полицейских в России

Россия намерена активизировать взаимодействие с силовыми структурами африканских государств, а также оказывать содействие по укреплению миротворческих сил стран Африки. Об этом заявил С.В. Лавров в марте 2020 г. на пресс-конференции по итогам встречи со своим коллегой из Габона Эммануэлем Иссозе Нгонде. Глава МИД России, в частности, отметил: «Считаем, что <...> африканцы сами должны определять пути политического урегулирования тех конфликтов, которые пока еще сохраняются на континенте, а задача международного сообщества – оказывать поддержку этим африканским усилиям в лице и Африканского союза, и африканских субрегиональных организаций <...>. Россия, работая в СБ ООН, будет способствовать именно такому подходу к работе по стабилизации обстановки в горячих точках Африки. Продолжим мы укреплять миротворческий потенциал африканских государств в том числе путем подготовки миротворцев в учебных центрах нашей страны, а также оказания содействия в оснащении африканских миротворческих контингентов»².

По прогнозам военных экспертов, МВД России может обучать в год до 80 сотрудников полиции африканских государств для участия в миротворческих миссиях. В целях качественной подготовки сотрудников МВД России к участию в миротворческих миссиях в мае 2000 года на базе Всероссийского института повышения квалификации (ВИПК) сотрудников МВД России создан Центр подготовки сотрудников органов внутренних дел для участия в миротворческих миссиях. Центр разработал новую дополнительную профессиональную программу для обучения сотрудников

¹ Доклад Генерального секретаря ООН. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. Документ Совета Безопасности S/2020/919/ от 21 сентября 2020 г.

² *Лавров С.В.*: Москва продолжит подготовку и оснащение миротворцев Африки [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ria.ru/20150318/1053219561.html> (дата обращения: 02.01.2020)

правоохранительных органов африканских государств с учетом последних требований Секретариата ООН¹.

Россия уже имеет практический опыт подготовки африканцев. Так, в период с 26 мая по 6 июля 2017 года на базе ВИПК МВД России прошли обучение 23 сотрудника правоохранительных органов африканских государств: Республики Замбия, Сенегала, Буркина-Фасо, Бенина, Кении, Ганы, Конго, а также 25 сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации. Программы по обучению миротворцев содержат такие направления подготовки, как фундаментальные принципы миротворчества; системы управления операциями по поддержанию мира; права человека, включая защиту женщин и детей в вооруженных конфликтах; кодекс поведения и дисциплины, действий по предотвращению сексуальной эксплуатации и жестокого обращения; вопросы гражданской и индивидуальной безопасности ВИЧ/СПИД. Кроме того, в Программу входят специальная автомобильная подготовка, а также огневая подготовка (выполнение нормативов по неполной разборке и сборке пистолета Макарова и упражнений по стрельбе из пистолета). В целом учебные материалы содержат информацию, необходимую для миротворческого персонала и помогающую эффективно участвовать в операциях ООН по поддержанию мира.

Особенностью набора на учебный курс стало преобладание женщин, что особенно важно для обеспечения гендерного равенства в условиях миротворческих миссий. Подготовка осуществлялась по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и правоохранительных органов африканских государств – кандидатов для участия в миротворческих миссиях, которая основана на учебных материалах ООН: «Core Pre-deployment Training Materials» («Основные учебные материалы, необходимые для отправки в миссию») и «Specialized Training Materials» («Специализированные тренировочные материалы»).

¹ МВД может обучать до 80 миротворцев-полицейских из Африки в год. 03.03.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20190612/1555504545.html> (дата обращения: 03.01.2020).

Прибывший в июле 2017 года в ВИПК МВД России эксперт ООН Кристаш Николета дала высокую оценку подготовке кадров в России в области миротворчества¹.

В ноябре 2019 г. в Краснодарском университете МВД проходили обучение сотрудники органов внутренних дел Габона, Зимбабве, Камеруна, Кении, Судана и Танзании. Африканские слушатели прошли повышение квалификации по курсу «Ведение переговоров с террористами». Преподаватели вуза провели для иностранных полицейских лекционные и практические занятия на кафедрах университета. Слушатели изучили аспекты подготовки и проведения переговоров с террористами, особенности работы спецподразделений по пресечению террористических акций, теорию и практику международного сотрудничества в борьбе с преступностью и экстремизмом².

В стадии проработки находится вопрос о подготовке миротворцев из Южно-Африканской Республики в вузах Минобороны России. В настоящее время 35 африканских стран направляют своих миротворцев в миссии ООН. В первую десятку входят Эфиопия (7052 миротворца), Руанда (6348), Египет (3023), Гана (2788), Сенегал (2643)³.

Проведя анализ миротворческой деятельности ООН в Африке, следует отметить, что на сегодняшний день другой альтернативы по обеспечению безопасности в Африке пока нет. Несмотря на критику в адрес некоторых миротворческих миссий из-за якобы их бездейственности, факты говорят об обратном. Необходимость и востребованность «голубых касок» в зонах конфликтов очевидна. ООН остается на сегодняшний день ведущей в деле урегулирования и снижения интенсивности конфликтов в Африке.

¹ Торжественный выпуск российских и африканских специалистов, направляемых в миротворческие миссии 06.07.2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://vipk.mvd.rf/Press-sluzhba/Novosti/item/10644078/> (дата обращения: 02.01.2020).

² Полицейские из стран Африки завершили обучение в университете. 22 ноября 2019. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://krdu.mvd.rf/Press-sluzhba/Novosti/item/18960734/> (дата обращения: 02.01.2020)

³ МВД может обучать до 80 миротворцев-полицейских из Африки в год. 03.03.2020. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ria.ru/20190612/1555504545.html> (дата обращения: 03.01.2020).

Однако стоит помнить, что операции по поддержанию мира являются лишь «вспомогательным» ресурсом для обеспечения стабильности и безопасности «государства в опасности». Любая страна, африканская в том числе, должна сама заботиться о своей безопасности, укрепляя свои внутренние силовые организации, в первую очередь армию и полицию. Погашение конфликтов зависит, прежде всего, от политической воли лидеров африканских стран.

Г Л А В А 3

РОССИЯ И СТРАНЫ АФРИКАНСКОГО КОНТИНЕНТА

3.1. РОССИЯ И АФРИКА: ЭТАПЫ СОТРУДНИЧЕСТВА

Российско-африканские отношения сравнительно молодые. Они насчитывают немногим более ста лет. Взаимные контакты долгое время носили ограниченный, зачастую эпизодический характер, дипломатические отношения поддерживались с небольшой группой стран: с Эфиопией (с 1898 г.), Египтом (с 1943 г.), ЮАР (консульские отношения с 1943 г.).

Предпосылки для установления партнерских отношений СССР со странами Африки сформировались в первое десятилетие после Второй мировой войны, когда в результате успехов национально-освободительного движения появились независимые государства Африканского континента. Так, в 1948 г. было заключено первое соглашение о торговле с Египтом, далее подобные соглашения заключались в 1957 г. с Тунисом, в 1958 г. – с Марокко, в 1959 г. – с Ганой, Эфиопией, Гвинейской Республикой. В начале 60-х годов, когда на карте появилось 17 независимых африканских государств, Советский Союз одним из первых установил с ними дипломатические отношения. К концу 80-х гг. у Советского Союза насчитывалось более 40 государств-партнеров, с которыми были подписаны долгосрочные межправительственные соглашения о торговле, со многими странами – соглашения об экономическом и техническом сотрудничестве. В целом технико-экономическое сотрудничество СССР с африканским регионом составляло 18% общего объема советского сотрудничества с зарубежными странами (с Азией – 22%)¹.

¹ *Калинина Л.П.* Советско-африканское торгово-экономическое сотрудничество: вклад в создание имиджа страны на континенте // Российско-африканские отношения и образ России в Африке. М. 2007. С. 46.

В рамках этих соглашений советские организации брали на себя долгосрочное финансирование и предоставление технической помощи в виде кредитов. Оно носило льготный характер и было направлено на сооружение крупных объектов в базовых сферах экономики африканских стран. Так, к примеру, подписанный в 1960 г. Протокол к соглашению между СССР и Гвинеей об экономическом и техническом сотрудничестве от 24 августа 1959 г. лег в основу увеличения правительством СССР 160-миллионного кредита на 86 млн рублей. Из них 20 млн должны были покрываться советскими поставками (нефтепродукты, строительные материалы, продовольствие, промышленные товары), выручка от реализации которых поступала в распоряжение правительства и должна была пойти на строительство государственного рисового хозяйства. Незначительная часть суммы предназначалась на оплату советских специалистов в Гвинее. Остальное было прямой беспроцентной финансовой помощью¹. Другим примером может служить предоставление СССР Сомали кредита на льготных условиях на развитие промышленности и сельского хозяйства в размере 40 млн рублей и товарного кредита на 7 млн рублей сроком на пять лет в рамках совместного советско-сомалийского Коммюнике от 2 июня 1961 г. Кроме того, Сомали была оказана безвозмездная помощь в строительстве ряда объектов, в подготовке национальных кадров и командировании специалистов².

Многие предприятия, построенные при финансовом и техническом содействии СССР, занимали центральное место в соответствующих отраслях промышленности африканских стран, являлись главными производственными элементами государственного сектора. На промышленность и энергетику приходилось более 2/3 объема советского содействия африканскому региону. При этом в промышленности отдавалось предпочтение тяжелой отрасли. Это отвечало политике индустриализации, которую в 60-70 годы многие страны Африки взяли на вооружение, особенно страны социалистической ориентации (это происходило не без влияния Советского Союза). В качестве примеров можно привести бокситодобываю-

¹ *Мазов С.В.* Политика СССР в Западной Африке. 1956-1964. М., 2008. С. 97-98.

² *Окорочков А.* СССР в борьбе за мировое господство. М., 2009. С. 209.

щий комплекс в Киндии (Гвинея), нефтеперерабатывающий завод в Ассабе (Эфиопия), металлургические комбинаты в Эль-Хаджаре (Алжир) и Аджаокуте (Нигерия), цементный завод в Диаму (Мали). Особенно выделялся Асуанский гидротехнический комплекс в Египте. В период с 1960 по 1970 гг. в африканских странах создавались целые отрасли промышленности: станкостроительная, радиотехническая, индустриальная и другие в Египте, нефтеперерабатывающие заводы в Эфиопии, нефтегазовые заводы в Алжире и пр.

Для сотрудничества Советского Союза со странами Африки были характерны высокие темпы роста: за 60-е годы его объемы выросли более чем в три раза, за 70-е увеличились еще почти в 4 раза. Внешнеторговый оборот СССР со странами Африки увеличился с 270 млн руб. (в 1960 г.) до 3,5 млрд руб. (в 1984 г.), т.е. в 13 раз¹. К середине 1980-х гг. Советский Союз имел межправительственные соглашения об экономическом и техническом сотрудничестве с 34 африканскими государствами.

В соответствии с межправительственными соглашениями в начале 1980-х гг. советские организации оказывали содействие в строительстве 600 объектов в государствах региона (из них более 200 – промышленные предприятия). К этому времени было также построено и сдано в эксплуатацию 280 объектов, в том числе более 120 промышленных предприятий, 24 объекта электроэнергетики, 15 – черной и цветной металлургии, а также горнодобывающей промышленности, 8 объектов нефтегазовой промышленности, 26 – по металлообработке и ремонту оборудования, 14 – пищевой промышленностью и т.п. ².

Советское содействие наблюдалось и в освоении минеральных ресурсов Африки. Особенно наглядно оно проявилось в области добычи бокситов в Гвинее. Советскими специалистами проводилась геологическая съемка территории этой страны, выявление месторождений бокситов и других полезных ископаемых в районах го-

¹ Кошелев П.Я. Советско-африканское экономическое сотрудничество: итоги и перспективы. М., 1981. С. 16.

² Кошелев П.Я. Советско-африканское экономическое сотрудничество: итоги и перспективы. Доклад на советско-африканской научной конференции «За мир и социальный прогресс». М., 13-16 октября 1981 г., М. С.16; Современная Африка. Итоги и перспективы развития. Экономика. М., 1989. С. 271.

родов Киндиа, Пита, Лабе, Теллимеле, Газаль (а начиная с 1990 г. и в зоне Гвинейского залива). В то же время оказывалась помощь в создании Национальной геологической службы, Центральной геологической лаборатории Гвинеи и организации добычи бокситов, одного из важнейших национальных богатств страны, запасы которого составляют около половины всех мировых запасов этого сырья.

При этом следует отметить, что в целом по объему содействия Африке геология и разведка недр находилась на предпоследнем месте (почти 4%), ниже находились лишь транспорт и связь (3,7%).

В отличие от промышленности сельскому хозяйству уделялось меньше внимания. Согласно данным Государственного комитета по экономическому сотрудничеству (ГКЭС), на промышленность приходилось 75–78% советского содействия, а на сельское хозяйство, где была занята основная масса населения Африки, выделялось всего около 5-6%. В целом Советский Союз оказал помощь в создании около 100 сельскохозяйственных объектов, в том числе около 20 государственных хозяйств и ферм (Гвинея, Бенин, Мозамбик, Ангола, Танзания и др.) К сожалению, многие из этих объектов оказались нерентабельными, а некоторые вообще прекратили существование (например, две животноводческие фермы в Гвинее, занимавшиеся выведением новых улучшенных пород крупного рогатого скота). Основные причины подобного положения заключались в слабом знании местных реалий, отсутствии у советских организаций необходимого опыта растениеводства и животноводства в тропических условиях, нехватке необходимых запасных частей к используемой технике, проблемах в области транспортировки продукции некоторых хозяйств.

Более успешным было советское содействие в создании 30 объектов ирригации и освоении новых земель, бурении скважин на воду (Мали, Замбия, Гвинея-Бисау, Эфиопия, Мозамбик и др.); в строительстве большого количества элеваторов и складов для хранения сельскохозяйственной продукции, ветеринарных лабораторий, опытных станций. С рядом африканских стран СССР успешно сотрудничал в развитии морского рыболовства, в том числе поставлялись рыболовецкие сейнеры, готовились национальные кадры (Мозамбик, Гвинея-Бисау, Ангола и др.).

Одной из важнейших сфер советского сотрудничества со странами Африки была подготовка кадров разного уровня. При содействии

Советского Союза было подготовлено около 500 тыс. специалистов и квалифицированных рабочих-африканцев, в том числе 170 тыс. непосредственно в ходе строительства и эксплуатации объектов, когда советские инженеры, техники и рабочие передавали свой опыт и знания местным гражданам, работавшим рядом с ними¹.

Особое место в российско-африканских отношениях занимало военно-техническое сотрудничество. Еще с 1960-х годов СССР начал поставлять оружие и военно-технические услуги странам континента. Тогда это сотрудничество определялось не экономическими, а скорее идеологическими соображениями и поставлялось на безвозмездной основе, поэтому Москва придавала большое значение поставкам в страны Африки оружия. Большую часть оружия получали страны, провозгласившие так называемую «социалистическую ориентацию». По словам одного советского военного специалиста, «во время одного из очередных кризисов в Анголе оружие перебрасывалось туда самолетами и морем и измерялось тоннами».

Поток военной помощи различной мощности шел в Анголу, Эфиопию, Сомали, Йемен, Мозамбик, Намибию, Алжир, Конго, Гвинею, Гвинею-Бисау, Кабо-Верде, Мали, Гану, Мадагаскар, Ливию, Чад, Уганду, Нигерию, Замбию². Значительная военная помощь оказывалась и некоторым политическим группировкам, часть из которых трансформировалась в правящие партии. Фактически во всех этих странах работали, а часто и принимали участие в боевых действиях советские военные специалисты и советники. В 1963 году распоряжением Совета министров СССР № 2099-рс от 3 октября было принято решение об оказании технического содействия Республике Гана в строительстве военного аэродрома для базирования реактивных истребителей. В 1964 году распоряжением Совета министров СССР № 2307-рс от 21 октября было принято решение о поставках в Гану торпедных катеров с боеприпасами, торпедной мастерской и запасными частями. Однако последнее решение, вероятно, выполнено не

¹ Четвертаков Н.А. Экономическое сотрудничество СССР со странами Африки на современном этапе. Советско-африканские отношения в условиях перестройки. Материалы выездной сессии Научного Совета по проблемам экономического, социально-политического и культурного развития стран Африки, состоявшейся в Киеве 24-27 мая 1989 г., М., 1990. С. 230.

² Окороков А. Цит. С. 169.

было. Кроме того, небольшое количество ганских военных прошло обучение в Советском Союзе¹. В 1965 г. советская военная помощь составляла 241 млн долл., а к 1974 г. достигла 3,3 млрд долл.² С начала 1980-х годов на Черный континент было поставлено более 700 вертолетов, в том числе около 150 ударных Ми-24 и его модификации Ми-25 и Ми-35.

В 1975 году ливийцы получили 30 современных советских истребителей МиГ-23 с советскими пилотами и техниками для использования и обслуживания их в ливийских Вооруженных силах. Кроме того, туда были поставлены бомбардировщики Ту-22, хотя у Ливии в то время фактически не было обученных ливийских летчиков, готовых летать на них. В 1977 году начались поставки в Ливию советских кораблей. В военных учебных заведениях СССР в начале 1980-х гг. проходили обучение 100 ливийских военных моряков и 16 летчиков. Поставляемая Советским Союзом техника была сложной, советские моряки помогали ливийцам ее осваивать. Так, в 1977-1983 гг. на шести советских подлодках проекта 641К в течение длительного времени, помимо обученной в СССР ливийской команды, находилось по 12 советников на каждой подлодке. Всего же за период с 1973 по 1975 гг. в Ливию было командировано около 500 военных советников, специалистов и переводчиков. В дальнейшем оно достигло 1000 человек.

В 1962 году в Советском Союзе было принято решение о предоставлении Сомали кредита в 32 млн долл. для модернизации армии и увеличения ее численности до 14000 человек. В 1965 году СССР начал создавать сомалийский военно-морской флот с использованием советской техники и специалистов.

Эфиопии оказывалась помощь для перевооружения национальной армии. Уже в декабре 1976 году между СССР и Эфиопией было заключено секретное соглашение о военной помощи, объем которой оценивался в 100 млн долларов³. В 1977 году в Эфиопии к власти пришел Менгисту Хайле Мариам. В страну буквально «хлынули»

¹ *Розин А.* Ганский поход – первый опыт использования ВМФ как инструмента давления. Электронный вариант: <http://alerozin.narod.ru/gana.htm>. 19.03.2010.

² *Окороков А.* Цит. С.186.

³ *Окороков А.* Цит. С. 233.

широким потоком советские военные поставки. Первая крупная партия вооружения из Советского Союза оценивалась в 338 млн долл. Она включала 48 истребителей различных модификаций, более 300 танков Т-54 и Т-55, установки залпового огня БМ-21 «Град», артиллерийские системы различного калибра. Наряду с эфиопскими, советские воины принимали участие в боевых действиях во время эфиопо-эритрейского вооруженного конфликта 1978-1991 гг. Однако к лету 1989 г. советские военные советники были выведены из состава эфиопских частей. Москва официально заявила, что участие во внутренних конфликтах не входит в сферу деятельности советников и специалистов. С этого момента военная вовлеченность СССР в вооруженную борьбу в Эфиопии стала снижаться.

По оценкам Лондонского международного института стратегических исследований, доля советских вооружений в арсеналах государств Африки к началу 90-х годов была очень высока: более 70% танков, 40% самолетов и 35% вертолетов¹.

Смена в 1990-х годах политического строя и затяжной социально-экономический кризис в России привели к кризису российско-африканских отношений, который обострился общим «уходом» России из стран третьего мира. Среди бесспорных причин ослабления связей можно назвать идеологизацию, отсутствие традиций экономического сотрудничества, а также недостаточное знание африканских реалий у тех советских руководителей, которые принимали решения.

С первых лет советско-африканского сотрудничества претворение в жизнь идеологических принципов столкнулось на практике с существенными препятствиями. Сама категория «стран социалистической ориентации», которые должны были превратиться согласно советской концепции в форпосты сотрудничества с Африкой, оказались очень неустойчивой. Так, страны, которые в 1960-х годах были провозглашены государствами социалистической ориентации – Египет, Гана, Мали, Гвинея, Судан – в дальнейшем изменили свой политический курс. В то же время в 1970-х годах другие страны региона – Эфиопия, Ангола, Мозамбик, Бенин, Сан-Томе и Принсипи – встали на путь социалистической ориентации.

¹ Цит. по: *Васильев А.М.* Африка – падчерица глобализации. М., 2003. С. 178.

Несмотря на оказываемую технико-экономическую и финансовую помощь Советского Союза этим странам, в 1970-х – 1980-х гг. результаты их социально-экономического развития оставались на низком уровне, за исключением, пожалуй, Египта и Алжира. В результате из 40 стран региона, с которыми были заключены межгосударственные соглашения, торгово-экономические отношения поддерживались лишь с ограниченной группой стран. Прежде всего, это более развитые страны Северной Африки – Алжир, Египет, Ливия, Марокко, Тунис, Судан, на которые в 1960-1990 гг. приходилось более двух третей торгового оборота СССР с Африкой. В субсахарской Африке крупные внешнеэкономические партнеры СССР довольно часто менялись, главным образом, по политическим мотивам. В 1980-х годах это были Нигерия, Ангола, Мозамбик, Гана, Кот-д’Ивуар.

В целом основным препятствием для развития советско-африканских экономических отношений явилось нарушение их главного принципа – взаимной выгоды. «Престижные» проекты осуществлялись без критической оценки учета долгосрочных интересов.

Например, несмотря на масштабное сотрудничество с Гвинеей, эффективность экономических связей между двумя странами была низкой. Торговые организации СССР недостаточно изучали гвинейский рынок для обеспечения поставляемых изделий и их адаптации к местным условиям. Российский исследователь С.В. Мазов приводит такой пример. Корреспондент Московского радио в Конакри в частной беседе с американским журналистом в 1962 году сообщил: «Мы давали им все, что они хотели, а они не знали, что с этим делать». Вот другое меткое сравнение американского посла в Гвинее Уильяма Эттвуда, который занимал этот пост с мая 1961 по май 1963 года: «Гвинейцы относились к советским товарам, как к подаркам Санта-Клауса, и ни от чего не отказывались. В результате часть товаров широкого потребления оказывалась или ненужной вовсе, или ненужной в поставляемых объемах, а транспортные средства и машинное оборудование простаивали или быстро выходили из строя из-за неумелой эксплуатации». Впечатление от посещения торговых складов и порта в Конакри посол описал так: «Благодаря советским ... кредитам на закупки товаров в Конакри поступал фантастический набор предметов. Склады были завалены бесчисленными унитазами

(в Гвинее не было столько туалетов) и консервированным мясом крабов русского производства, которого хватило бы на лет пятьдесят». Наглядна реплика посетившего Гвинею в ноябре 1961 года сотрудника Африканского отдела внешней разведки КГБ В.А. Кирпиченко: «Груды нашей ржавой техники повсеместно, в основном грузовых автомобилей. Здесь, как выяснилось позднее, нет людей, которые могут их обслуживать. Это нагромождение металла – достойный памятник нашей расточительной бесхозяйственности. А грузовики все гонят и гонят в Гвинею»¹.

Конечно, советский период имел огромное значение в развитии российско-африканских отношений. СССР был важным стратегическим игроком на континенте. Без учета его позиций решение принципиальных африканских проблем на международном уровне становилось практически невозможным. Однако советскому опыту сотрудничества с Африкой нельзя давать однозначную оценку. Африканская политика СССР во многом диктовалась логикой блокового идеологического и военно-стратегического соперничества, мифом о мессианской роли социализма. Цели африканской политики не были должным образом увязаны с национальными приоритетами. Сотрудничество не носило подлинно взаимовыгодного характера².

СССР сыграл выдающуюся роль в деле деколонизации Африки и в этом смысле действовал в русле исторического прогресса. Но остались и негативные воспоминания: распространение на Африку в ограниченных масштабах глобальной конфронтации СССР и США, втягивание африканских стран в разрушительную для них гонку вооружений. Сегодня в российских средствах массовой информации чаще вспоминают о негативном опыте отношений со странами Африки, неудачных проектах, неумеренных расходах на военную помощь, поддержке коррумпированных режимов. Однако следует учитывать, что СССР в то время стремился обеспечить свои геополитические интересы, при этом жертвуя экономическими приоритетами. Ложные установки на запрет использования импортного сырья, в том числе и по причине недостатка конвертируемой валюты, а также на вложение инвестиций в иностранные предприятия, лишали советское

¹ Мазов С.В. Цит. С. 151-152.

² Россия и Африка. Новые ориентиры взаимоотношений. М., 2010. С. 110.

государство существенных потенциальных доходов. Создание смешанных предприятий было запрещено. Нельзя сказать, что советский опыт полностью негативен. Он привёл, во всяком случае, к лучшему знанию Африки в нашей стране, к изучению африканских социально-экономических и политических структур, тенденций развития, истории, культуры, языков. Будет большой государственной ошибкой, если Россия в связи с ее нынешними трудностями утратит опыт, копившийся десятилетиями.

Распад СССР негативно сказался на состоянии российско-африканских отношений, включая политическую, экономическую и культурную сферу. К этому времени поменялась и ситуация в самих африканских странах. Марксистские идеи утратили былое влияние в большинстве стран Африки. Появление самостоятельной России радикально изменило ситуацию. Российское государство было признано правопреемником СССР, но это уже другая страна с иными национальными приоритетами. Во главу угла российской внешней политики были поставлены отношения с Западом. Что ж касается Африки, то отношения с ней заняли одно из последних мест на шкале внешнеполитических приоритетов России. «Российское руководство, занятое делами СНГ, НАТО, взаимоотношениями с США или Китаем, – отмечал в одном из своих выступлений в 1998 г. африканист и востоковед А.М.Васильев, – практически не интересуется континентом, за исключением Египта, несмотря на усилия дипломатического ведомства поддерживать контакты с африканскими лидерами»¹.

В 1992 г. были закрыты девять российских посольств и три генеральных консульства в Африке. Прекратило также свою деятельность большинство российских торгово-экономических представительств в странах континента. Одной из приоритетных сфер оставалось лишь сотрудничество в области образования.

Российско-африканские контакты стали заметно активизироваться лишь с конца 1990-х годов. В 1997 г. Москву посетил президент Египта Х. Мубарак, в 1998 г. – президент Намибии С. Нуйома, президент Анголы Ж.Э. душ Сантош, вице-президент ЮАР Т. Мбе

¹ Доклад *А.М. Васильева* на VII Всероссийской конференции африканистов. Африка в меняющемся мире М., 1998. С. 12.

ки. Начало нового тысячелетия ознаменовалось целой серией визитов в нашу страну лидеров африканских стран, среди них в 2001 г. – президента Нигерии О. Обасанджо, президента Алжира А. Бутефлика, президента Гвинеи Л. Конте и др. Россия стала искать с Африкой новые связи, основанные не на идеологии, а на взаимовыгодных отношениях, прежде всего экономических. Своего рода прорывом в российской внешней политике на Африканском континенте стали визиты в Африку В.В. Путина: в 2005 г. – в Египет, в 2006 г. – в Марокко и ЮАР.

Весомое политическое значение имели переговоры в Москве в апреле 2009 г. между министром иностранных дел РФ С.В. Лавровым и его коллегой из ДР Конго А.Т. Муамбой, в мае того же года – министром иностранных дел Анголы А. душ Анжушем и министром иностранных дел Мали М. Уаном. В ходе «министерской недели» на 64-й сессии Генассамблеи ООН прошли встречи С.В. Лаврова с президентом Сомали, министрами иностранных дел ДР Конго, Нигерии и ЮАР. В июне 2009 г. состоялись визиты главы России в Египет, Нигерию, Анголу и Намибию. Во время визитов был подписан значительный пакет межправительственных и межведомственных документов, а также контрактов по линии российских и африканских компаний. Среди них особенно выделяются соглашения о поощрении и взаимной защите капиталовложений со всеми тремя странами, Среднесрочная программа экономического, научно-технического и торгового сотрудничества на 2009-2013 годы с Анголой, документы об образовании совместного предприятия между ОАО «Газпром» и Нигерийской нефтяной корпорацией и о создании ангольской национальной системы космической связи и вещания «АНГОСАТ».

Сейчас Россия активно участвует в международных шагах по оказанию комплексного содействия Африке. Особое значение придается сфере укрепления безопасности на континенте, налаживанию практического взаимодействия ООН, сложившихся там региональных и субрегиональных структур, включая Совет мира и безопасности Африканского Союза, а также отдельных государств. Россия выступает за оперативную и адекватную реакцию международного сообщества на вызовы, связанные с неблагоприятной ситуацией в Африке.

В соответствии со статусом постоянного члена СБ ООН Россия вносит весомый вклад в миротворчество на континенте, в том числе

в выработку в рамках Совета Безопасности стратегии урегулирования вооруженных конфликтов и определение мандатов соответствующих миротворческих операций. Российские военнослужащие и сотрудники органов внутренних дел – в настоящее время около 370 человек – задействованы во всех операциях ООН по поддержанию мира в Африке: в ДРК, Западной Сахаре, Сьерра-Леоне, Кот-д’Ивуаре, Либерии, Судане. Российские вертолетные группы выполняют задачи в составе Миссии ООН в Судане и Миссии в Чаде и ЦАР.

Россия готова помочь Африке в защите ее территориальных вод и охране ее морских ресурсов. Об этом заявил генеральный директор компании «Рособоронэкспорт» Анатолий Исайкин в сентябре 2008 г. в Кейптауне (ЮАР), где он находился по случаю проведения международной выставки вооружений «Африка аэропейс Вэнд дифенс-2008». «Африканские государства, которые ведут нефтяные разработки на океанском шельфе, остро нуждаются в военной технике для патрулирования своей экономической зоны. В такой технике испытывают потребность и государства, страдающие от пиратства и браконьерского вылова рыбы», – отметил Исайкин. Можно уже привести конкретные примеры сотрудничества в этой области. Так, в связи с захватом в 2009 г. иностранных судов пиратами в Аденском заливе Военно-морской флот (ВМФ) России не оказался в стороне. В этой географической точке земного шара было организовано сопровождение кораблями ВМФ России российских и иностранных судов. Всего сопровождено более 130 судов, предотвращено 8 попыток их захвата, задержано 4 пиратских корабля. Действия российских моряков заслужили высокую оценку в мире. ВМФ России налаживает сотрудничество с Евросоюзом по борьбе с пиратством у берегов Сомали. В этом районе дислоцируется БПК «Адмирал Чабаненко», имеющий необходимые средства связи с западными партнерами.

Как показывают международные прогнозы и оценки африканских экспертов, большинство стран Африки не смогли достичь основных Целей развития тысячелетия к 2015 г. Главное препятствие – нерешенность многих региональных конфликтов, а также общий низкий уровень социально-экономического развития. В связи с этим Россия активно участвовала в международной помощи Африке в рамках «Группы восьми». В ходе саммита «Группы восьми», про-

шедшего в Мускоке (Канада) в июне 2010 г., Россия заявила о готовности выделить в ближайшие три года до 75 млн долл. США на реализацию инициативы по борьбе с материнской и детской смертностью. В 2008-2010 гг. Россия участвовала в Программе Всемирного банка по противодействию глобальному продовольственному кризису и внесла в многосторонний трастовый фонд этой программы 15 млн долл.

Одним из важнейших направлений нашего содействия Африке остается облегчение долгового бремени государств региона в рамках Инициативы по беднейшим странам с большой задолженностью (БСБЗ/НПС). К настоящему времени Россия списала задолженность африканских стран на сумму 20 млрд долл. В целях выработки механизма проведения конверсионно-обменных операций «долг в обмен на помощь» ведутся консультации с Бенином, Замбией, Мадагаскаром, Мозамбиком, Танзанией и Эфиопией. Общая предполагаемая сумма списания задолженности составляет порядка 547 млн долл. США. С Замбией и Мадагаскаром завершается подготовка соответствующих межправительственных соглашений, в продвинутой стадии переговоры с Мозамбиком и Танзанией.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2009 года № 1320-р об оказании поддержки беднейшим странам, пострадавшим в результате мирового финансово-экономического кризиса, в 2009-2011 гг. в траст-фонд Всемирного банка по поддержке уязвимых стран, прежде всего государств Африки к югу от Сахары, предусмотрено внесение российского взноса в размере 50 млн долл. США.

Странам африканского региона оказывается российская гуманитарная помощь, в том числе на двусторонней основе. Донорский взнос России во Всемирную продовольственную программу ООН (ВПП) за 2009 год использован на оказание содействия Гвинее (1 млн долл. США), Зимбабве (2 млн долл. США), Эфиопии (2 млн долл. США) и Сомали (1 млн долл. США). Населению Намибии, пострадавшему от наводнения, силами МЧС России была оказана гуманитарная помощь на сумму более полумиллиона долларов. По линии Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) предоставлена дополнительная гуманитарная помощь ДР Конго (2 млн долл. США). Наша страна участвовала в 13-м пополнении капитала

Международной ассоциации развития (МАР) в 2003-2011 гг. (30 млн долл.), 14-м пополнении (60 млн долл.) и в период 2009-2017 гг. в 15-м пополнении (порядка 110 млн долл.).

Существенную помощь африканским государствам Россия продолжает оказывать в области подготовки кадров. В настоящее время в российских вузах обучаются свыше 4,5 тыс. африканцев, из которых примерно 50% – за счет средств федерального бюджета.

Россия участвует в Инициативе ускоренного финансирования программы «Образование для всех». Реализовано решение о выделении Всемирному банку в 2008-2012 гг. 42,9 млн долл. на Программу повышения качества базового образования в развивающихся странах, в том числе африканских.

На фоне политического и гуманитарного взаимодействия России с Африкой торгово-экономические связи развиваются медленными темпами. Специалисты в области экономических отношений считают, что в этом плане, хотя и наметилась положительная динамика, она явно нуждается в дополнительном импульсе. Тем не менее государствам Африканского континента предоставляются широкие торговые преференции. Товары традиционного экспорта наименее развитых стран, большая часть которых находится в Африке, не облагаются в России импортными таможенными пошлинами. По объему торговли со странами континента (3 млрд долл.) Россию пока трудно сравнить с Китаем. Однако российский бизнес уже занимает определенные позиции в освоении африканского рынка. За последние годы четыре ведущие российские компании – «Норильский никель», «РУСАЛ», «Ренова» и «АЛРОСА» – потратили на приобретение африканских активов более 5 млрд долл., а «Лукойл», «Роснефть» и «Стройтрансгаз» подписали контракты стоимостью более 3 млрд долл. на разработку нефтяных месторождений в Алжире, Анголе, Нигерии и Египте¹.

Успешно продвигается сотрудничество африканских стран с регионами России. Налажено и успешно развивается сотрудничество с такими субъектами РФ, как Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Калужская и Ульяновская области, Краснодарский край. В феврале 2010 года состоялся визит аккредитованных в Москве аф-

¹ *Абрамова И., Фитунни Л.* В Африку... бизнес как всегда // *Международная жизнь*, № 2-3, 2009. С. 158.

риканских послов, входящих в группу Сообщества развития Юга Африки (САДК), в один из богатейших природными ресурсами районов России – Свердловскую область – с целью ознакомления с уральской промышленностью. Уровень встреч и контактов продемонстрировал взаимную заинтересованность и большие потенциальные возможности обеих сторон.

В настоящее время приоритетными для африканской политики России остаются страны Северной Африки: Ливия, Алжир, Марокко, Тунис, Египет. К югу от Сахары делается акцент на сотрудничестве с наиболее экономически развитыми странами, включая ЮАР, Нигерию и Анголу.

Россия возвращается в Африку

В далекие 1960-е гг. Африку лучше знали в нашей стране, хотя она всегда оставалась для многих terra incognita. Тем не менее многие люди с искренним сочувствием воспринимали важные события, происходившие на Африканском континенте. Даже в сельских клубах киносеансы начинались с репортажей об «объёме пламенем революционной борьбы континенте». Один из главных университетов Москвы назван в честь патриота ДР Конго Патриса Лумумбы. Взаимодействие с африканскими странами было наиболее масштабным и многоплановым именно в советский период.

Конец холодной войны в начале 1990-х гг. внес серьезные коррективы во внешнюю политику России. мироустройство стало иным. Не было больше ни социалистического, ни капиталистических лагеря. Африка перестала быть ареной борьбы за политическое влияние между СССР и США. Вместе с этими изменениями резко снизился интерес к изучению континента. «Кошмарные картины из Африки, которые рисуют СМИ для зрителей и читателей, заслоняют, обесценивают давние традиции взаимодействия Африки и России на государственном и личностном уровнях, что отрицательно сказывается на российско-африканских отношениях, мешает установлению действительно взаимовыгодных контактов со странами Африки и в конечном итоге – росту благосостояния России», – пишет академик А.Б. Давидсон¹.

¹ Африка в судьбе России. Россия в судьбе Африки / редкол. А.С.Балезин, А.Б. Давидсон (отв. ред.), С.В. Мазов. М. 2019. С. 5.

С ним вполне можно согласиться и с сожалением констатировать низкий уровень знаний в России об Африке. Есть и другая сторона медали – информационный вакуум о России в Африке.

Новое осмысление политических процессов в мире, поворот России на Восток в условиях нагнетания напряженности западными СМИ приводит к мысли о том, что именно африканцы могли бы стать надежными партнерами России в осуществлении своих национальных интересов. Лидеры африканских государств высоко ценят вклад нашей страны в укрепление мира на континенте и поддержку инициатив в контексте устойчивого развития континента. Как постоянный член СБ ООН, Россия вносит весомый вклад в выработку стратегической линии и практических мер в вопросах укрепления мира и стабильности в Африке, предотвращения локальных конфликтов, определения статуса и мандатов различных миротворческих операций.

Именно миротворчество является как никогда актуальным в современном мире, особенно в Африке. Эту мысль проводит ученый-африканист А.Л. Емельянов. Он подчеркивает, что «на континенте накоплен огромный негативный потенциал конфликтогенных проблем, несущих угрозу миру и безопасности, целостности государств, благополучию и жизни людей. В результате длящихся десятилетиями конфликтов миллионы африканцев погибли, стали инвалидами, превратились в беженцев. Ключевым вопросом выхода Африки на путь устойчивого развития остается предотвращение и урегулирование кризисных ситуаций»¹.

Россия способствует облегчению долгового бремени государств региона. К настоящему времени в рамках Инициативы МВФ/ВБ по беднейшим странам с большой задолженностью списан основной долг африканцев – более 20 млрд долл. США. По программе «долг в обмен на развитие» реализуются межправительственные соглашения с Мадагаскаром, Мозамбиком и Танзанией. В рамках выполнения этого соглашения с Мозамбиком во взаимодействии с Всемирной продовольственной программой (ВПП) реализуется пилотный проект по развитию системы школьного питания, который предус-

¹ Корендясов Е.Н. Российско-африканские отношения: проблемы экономического сотрудничества // Африка и мир в XXI веке. М.: Институт Африки РАН. 2010. 322 с.

матривает конверсию части мозамбикского долга в течение пяти лет в объеме 40 млн долл. США в различные мероприятия, имеющие целью решение проблем хронического недоедания среди школьников, а также привлечение к начальному образованию большего количества детей. Россия осуществляет взносы в международные программы содействия развитию Африке по линии ВОЗ, ВПП и Международной организации гражданской обороны (МОГО). В частности, в период 2014-2017 гг. Россия через ВПП предоставила продовольственную помощь на 21,5 млн долл. США (Кении – 5 млн долл., Сомали – 4 млн долл., Гвинее – 1,5 млн долл., Зимбабве – 1,5 млн долл., Сьерра-Леоне – 1,5 млн долл., Эфиопии – 1,5 млн долл., Намибии – 1,5 млн долл., Либерии – 1 млн долл., Мадагаскару – 1 млн долл., Судану – 1 млн долл., ДР Конго – 1 млн долл.). С переходом на двухгодичную систему финансирования в рамках ВПП Россия выделила в 2018-2019 гг. на нужды африканских стран 9 млн долл. (ДР Конго – 2 млн долл., Сомали – 2 млн долл., Гвинее – 1,5 млн долл., Уганде – 1,5 млн долл., Буркина-Фасо – 1 млн долл., Чаду – 1 млн долл.)¹.

Ряд африканских государств входит в финансируемые Россией программы содействия по линии ВОЗ: «Помощь отдельным странам в разработке политики по активизации национальной многосекторальной деятельности для борьбы с неинфекционными заболеваниями» (ДРК, Замбия) и «Активизация многосекторальных мер по борьбе с туберкулезом в странах с высоким бременем заболевания» (Ангола, Зимбабве, Кения, Мозамбик, Намибия, Нигерия, Танзания, Эфиопия, ЮАР). В рамках финансируемого Россией проекта по укреплению потенциала ВОЗ в области чрезвычайной медицинской готовности и реагирования за счет средств российского донорского взноса в 2017-2019 гг. в связи с распространением вируса холеры в Зимбабве в ноябре 2018 г. в Хараре состоялась передача первой партии российской помощи в виде лекарственных препаратов. В рамках того же проекта в связи с разрушительным циклоном

¹ Выступление специального представителя Президента Российской Федерации по Ближнему Востоку и странам Африки, заместителя Министра иностранных дел России М.Л. Богданова на панельной сессии «Российско-африканские отношения: роль СМИ» в ходе Форума информационных агентств «Россия - Африка», Сочи, 23 октября 2019 года. - Режим доступа: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3861033

и масштабным наводнением в апреле 2019 г. в Мозамбик была направлена экстренная гуманитарная помощь в виде медицинских модулей¹.

Африканцы с благодарностью относятся к участию России в такой чувствительной сфере, как здравоохранение. Так, министр по вопросам инвестиций и государственно-частного партнерства Гвинейской Республики Кертис Габриель отметила следующее: «Российское присутствие на Африканском континенте и в Республике Гвинея насчитывает уже 60 лет. Мы здесь говорим о горнодобывающей промышленности, но также о здравоохранении. Мы хотели бы поблагодарить Российскую Федерацию за поддержку в этих областях и также в деле ожесточенной борьбы против ужасной лихорадки Эбола, которая разразилась во втором десятилетии XXI века и достигла своего пика в 2014-2015 годах»².

В этой связи очевидно продуктивной будет ориентация на тех деятелей, кто верит в перспективность сотрудничества с Россией и предпринимает в этом направлении конкретные шаги. Об этом не раз писал ганский журналист Кестер Кломега, хорошо знающий Россию и много лет работающий в нашей стране³. По его мнению, представители африканской стороны считают, что Россия должна выработать грамотный подход для «возвращения» на континент. Предприниматель и политик Селло Расетхаба полагает, что «Россия должна сформировать стратегию развития деловых отношений совместно с африканскими странами»⁴. По его мнению, российские игроки на африканском рынке инвестиций представлены крайне слабо, поэтому «важно, чтобы у России было четкое представление

¹ Роль России в решении проблем Африки к югу от Сахары. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mid.ru> (дата обращения: 12.10.20).

² Экономический суверенитет Африки: проблемы и решения. [Электронный ресурс]. URL: <https://roscongress.org/sessions/africa-2019-ekonomicheskii-suverenitet-afriki-problemy-i-resheniya/discussion/> (дата обращения: 25.01.22).

³ *Егоренко А.* Сочи-2019: ожидания Африки от предстоящего Саммита. [Электронный ресурс]. URL: <http://ravisio2030.com/page5306968.html>

⁴ *Кломегах Кестер.* Потребность России и Африки в поиске путей ведения бизнеса. [Электронный ресурс]. URL: http://www.buzinessafrica.com/index.php?Itemid=15&catid=13:diplomacy&id=816:russia-and-africa-need-to-look-for-ways-to-engage&lang=ru&option=com_content&view=article (дата обращения: 25.01.20).

о том, каких отношений с Африкой она хочет». Кестер Кломега утверждает, что Россия до сих пор не нашла адекватных путей достижения экономических и политических целей в Африке: «Инвестиционные усилия России в регионе пока ограничены, что некоторые эксперты объясняют отсутствием выработанной политики финансирования таких проектов. Пока российское правительство с опаской относится к принятию финансовых обязательств, российские финансовые институты не будут принимать непосредственного участия во внешнеполитических инициативах в Африке»¹.

Россия также должна быть последовательна в африканской программе, ей следует расширять участие в экономическом и промышленном развитии региона. Именно такую позицию занимает посол Зимбабве в России Николас Майк Санго. Он подчеркивает, что российские технологии для локальной переработки сырья могут сыграть роль катализатора африканской промышленности. Что касается задач, которые стоят перед африканской стороной, то, по словам Кестера Кломеги, многие африканские послы считают, что Африке необходимо определиться с приоритетными проектами развития, сделав в этом плане наиболее рациональный выбор. Представители региона, по общему мнению, должны ориентироваться на «африканские решения африканских проблем».

Рекс Эссеново, председатель Российского отделения организации «Нигерийцы в диаспоре» (NIDO), предлагает сосредоточиться на новой политике, ориентированной на создание привлекательного инвестиционного образа Африки: «Мы не используем даже десятую часть нашего потенциала для продвижения инвестиционных возможностей на международных платформах ... С целью улучшения делового сотрудничества необходимо создать платформу для гражданского, медийного и культурного двустороннего взаимодействия, которая помогла бы изменить отношение к региону, во многом основанное на стереотипах. России следует вести диалог с Африкой не только на правительственном, но и на гражданском уровне.

¹ *Кломега Кестер*. Потребность России и Африки в поиске путей ведения бизнеса [Электронный ресурс]. URL:http://www.buzinessafrica.com/index.php?Itemid=15&catid=13:diplomacy&id=816:russia-and-africa-need-to-look-for-ways-to-engage&lang=ru&option=com_content&view=article (дата обращения: 21.02.21).

Это будет способствовать не только экономическому росту, но и развитию доверительного отношения российских инвесторов к Африке»¹.

Саммит Россия-Африка в Сочи – новый этап взаимодействия

Несомненный импульс динамике российско-африканских отношений придал саммит «Россия-Африка», состоявшийся в Сочи в октябре 2019 г. В преддверии этого масштабного форума президент В.В. Путин в интервью ТАСС от 25 ноября 2019 г. сообщил, что «открывается новая глава в отношениях между Российской Федерацией и странами Африки. Россия сыграла значимую роль в освобождении континента и оказывала помощь в защите независимости и суверенитета, в становлении государственности, формировании основ национальной экономики, создании боеспособных вооруженных сил». Поскольку российскую военную технику знают и ценят в африканских государствах, то от стран региона поступают новые обращения с просьбами о поставке продукции военного назначения.

Подписание В.В. Путиным Указа № 74 в феврале 2019 г. о проведении в Сочи саммита «Россия-Африка» внесло заметное оживление в странах Африканского континента после длительных лет застоя в российско-африканских отношениях. После ухода России из Африки в 1990-х годах африканцы стали сетовать на то, что больше нет противовеса США, как это было в годы Советского Союза, нет той сдерживающей силы, которая могла бы ослабить массивное наступление на Африку не только США, Китая, но и других стран. Наличие такого противовеса в политическом плане особенно важно в условиях неограниченного неокOLONIALИЗМА, который сменил колониальную эпоху в начале 1960-х гг., когда традиционные и новые партнеры устремились на континент с целью получения ценных минералов и редкоземельных металлов, без которых не обходится развитие инновационных технологий ни в оборонной, ни в космической промышленности.

Возглавивший саммит Президент В.В. Путин с сопредседателем Президентом Египта Абдель Фаттахом Аль-Сиси, одновременно за-

¹ *Егоренко А.* Сочи-2019: ожидания Африки от предстоящего Саммита. [Электронный ресурс]. URL:<http://ravision2030.com/page5306968.html> доступа: (дата обращения: 25.01.20).

нимающим пост главы Африканского союза, в своем выступлении отметил, что «развитие тесных деловых связей отвечает нашим общим интересам, способствует устойчивому росту всех наших государств, помогает улучшить качество жизни людей, решать многочисленные социальные проблемы. Россия входит в десятку крупнейших поставщиков продовольствия на рынки африканских стран... Мы экспортируем сейчас сельскохозяйственной продукции на рынки таких стран больше, чем оружия: оружия на 15 млрд долларов, а с сельскохозяйственной продукцией вышли на рубеж 25 млрд долларов. У нас здесь очень хороший потенциал развития»¹. Африканские страны привлекают все большее внимание российского бизнеса. Во многом это связано с тем, что Африка становится одним из центров роста мировой экономики. По оценкам экспертов, к 2050 году ВВП африканских государств достигнет 29 трлн долларов².

На масштабный форум прибыло более 6 тыс. делегатов из 104 государств и территорий, были представлены все африканские страны. В ходе саммита подписано 92 соглашения и меморандума на сумму более 1 трлн рублей. Работу форума освещало около 800 представителей СМИ, 250 из которых иностранные СМИ из 43 стран. Среди подписанных соглашений – Меморандум о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Африканским союзом об основах взаимоотношений и сотрудничестве, а также Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Африканским союзом в области экономического сотрудничества³. В деловом пространстве Форума, организованном Фондом Росконгресс при поддержке Российского экспертного центра, состоялось 569 встреч, в ходе которых было подписано 13 соглашений о сотрудничестве с Фондом Россотрудничества⁴. В переговорах приняли участие главы восьми региональных организаций Африки, а также 109 иностранных министров. Министр иностранных дел Российской

¹ Путин В.В. Цитаты. 24.10.2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://roscongress.org/speakers/vladimir-putin/quotes/> (дата обращения: 23.11.21).

² Там же.

³ Итоги форума. [Электронный ресурс]. URL: https://roscongress.org/upload/medialibrary/621/infographics_africa_2019_10_29_02.pdf (дата обращения: 23.11.21).

⁴ Там же.

Федерации провел встречу в формате рабочего завтрака с главами внешнеполитических ведомств более 45 стран Африканского континента, участвовавшими в экономическом форуме и саммите «Россия-Африка». В своем приветственном слове С.В. Лавров отметил, что «историческая встреча в верхах в Сочи открывает новую страницу в традиционно дружественных российско-африканских отношениях, внесет существенный вклад в упрочение архитектуры взаимовыгодных связей, определит механизмы дальнейшего поступательного развития»¹. В ходе обмена мнениями особое внимание было уделено задачам укрепления взаимодействия России и стран Африки в политической, торгово-экономической, гуманитарной областях и в сфере безопасности. При этом констатирована общая приверженность фундаментальному принципу «африканским проблемам – африканское решение» при широкой конструктивной поддержке со стороны международного сообщества. В рамках встречи С.В. Лавров подписал следующие двусторонние документы: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Гвинея-Бисау о безвизовых поездках владельцев дипломатических или служебных паспортов; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Замбии о безвизовых поездках владельцев дипломатических паспортов; Меморандум о взаимопонимании между Министерством иностранных дел Российской Федерации и Министерством иностранных дел Республики Кении о консультациях; Меморандум о консультациях между Министерством иностранных дел Российской Федерации и Министерством иностранных дел и международного сотрудничества Южного Судана².

Началась новая эра сотрудничества России с Африкой. Так, корреспондент Евроньюз Бриджет Угве отметила, что «48 часов придали мощный импульс отношениям между Африканским континентом

¹ О встрече Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова с министрами иностранных дел государств Африки. 23.10.2019. [Электронный ресурс]. URL:http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3861075 (дата обращения: 23.11.21).

² О встрече Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова с министрами иностранных дел государств Африки. 23.10.2019. – Режим доступа: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3861075

и Россией. Это была главная цель саммита «Россия-Африка», состоявшегося 23 и 24 октября»¹. Конголезская (ДР Конго) оппозиционная газета «Фар» высоко оценила результаты встреч. Было отмечено, что «новое партнерство России и Африки в политической, экономической, гуманитарной, культурной областях, а также в вопросах международной безопасности закладывает хороший фундамент на будущее»².

На панельной сессии «Российско-африканские отношения: роль СМИ» на полях саммита «Россия-Африка» выступил специальный представитель Президента Российской Федерации по Ближнему Востоку и странам Африки, заместитель министра иностранных дел России М.Л. Богданов. Он выразил убеждение в том, что заинтересованное рассмотрение вопросов российско-африканского сотрудничества в информационной сфере позволит не только «сверить часы», но и, возможно, выйти на определенные практические результаты. Дипломат подчеркнул, что расширение многопланового взаимодействия с Африканским континентом является одним из приоритетов российской внешней политики. М.Л. Богданов подчеркнул, что одним из перспективных направлений сотрудничества является профессиональная подготовка кадров. Растет число обучающихся в российских высших учебных заведениях африканских студентов, и сейчас оно составляет 17 тыс. человек, из которых свыше 4 тыс. проходят обучение за счет средств федерального бюджета Российской Федерации. В качестве важного направления выделено сотрудничество в области средств массовой информации.

Заместитель министра выразил намерение содействовать установлению деловых контактов между частными и государственными медийными структурами России и африканских стран, способствовать открытию российскими средствами массовой ин-

¹ Bridget Ugwe. Sommet Russie-Afrique: donner un nouvel élan aux partenariats commerciaux. 30/10/2019 [Электронный ресурс]. URL: <https://fr.euronews.com/2019/10/30/sommet-russie-afrique-donner-un-nouvel-elan-aux-partenariats-commerciaux> (дата обращения: 23.11.21).

² Sommet Russie-Afrique : les raisons de la présence de Fatshi chez Poutine (Le Phare) 24.10.19 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.congoforum.be/fr/2019/10/24-10-19-sommet-russie-afrique-les-raisons-de-la-presence-de-fatshi-chez-poutine-le-phare/> (дата обращения: 25.11.2019).

формации корреспондентских пунктов в странах Африки, оказывать информационно-консультативную и необходимую организационную поддержку российским СМИ, а также африканским при учреждении ими представительств в России. «Несомненно, что подобный вакуум заполнен односторонней информацией других игроков медиарынка, не всегда объективной, иногда и враждебной по отношению к России и народам многих других стран», – сказал дипломат. В этой связи важно, что МИД России поддержал инициативу Генерального директора ИТАР-ТАСС С.В. Михайлова открыть представительства агентства в 2020 г. в ряде стран Африки, включая Нигерию, Сенегал, Уганду и Эфиопию, а также рассмотреть возможность дальнейшего расширения корреспондентской сети ТАСС на Африканском континенте за счет учреждения представительств в Анголе, Гвинейской Республике, Танзании и на Мадагаскаре¹.

На полях саммита проходил российско-африканский экономический форум, способствовавший росту взаимодействия между различными экономическими партнерами. В нем участвовали представители элиты российского и африканского бизнеса. Он был сосредоточен на приоритетных для Африканского континента вопросах, прежде всего инфраструктуре, промышленности, сельском хозяйстве, здравоохранении, энергетике, реализации современных технологий. Форум предоставил трибуну для прямого диалога между представителями государственного и частного секторов разных стран, что придало новое измерение российско-африканским отношениям, поскольку способствовало привлечению российского бизнеса в основные сектора экономики африканских стран. Одну из сессий экономического форума «Ведение бизнеса в Африке: возможности, условия, риски» возглавил президент Российского союза промышленников и предпринимателей А.Н. Шохин.

¹ Выступление специального представителя Президента Российской Федерации по Ближнему Востоку и странам Африки, заместителя Министра иностранных дел России М.Л. Богданова на панельной сессии «Российско-африканские отношения: роль СМИ» в ходе Форума информационных агентств «Россия - Африка», Сочи, 23 октября 2019 года – [Электронный ресурс]. URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3861033 (дата обращения: 26.11.2019).

Среди проблем развития бизнеса в Африке, в частности, отмечалась нехватка источников финансирования для совместных проектов как самое узкое место в сотрудничестве. «Мы можем наращивать товарооборот в добывающей промышленности. Это продукты сырьевой группы, агропромышленный комплекс, создание совместных производств в обрабатывающей промышленности. Однако реализация этого возможна только при создании современной инфраструктуры, транспортной, энергетической и финансовой. Без расшивки узкого места в финансовой сфере нам решить задачу удвоения товарооборота за 5 лет едва ли удастся», – отметил Сергей Глазьев¹.

О проблемных сторонах бизнеса в Африке говорил также К. Малюфеев, председатель наблюдательного совета Международного агентства Суверенного развития (IASD). По его мнению, МВФ и Всемирный банк являются институтами американского финансового доминирования во всем мире. В соглашениях с африканскими странами этих институтов, которые якобы выдают средства под 2-3% годовых, содержится порядка 27 структурных условий, которые предусматривают требования к африканским правительствам и являются прямым вмешательством в политические дела и суверенитет африканских стран². В таком же ключе высказался М. Локтионов, партнер Freshfields Bruckhaus Deringer. Он считает, что международные банки ставят препятствия для развития бизнеса в Африке и инвестирования в Африку. Создаются запреты на инвестиции. По условиям договоров о займе с африканскими странами любое финансирование со стороны мирового банка не позволит выдавать африканским странам такие же ссуды на аналогичных условиях с западными компаниями. Подобное положение в договоре нарушает экономический суверенитет африканских стран и не позволяет развивать систему кредитования³.

¹ Итоги форума [Электронный ресурс]. URL: https://roscongress.org/upload/medialibrary/621/infographics_africa_2019_10_29_02.pdf (дата обращения: 25.11.2019).

² Там же

³ Итоги форума [Электронный ресурс]. URL: https://roscongress.org/upload/medialibrary/621/infographics_africa_2019_10_29_02.pdf (дата обращения: 24.11.2019).

Среди задач на ближайшую перспективу А.Н. Шохин назвал следующие приоритеты. В рамках комплексного подхода к расширению российско-африканского сотрудничества необходимо работать над действенной консолидацией и координацией усилий по продвижению российско-африканского взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами с использованием возможностей многосторонних институтов, включающих в том числе и программы российского бизнеса; стимулировать развитие многоплановых механизмов содействия деловому сотрудничеству посредством повышения ресурсного потенциала российских компаний; способствовать вовлечению в сотрудничество субъектов малого и среднего предпринимательства, а также российских и африканских регионов с применением проектного финансирования и проектных групп¹.

Итогом саммита «Россия-Африка» стала Декларация первого саммита Россия-Африка от 24 октября 2019 г. В ней делается акцент на создании механизма диалогового партнерства, сотрудничества в политике, в сфере обеспечения безопасности, торгово-экономического сотрудничества, а также сотрудничества в правовой, научно-технической, информационной сфере и сфере окружающей среды². Документ подтвердил стратегию развития стран Африки на ближайшие 50 лет, которая отражена в документе Африканского союза «Повестка дня – 2063» от 2013 г. (по случаю 50-летия Африканского союза), а также цели программы ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

Африканские лидеры дали высокую оценку саммиту. Президент Мали Ибрахим Бубака Кейта подчеркнул, что амбициозная цель саммита в Сочи состоит в придании нового импульса отношениям между африканскими государствами и Россией. «Мы стоим на пороге новой эры, это знак сотрудничества с Россией во всех сфе-

¹ Итоги форума [Электронный ресурс]. URL: https://roscongress.org/upload/medialibrary/621/infographics_africa_2019_10_29_02.pdf (дата обращения: 24.11.2019).

² Документы, подписанные в ходе саммита Россия – Африка. 25.10.2019. Режим доступа: <http://kremlin.ru/supplement/5454>

рах», – отметил он¹. Посол Руанды в России Жанна д'Арк Мужавамария вспомнила, что прошло уже 46 лет со времен первого саммита «Франция-Африка» в 1973 г., когда континент впервые выступил в роли полноправного партнера для всего мира. «У нас есть что предложить всему миру, и наоборот, – сказала она. – Но что касается саммита «Россия-Африка», мы хотим, чтобы результат этого саммита был другим, отличался от предыдущих и последующих. Россия никогда не принимала участия в колонизации Африки, зато помогла в развитии и обучении ее жителей, в демократизации континента. Именно поэтому мы хотим, чтобы саммит положил начало африканско-российскому сотрудничеству»².

Участники масштабного форума единодушно пришли к мнению о том, что проводимый саммит «Россия-Африка» станет необходимой площадкой для «сверки часов» и лучшего понимания общности интересов и целей для их перехода в прагматическую плоскость.

3.2. УСПЕХИ РОССИЙСКОЙ ДИПЛОМАТИИ НА АФРИКАНСКОМ НАПРАВЛЕНИИ

В последнее время наблюдается позитивная динамика российско-африканских отношений. В отличие от 1990-х годов, периода дезинтеграции СССР, когда Россия практически ушла с Африканского континента, стала заметной активизация контактов с африканскими политическими деятелями. Так, 5-9 марта 2018 года министр иностранных дел Российской Федерации С.В. Лавров совершил поездку по ряду стран Африки, посетив Анголу, Намибию, Мозамбик, Зимбабве и Эфиопию; 3 июня 2018 г. – Руанду. В мае 2019 г. в Москве результативно прошли переговоры лидеров России и Республики Конго (г. Браззавиль). Ранее в 2017 году президент В.В. Путин провел встречу со своим коллегой из ЮАР Дж. Зумой «на полях» саммитов «Группы двадцати» (Гамбург, июль) и БРИКС (Сямэнь,

¹ Ibrahim Boubaca Keita président du Mali. Sommet Russie-Afrique: donner un nouvel élan aux partenariats commerciaux. [Электронный ресурс]. URL: <https://fr.euronews.com/2019/10/30/sommet-russie-afrique-donner-un-nouvel-elan-aux-partenariats-commerciaux> (дата обращения: 23.11.21).

² Исторический саммит Россия-Африка: долгий путь впереди. [Электронный ресурс]. URL: (дата обращения: 23.11.21).

сентябрь). В сентябре 2018 г. состоялся официальный визит в Москву президента Гвинеи, действующего председателя Африканского союза А. Конде. С рабочими визитами Россию посетили президент ЦАР Ф.А. Туадера (октябрь) и вице-президент Экваториальной Гвинеи Т. Нгема Обианг Манге (август).

На регулярной основе осуществляются консультации с африканскими партнерами по линии внешнеполитических ведомств. В период с 2017 по 2019 гг. в Москве были проведены переговоры с министрами иностранных дел Буркина-Фасо, Бурунди, Замбии, Республики Конго, Демократической Республики Конго, Маврикия, Нигера, Нигерии, Сенегала, Сьерра-Леоне, Эритреи, Эфиопии, а также с президентом Центральноафриканской республики.

Переговоры, проведенные с политическими деятелями африканских государств, и итоговые документы свидетельствуют о том, что поддержание взаимовыгодных российско-африканских политических, торгово-экономических, военно-технических и культурных связей весьма перспективно, масштабно и значимо для обеспечения национальных интересов России и в самом регионе, и на международной арене в целом. Об этом не раз заявляли авторитетные эксперты по российско-африканским отношениям. По мнению академика А.М. Васильева и Чрезвычайного и Полномочного Посла Е.Н. Корендясова, основной траекторией развития внешнеполитических и дипломатических отношений между Россией и Африкой является усиление конвергентности интересов¹. С их мнением нельзя не согласиться, поскольку именно сближение позиций по основным международным проблемам может стать ключевым моментом в политической сфере взаимодействия.

Для наращивания взаимодействия с государствами Африканского континента важно учитывать их новые внешнеполитические алгоритмы и то, что степень вовлеченности стран Африки в мировую политику и экономику существенно возрастает. Континент играет ключевую роль в обеспечении мировой экономики сырьевыми ре-

¹ *Васильев А.М., Корендясов Е.Н.* Российско-африканские отношения через десять лет: новый старт. 03.05.2013. [Электронный ресурс]. URL: http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rossiysko-afrikanskie-otnosheniya-cherez-desyat-let-novyy-st/?sphrase_id=22293422 (дата обращения: 02.10.2013).

сурсами, является важным участником формирования адекватных ответов на глобальные вызовы и угрозы. Четко обозначилась тенденция к усилению включенности континента в глобальные информационно-коммуникационные сети. Увеличивается весомость Африки в решении проблем, связанных с изменением климата, ростом дефицита пресной воды, разрушением экологии и др. Если рассматривать проблему международной миграции, то можно заметить, что численность африканских мигрантов из стран к югу от Сахары в Западной Европе превышает 15 млн человек. В ходе пленарного заседания по Африке в октябре 2018 года в рамках Родосского форума «Диалог цивилизаций» спецпредставитель Президента Российской Федерации по Ближнему Востоку и странам Африки, заместитель министра иностранных дел России М.Л. Богданов отмечал, что «в последние годы африканские государства энергично подключаются к решению глобальных проблем, в том числе по обеспечению международной стабильности, формированию более справедливого миропорядка, укреплению центральной роли ООН в вопросах мира и безопасности, борьбе с терроризмом и транснациональной преступностью, распространением наркотиков».

Становится очевидным, что Африка все более необходима России в политическом и экономическом плане. Россия нуждается в поддержке со стороны африканских стран своей позиции по международным проблемам, включая международную безопасность, борьбу с терроризмом, преступностью, наркобизнесом, СПИДом, экологические и другие проблемы. Об этом может свидетельствовать и голосование в конце 2018 года в ГА ООН по антироссийским проектам резолюций по Крыму. Многие африканские страны воздержались от голосования, и лишь немногие из них проголосовали против, поддержав Россию. Похожая ситуация наблюдалась и в 2014 году, когда в ГА ООН на голосование был выдвинут проект резолюции по территориальной целостности Украины. Это говорит о том, что пока мы еще не полностью осознали важность взаимодействия с африканскими государствами на постоянной, а не спорадической основе.

Африка становится все более весомой детерминантой для обеспечения мировой экономики природным сырьем. Африканский континент – это кладезь полезных ископаемых. На ее долю приходится большая доля мировых запасов востребованных современной

промышленностью минералов и редкоземельных металлов: 97% меди, 80% колтана (тантало-колумбитовая руда), 57% золота, 20% железа, 23% урана и фосфатов, 32% магнезия, 41% ванадия, 49% платины, 60% алмазов, 1% нефти. Большое значение приобретает и природно-ресурсный потенциал, включая биоразнообразие, наличие пригодных для сельского хозяйства земель, энергоресурсов и пресной воды.

В настоящее время Россия испытывает дефицит в 10-15 видах твердых минералов. Эксплуатируемые в настоящее время месторождения исчерпываются, а их рентабельность падает, увеличивается затратность добычи (глубина залегания, мерзлота и т.д.). Обозначилась тенденция увеличения российских инвестиций в горнодобывающий сектор африканских стран. Уже более 30 крупнейших российских компаний принимает участие в разработке или согласовании проектов освоения африканских природных ресурсов. Уже на разработку Россия богата природными ресурсами, однако ее проблема состоит в том, что комфортные месторождения истощаются, а освоение более труднодоступных источников сырья потребует разработку новых технологий, на которую уйдет не одно десятилетие. Однако нам следует учитывать тот факт, что потребности мировой экономики в минеральном сырье стремительно увеличиваются, и в обозримом будущем конкуренция стран, готовых включиться в борьбу за африканские ресурсы, будет расти.

В свою очередь, в африканских странах высоко ценят и приветствуют вклад России в урегулирование проблемы мира и безопасности на континенте. Активным участием в формировании международного взаимодействия в Африке Россия внесла конструктивный вклад в стабилизацию международного климата. В первую очередь это относится к миротворчеству. Российские военнослужащие и сотрудники органов внутренних дел задействованы во всех операциях ООН по поддержанию мира в Африке.

Определенная динамика отмечается и в отношении другой региональной организации – Сообщества развития Юга Африки (САДК). В рамках расширения договорно-правовой базы в 2017 году был подготовлен актуализированный меморандум о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Сообществом развития Юга Африки (САДК). ПОВТОР НА СТР. 207 В последнее

время наблюдается диверсификация отношений со странами южнее Сахары в контексте расширения военного и военно-технического сотрудничества. Заключены соответствующие соглашения с Замбией, Нигером, Нигерией, Свазилендом и Чадом. Продолжалась работа по согласованию проекта меморандума о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и САДК в сфере военно-технического сотрудничества (ВТС). Акцент делается на подготовке командного состава, оснащении, ремонте и модернизации В и ВТ, консультативной поддержке. Эта тематика особенно актуальна в странах Центральной Африки, например, в ДР Конго, Анголе, Мозамбике, где началась модернизация и переоснащение вооружения в рамках реформы армии и полиции. Российская военная техника привлекательна для силовых структур африканских государств, поскольку по своим техническим характеристикам она пригодна для эксплуатации в тяжелых климатических условиях, а также способна защитить военнослужащих в случае огневой атаки. Однако, несмотря на повышенный интерес к российской военной технике, многие предложения с российской стороны остаются пока без внимания. Африканцы нередко ссылаются на финансовые проблемы.

Взаимодействие с интеграционными объединениями

О поступательном движении к возвращению России в Африку свидетельствует углубление взаимодействия с ведущими африканскими региональными интеграционными объединениями. Ведется планомерная работа по дальнейшему развитию комплекса отношений с государствами Африки к югу от Сахары и их интеграционными объединениями, прежде всего с Африканским союзом (АС)¹. Нередко АС критикуют за инертность, однако нельзя не учитывать масштаба задачи интеграции континента и тех трудностей, с которыми приходится сталкиваться. На огромной территории проживает около одной тысячи народов, говорящих на множестве языков. Как справедливо утверждает Е.Н. Корендясов, в рамках АС возникли новые границы и противоречия между субрегиональными экономическими сообществами, «ревниво относящимися к своей самостоятельности

¹ Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность Российской Федерации в 2017 году. Обзор МИД России. М., 2018. 96 с.

и неохотно следующими ориентирам и решениям центральных органов АС»¹. Тем не менее взаимодействие с этой, пожалуй, главной интеграционной системой Африканского континента важно для России в политическом плане, поскольку африканцы в их оценках международной ситуации в целом, а также по ряду конкретных вопросов двустороннего сотрудничества ссылаются прежде всего на позицию АС. Перспектива взаимодействия четко изложена в Совместном коммюнике по итогам переговоров С.В. Лаврова с Председателем Комиссии АС (КАС) М. Факи Махаматом в штаб-квартире АС в Аддис-Абебе 9 марта 2018 года. В нем, в частности, говорится, что «стороны договорились активизировать сотрудничество в борьбе с терроризмом, торговлей наркотиками и организованной преступностью путем обмена опытом, информацией и наращивания потенциала в рамках взаимодействия профильных ведомств. Российская сторона подтвердила свою готовность предоставить соответствующим структурам Африканского союза, в частности базируемому в Алжире Африканскому центру исследований и разработок по терроризму, список иностранных террористов, который впоследствии поможет государствам-членам Африканского союза в их антитеррористической борьбе. Председатель КАС приветствовал данное предложение, модальности которого будут уточнены в ходе последующих консультаций между соответствующими ведомствами. С.В. Лавров также выразил заинтересованность Российской Федерации получить статус наблюдателя в Африканской организации полицейского сотрудничества (АФРИПОЛ), расположенной в Алжире»². Помимо этого, были обозначены приоритетные области сотрудничества между Россией и АС, среди которых образование, наука и технологии, включая создание партнерских связей между Панафриканским университетом и российскими вузами, другими научно-исследовательскими уч-

¹ Корендясов Е.Н. Африка: новая роль в современном мире // Африканские страны в современных международных отношениях. М.: ИАФр, 2017. С. 27.

² Совместное коммюнике по итогам переговоров С.Лаврова с Председателем Комиссии Африканского союза М Факи Махаматом. [Электронный ресурс]. URL: [http://сергей-лавров.рф/%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8F-%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D1%80%D0%BE%D0%B2-%D0%B0%D1%84%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9-%D1%81%D0%BE%D1%8E%D0%B7/ (дата обращения: 15.02.2022).

реждениями, стипендиальные программы с акцентом на подготовке преподавателей в области естественных наук и математики, а также космонавтика и программы в сфере мирного использования ядерной науки и технологий, инфраструктура, включая региональные проекты, энергетика, сельское хозяйство, инвестиции, в том числе через организацию ежегодных бизнес-форумов¹.

Развитие намеченных планов нашло отражение в ходе встречи 3 декабря 2018 года в Москве главы российского внешнеполитического ведомства с Комиссаром Африканского союза по вопросам мира и безопасности Смаилом Шерги. Была также обсуждена проблематика противодействия распространению террористической угрозы и разблокирования кризисов в Африке с акцентом на ситуации в Сахаро-Сахельском регионе, Центральноафриканской Республике, Южном Судане, Демократической Республике Конго и на Африканском Роге. С российской стороны приветствовались посреднические усилия Африканского союза, предпринимаемые в координации с ООН в интересах скорейшего урегулирования внутриливийского конфликта. В тот же день в МИД России развернутые консультации с С. Шерги провел специальный представитель Президента Российской Федерации по Ближнему Востоку и странам Африки, заместитель министра иностранных дел России М.Л. Богданов².

Россия участвует в разработке и выполнении программ международного содействия Африке, в том числе в области укрепления миротворческого потенциала Афросоюза, через СБ ООН способствует снижению уровня конфликтности в Африке. Россия, как постоянный член СБ ООН, вносит важный вклад в урегулирование и в отдаленных точках планеты. Не исключением является и Африка. На протяжении десятков лет на Африканском континенте продолжают

¹ Совместное коммюнике по итогам переговоров Министра иностранных дел России С.В. Лаврова с Председателем Комиссии Африканского союза М. Факи Махаматом, Аддис-Абеба, 9 марта 2018 года. [Электронный ресурс]. URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3115239 (дата обращения: 23.05.2018).

² О встрече Министра иностранных дел России С.В. Лаврова с Комиссаром Африканского союза по вопросам мира и безопасности С.Шерги. [Электронный ресурс]. URL: http://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/international_safety/conflicts/-/asset_publisher/xIEMTQ3OvzcA/content/id/3425749 (дата обращения: 27.11.21).

вооруженные конфликты. Оперативное кризисное реагирование международных организаций и прежде всего ООН всегда было важным компонентом в защите населения в горячих точках планеты. Особую актуальность оно приобрело за последнее десятилетие в связи с событиями в Кот-д'Ивуаре, Судане, ДР Конго.

В африканских странах в свою очередь высоко ценят и приветствуют вклад России в урегулирование проблемы мира и безопасности на континенте.

В октябре 2018 года в ходе встречи С.В. Лаврова с Исполнительным секретарем Сообщества развития Юга Африки (САДК) С. Такс, прибывшей в Москву с рабочим визитом, был подписан Меморандум о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и Сообществом развития Юга Африки об основах взаимодействия и сотрудничестве. В ходе последующей беседы было подчеркнуто, что в подписанном Меморандуме четко определены сферы и формы сотрудничества между Россией и Сообществом, согласован адаптированный к современным условиям механизм взаимодействия для осуществления совместных программ. Отмечалось также, что реализация положений этого документа будет способствовать дальнейшему укреплению отношений России с САДК, поступательному динамичному развитию партнерства России как с САДК, объединяющим 16 государств региона, так и с Африканским союзом в целом¹.

Развитие двусторонних отношений

Центральноафриканская Республика

Следует отметить, что в 2018 г. эта центральноафриканская страна заняла особое место среди африканских стран и была в фокусе внимания мировой общественности. В этой связи представляется уместным прокомментировать ответ заместителя директора Департамента информации и печати МИД России А.А. Кожина на вопрос

¹ О встрече Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова с Исполнительным секретарем Сообщества развития Юга Африки С.Такс. [Электронный ресурс]. URL: http://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3381880 (дата обращения: 17.11.21).

СМИ о развитии сотрудничества между Россией и ЦАР¹. Оценивая состояние двустороннего сотрудничества, политик отметил, что важной вехой в развитии нашего двустороннего взаимодействия стала состоявшаяся 9 октября 2017 г. в г. Сочи встреча министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова с Президентом ЦАР Ф.А. Туадерой, в ходе которой был подтвержден обоюдный настрой на восстановление практического сотрудничества в политической, торгово-экономической и гуманитарной областях. В рамках достигнутых договоренностей Российской Федерацией проводятся мероприятия, направленные на изучение возможностей взаимовыгодного освоения запасов природных ресурсов ЦАР. В 2018 г. началась реализация поисковых горнорудных концессий. «Исходим из того, – подчеркнул А.А. Кожин, – что развитие данных проектов будет способствовать стабилизации экономической ситуации в ЦАР, развитию инфраструктуры, а также послужит основой для привлечения дополнительных инвестиций в экономику страны. В Москве приветствуют взятый Ф.А. Туадерой курс на налаживание в ЦАР инклюзивного политического процесса, скорейшее прекращение столкновений на межэтнической и межконфессиональной почве, восстановление государственной власти на всей территории страны. Считаем важными предпринимаемые руководством ЦАР меры по реформе сектора безопасности. Такие шаги призваны содействовать, в том числе при поддержке международного сообщества, нормализации ситуации в Республике, а также выполнению Плана по национальной обороне в интересах постепенной передачи всей ответственности за положение дел в стране законным властям»².

Опыт российских военнослужащих в ЦАР показал на практике значимость и востребованность России на Африканском континенте, открыл новое «окно» в перспективном направлении сотрудничества с африканскими партнерами, а также наглядно продемонстрировал позитивные стороны многовекторности и возможность

¹ Ответ заместителя директора Департамента информации и печати МИД России А.А. Кожина на вопрос СМИ о развитии сотрудничества между Российской Федерацией и Центральноафриканской Республикой. 22-03-2018. [Электронный ресурс]. URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3136399 (дата обращения: 29.11.21).

² Там же.

успешно добиваться своих национальных целей, используя широкий инструментарий внешней политики.

Республика Конго (г. Браззавиль)

Важным сдвигом в российско-африканских отношениях стал визит в Россию президента Республики Конго (г. Браззавиль) Дени Сассу-Нгессо 23 мая 2019 г. В ходе визита было подписано восемь соглашений и других двусторонних документов. В частности, были заключены межправительственные соглашения о сотрудничестве в области массовых коммуникаций и сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях. Также подписано дополнение к межправительственному соглашению об урегулировании задолженности Республики Конго перед РФ по кредитам от 2002 года. Подписаны межведомственные документы о сотрудничестве по линии правоохранительных органов и в области сельского хозяйства. Еще один подписанный документ – контракт о направлении в Республику Конго российских военных специалистов, которые, как сообщил пресс-секретарь президента РФ Дмитрий Песков, будут заниматься обслуживанием ранее поставленной техники: «Речь идет о специалистах, которые приедут для обслуживания ранее поставленной в Конго военной техники и специального имущества, как это называется». По словам представителя Кремля, многие единицы этой техники могут и дальше использоваться при соответствующем сервисе¹.

По линии коммерческого сотрудничества подписано два документа: протокол о согласии между «Лукойлом» и Государственной нефтяной компанией Республики Конго, а также меморандум о взаимопонимании между той же конголезской компанией и «Трубной металлургической компанией»².

У двух стран имеется потенциал сотрудничества в нефтегазовом секторе, геологоразведке и разработке природных ископаемых,

¹ Песков пояснил, чем будут заниматься российские военные специалисты в Конго. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/tag/sassu-ngesso-deni> (дата обращения: 29.11.21).

² В ходе визита в Россию президента Республики Конго подписано восемь документов. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/tag/sassu-ngesso-deni> (дата обращения: 29.11.21).

а также сооружении крупных объектов инфраструктуры в Республике Конго. «Кроме того, есть возможность налаживания поставок российской промышленной продукции на конголезский рынок», – отмечается в ТАСС по ссылке на пресс-службу Кремля¹. Успешно развивается сотрудничество компании «Лукойл» с конголезскими партнерами. Заинтересованность в добыче углеводородов проявляет «Зарубежнефть». В стадии проработки находится проект строительства крупного нефтепродуктопровода от конголезского порта Пуэнт-Нуар до границы с Камеруном протяженностью более 1,3 тыс. км. Хороший потенциал для развития отношений России и Республики Конго имеется и в таких отраслях, как энергетика, перерабатывающая промышленность и сельское хозяйство. Об этом российский лидер заявил на встрече в Кремле с президентом Республики Конго Дени Сассу-Нгессо.

Руанда

Руанда заинтересована в многовекторном сотрудничестве с Россией. Главу Руанды Поля Кагаме, как председателя Африканского союза, интересуют вопросы международного сотрудничества, борьбы с международным терроризмом, наркотрафиком, создания благоприятных условий для международного сотрудничества, а также вопрос ликвидации бедности в африканских странах.

3 июня 2018 года глава МИД РФ Сергей Лавров посетил с рабочим визитом Руанду, где состоялись его переговоры с президентом страны П. Кагаме и министром иностранных дел Руанды Луизой Мушикивабо. По итогам встречи глава МИД России Сергей Лавров заявил о возможных поставках в Руанду систем противовоздушной обороны (ПВО)².

На регулярной основе проходят встречи спецпредставителя президента РФ по Ближнему Востоку и странам Африки, заместителя

¹ В ходе визита в Россию президента Республики Конго подписаны восемь документов. 23 мая 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/ekonomika/6464870> (дата обращения: 17.04.2022).

² Россия и Руанда обсуждают варианты поставок российских ПВО. [Электронный ресурс]. URL: <http://newsgra.com/russian/world/860844-rossiya-i-ruanda-obsuzhdayut-varianty-postavok-rossijskix-pvo/> (дата обращения: 29.11.21).

министра иностранных дел России Михаила Богданова с послом Республики Руанда в Москве Жанной д'Арк Муджавамарией.

Россия и Руанда подписали межправительственное соглашение о сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях. Это событие анонсировал глава «Росатома» Алексей Лихачев 1 декабря 2018 г. в Буэнос-Айресе на полях саммита G20¹. Сотрудничество в области природных ресурсов – важный вопрос, который в настоящий момент изучается: в каких количествах полезные ископаемые находятся в Руанде, где залегают, что Россия выиграет от их добычи. Россию интересуют также поставки из Руанды сельскохозяйственных продуктов, включая фрукты, кофе, какао, чай, то есть то, что производится в Руанде в больших количествах и хорошего качества.

Уганда

Успешно развиваются отношения с Угандой. 22 февраля 2019 г. в Москве состоялась встреча министра науки и высшего образования России Михаила Котюкова с министром науки, технологий и инноваций Республики Уганда Элиодом Тумвесиге. В ходе встречи министры обсудили вопросы сотрудничества между странами в области прикладных научных исследований, внедрения передовых российских технологий, научных обменов и подготовки кадров. По результатам переговоров подписан Меморандум о сотрудничестве в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности между министерствами двух стран, который будет способствовать активизации научного взаимодействия между странами и позволит приступить к реализации совместных программ в области сельского хозяйства, недропользования, добычи и переработки полезных ископаемых, технологий космического мониторинга Земли, химии и нефтехимии, мирного использования ядерной энергии и биотехнологий. Министр Тумвесиге выразил удовлетворение активным началом взаимодействия между странами в сфере науки и прикладных исследований, подтвердил готовность министерства науки, технологий и инноваций Республики Уганда к развертыванию полномас-

¹ Россия и Руанда подписали соглашение по мирному атому. [Электронный ресурс]. URL: <https://ru.investing.com/news/economy-news/article-588667> (дата обращения: 29.11.21).

штабного взаимодействия с Россией. Угандийский министр выразил уверенность в том, что подписанный документ станет основой для установления связей между научно-исследовательскими институтами, университетами, органами государственной власти, а также бизнес-структурами двух стран. Он выразил надежду, что Михаил Котюков в ближайшем будущем сможет посетить Уганду с ответным визитом¹.

Другая сфера взаимодействия России с Угандой – совместные разработки месторождений золота и других полезных ископаемых на территории Уганды. По мнению экспертов, совместная добыча золота и других природных элементов на территории этой страны может быть выгодна Москве. Известно, что геологи из России уже более года проводят изыскания в Уганде и помогают осуществлять добычу драгоценного металла. Дело в том, что из-за низкого уровня развития на территории самой страны квалифицированных специалистов и эффективной техники не хватает, поэтому помощь России оказалась крайне полезна. «Если говорить о взгляде из Африки на подобное сотрудничество с Россией, то наших африканских партнеров интересует, прежде всего, энергетика, медицина, оборудование, а также обеспечение его работоспособности на местах. Это касается всех возможных видов техники, включая гидроузлы, технику для добычи полезных ископаемых и сельхозоборудование», – считает эксперт из СПбГУ Александр Зданевич². Кроме того, эксперт считает, что Россия и Уганда могут сотрудничать и в военно-технической сфере. По его словам, это также в интересах обеих стран.

Ранее в ходе переговоров в Кампале заместителя министра связи и массовых коммуникаций России Алексея Волина с государственным министром информации и информационных технологий Республики Уганда Ньомби Тембо были достигнуты договоренности об активизации сотрудничества в сфере информационных технологий (ИТ), электронного правительства, связи и информации. В ходе встре-

¹ Россия и Уганда договорились о сотрудничестве в области науки. [Электронный ресурс]. URL: <https://regnum.ru/news/2579350.html> (дата обращения: 12.12.21).

² Александр Зданевич: Уганда стала еще одним примером возвращения РФ в Африку [Электронный ресурс]. URL: <https://orient.spbu.ru/ru/novosti/smi-o-nas/arkhiv/797-aleksandr-zdanevich-uganda-stala-eshche-odnim-primerom-vozvrashcheniya-rf-v-afriku.html> (дата обращения: 23.09.21).

чи представители Уганды проявили интерес к использованию российского опыта создания электронного правительства, портала государственных услуг, организации межведомственного документооборота и других дистанционных социально значимых сервисов. Российская сторона выразила готовность оказать Уганде помощь во всех сферах, связанных с деятельностью электронного правительства. Кроме того, стороны обсудили необходимость выработки новых международных правил по управлению интернетом, которые бы покончили с монополией узкой группы лиц и стран и перевели бы интернет под действительный контроль всего мирового сообщества. Большое внимание было уделено вопросам кибербезопасности и защиты детей в сети от порнографии, пропаганды наркотиков и суицида, а также борьбе с терроризмом и экстремизмом в социальных сетях¹.

Зимбабве

Улучшается деловой климат между Россией и Зимбабве. В начале января 2019 г., выступая на бизнес-форуме «Россия-Зимбабве», глава Министерства природы РФ Дмитрий Кобылкин отметил, что Россия видит в Зимбабве важнейшего партнера на Африканском континенте и продолжает прилагать усилия для улучшения делового климата между странами и содействия дружественному народу в решении социально-экономических задач. По словам Д. Кобылкина, в настоящее время перспективными направлениями сотрудничества двух стран являются геология, сельское хозяйство, промышленная кооперация, энергетика. В числе ключевых совместных проектов было отмечено комплексное освоение месторождения платины «Дарвендейл», который реализует ИПГ «Ви Холдинг». Компания «ОХК «Уралхим» в настоящее время работает над созданием в Зимбабве крупного комплекса по добыче сырья и логистического хаба по поставкам удобрений в страны африканского континента. «Росгеология» проявляет интерес к реализации широкого спектра геолого-геофизических услуг для профильных государственных ведомств Зимбабве. Из компаний, работающих в энергетической сфере, о готовности налаживать сотрудничество заявили «Стройтрансгаз»,

¹ Россия и Уганда активизируют сотрудничество в сфере ИТ, электронного правительства, связи и информации. [Электронный ресурс]. URL: <https://digital.gov.ru/ru/events/33234/> (дата обращения: 13.11.21).

«РусГидро», «Технопромэкспорт»¹. Бизнес-форум прошел с участием находившегося в России с визитом президента республики Зимбабве Эммерсона Мнангагвы, который в свою очередь заверил, что после того, как африканская республика взяла курс на укрепление и развитие экономики, она открыта для компаний из РФ и гарантирует защиту инвестиций в любых отраслях. Зимбабвийский лидер подчеркнул, что его страна обладает профессиональным капиталом и ведущими компетенциями, что позволит российским предпринимателям вести бизнес с привлечением местных специалистов. «Под занавес» форума состоялось подписание меморандума о взаимопонимании между Торгово-промышленной палатой России и Национальной торговой палатой Зимбабве. Стороны отметили, что в прошлом товарооборот между двумя странами составил 38,6 миллионов долларов, и выразили готовность к работе над его увеличением².

В условиях формирования нового миропорядка Россия и африканские страны могут реализовать свой потенциал на взаимовыгодной основе, и в этой связи важно выйти на откровенный диалог с африканскими партнерами. Россию ждут в Африке как противовес США и теперь Китаю в идеологическом, политическом и экономическом плане. По слова конголезского президента Дени Сассу-Нгессо, Россия никогда не была колониальной державой в отношении Африки, принимала активное участие в освободительном движении африканских народов. «Россия – это важная страна, стратегический партнер, который может сыграть свою роль в период, когда Африка ищет сотрудничества для построения в регионе нового мира, инфраструктуры, новых экономик и системы безопасности, – подчеркнул президент. – Россия может занять стратегическую позицию в данном процессе»³. Учитывая масштабность мероприятия, участия в нем глав стран Африки, а также представителей российского, африканского и международного бизнеса и государственных структур, важно выступить с конструктивными

¹ Кобылкин: деловой климат между Россией и Зимбабве улучшается. [Электронный ресурс]. URL: <http://today.listis.ru/n7kobyllkin-delovoy-klimat-mezhdu-rossiey-i-zimbabve-budet-uluchshat-sya.php> (дата обращения: 13.11.21).

² Там же.

³ Президент Конго: РФ может сыграть роль в выстраивании новой системы безопасности в Африке. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/tag/sassu-ngesso-deni> (дата обращения: 23.11.21).

инициативами, которые заложили бы прочные основы для многовекторного развития контактов с африканскими партнерами.

Для плодотворного сотрудничества со странами Африки предстоит еще многое сделать. Необходимо актуализировать договорно-правовую базу сотрудничества со многими странами южнее Сахары, создать на постоянной основе площадку для осуществления коллективного диалога «Россия – Африка».

Для наращивания взаимодействия с государствами Африканского континента важно учитывать их новые внешнеполитические алгоритмы, степень вовлеченности в мировую политику и экономику. Игнорировать Африку с более чем миллиардным населением уже нельзя. Континент, территория которого составляет 30 млн км², обладает колоссальными запасами минеральных ресурсов (30% всех минеральных ресурсов мира), а по некоторым показателям, таким как магний, хром, бокситы, золото, платина, кобальт и алмазы, занимает первое место в мире. Страны Африки при всем их различии и многообразии развиваются достаточно успешно, а экономики, например, субрегиона Африки Южнее Сахары в период с 2000 по 2013 г. в среднем демонстрировали темпы прироста ВВП в 5,2%¹.

В последнее время наметился ощутимый сдвиг во взаимодействии России с рядом африканских государств. В 2018 г. в Москве состоялись переговоры президента Российской Федерации В.В. Путина с президентами Мадагаскара, ЦАР, Руанды, Сенегала, Габона. «На полях» X саммита БРИКС в Йоханнесбурге в июле 2018 г. лидер страны провел беседы с президентами ЮАР, Анголы, Замбии, Зимбабве, Мозамбика и Того. В 2019 г. в Москве состоялись переговоры главы РФ с президентами Зимбабве, Анголы, Конго и Мозамбика. Осуществляются регулярные контакты на уровне министров иностранных дел, а также межмидовские консультации, поочередно проводимые в Москве и африканских столицах. В 2019 г. министр иностранных дел Российской Федерации С.В. Лавров совершил рабочие поездки в Алжир, Марокко, Тунис и Египет, в ходе которых состоялись его переговоры с руководством этих стран. В этом же году в Сочи он встретился со своим лесотским коллегой, в Москве –

¹ UNCTADSTAT. UNCTAD Statistical Database. [Электронный ресурс]. URL: <http://unctadstat.unctad.org/ReportFolders/reportFolders.aspx> (дата обращения: 23.11.21).

с министрами иностранных дел Сьерра-Леоне, Замбии, Анголы, Кабо-Верде, Мали, Кот-д'Ивуара, Ганы, Анголы, в Санкт-Петербурге «на полях» Петербургского международного экономического форума – с министрами иностранных дел Ботсваны, Кении и ЦАР.

С государствами Африки Россия традиционно поддерживает дружественные связи, базирующиеся на истории общей борьбы против колониализма. Наша страна развивает торговое, инвестиционное и военно-техническое сотрудничество. В рамках многоформатного российско-африканского диалога выстраиваются двусторонние отношения на основе учета взаимных интересов. Важную роль играют межпарламентские связи. 2-3 июля 2019 г. в Москве в рамках Второго международного форума «Развитие парламентаризма» была организована парламентская конференция «Россия-Африка», в которой приняли участие порядка 300 делегатов с Африканского континента. На Африканском континенте российские эконооператоры в основном широко представлены в энергетическом и нефтегазовом секторе, а также в области геологоразведки и добычи полезных ископаемых. Позитивно зарекомендовали себя в регионе и такие компании, как Госкорпорация «Росатом», ПАО «НК Роснефть», ПАО «Лукойл», АО «Росгеология», «ГПБ Глобал Ресорсиз», ПАО «Газпром», ОК РУСАЛ, ГК «Ренова», АК «АЛРОСА» (ПАО), ПАО «Северсталь».

В последнее время наблюдается диверсификация отношений со странами южнее Сахары в контексте расширения военного и военно-технического сотрудничества. Заключены соответствующие соглашения с Замбией, Нигером, Нигерией, Свазилендом и Чадом. Продолжалась работа по согласованию проекта меморандума о взаимопонимании между Правительством Российской Федерации и САДК в сфере военно-технического сотрудничества (ВТС). Акцент делается на подготовке командного состава, оснащении, ремонте и модернизации военной техники, консультативной поддержке. Эта тематика особенно актуальна в странах Центральной Африки, например, в ДР Конго, Анголе, Мозамбике, где началась модернизация и переоснащение вооружения в рамках реформы армии и полиции. Российская военная техника привлекательна для силовых структур африканских государств, поскольку по своим техническим характеристикам она пригодна для эксплуатации в тяжелых климатических условиях, а также способна защитить военнослужащих в случае огневой атаки.

Это свидетельствует о качественном сдвиге российско-африканских отношений, хотя о масштабной реализации возможностей, имеющихся как у России, так и у ряда африканских государств, пока говорить преждевременно.

3.3. РОССИЯ И БЕЗОПАСНОСТЬ В АФРИКЕ

Многие страны Африканского континента перешли исторический рубеж XXI века опустошенными в результате гражданских войн и конфликтов. Судя по международным прогнозам и оценкам африканских экспертов, большинство государств Африки не смогли достичь основных Целей развития тысячелетия – Программы ООН по решению глобальных проблем человечества, включая борьбу с нищетой, голодом и болезнями, – к 2015 году, как это планировалось. Главным препятствием для ее осуществления остается неурегулированность региональных конфликтов и кризисов наряду с другими проблемами. Россия, после вынужденной паузы в связи с решением внутренних проблем, возвращается в Африку как активный участник разблокирования конфликтных ситуаций. К середине первого десятилетия 2000-х гг. наблюдалась интенсификация двусторонних контактов нашей страны с рядом африканских государств и региональных организаций. Кардинальной перестройке наших отношений с африканскими странами в значительной степени способствовали визиты российских государственных и политических лидеров.

Как постоянный член Совета Безопасности ООН (СБ ООН), в рамках «Группы двадцати», а также Международной контактной группы по Гвинее и «Группы друзей района Великих Озер» наша страна активно участвует в выработке общей стратегии урегулирования конфликтов на Африканском континенте, политической линии международного сообщества в конкретной кризисной ситуации, определении мандатов соответствующих миротворческих операций, согласовании шагов, направленных на обеспечение комплексного решения задач постконфликтного восстановления. Об этом говорил глава МИД России С.В. Лавров на встрече в Нью-Йорке в 2009 году с коллегой из ДРК А. Тамбве Муамбо. В свою очередь министр иностранных дел ДРК «поделился с С.В. Лавровым своим видением ситуации на Африканском континенте, мнением о предпринимаемых шагах по нормали-

зации положения в ДР Конго, в том числе об участии международного сообщества и использовании потенциала ООН, а также об имеющихся в его стране проблемах в отношениях с соседними государствами»¹.

Российские военнослужащие и сотрудники органов внутренних дел задействованы во всех операциях ООН по поддержанию мира в Африке: в ДРК (МООНСДРК), Западной Сахаре (МИНУРСО), Сьерра-Леоне (МИНУСИЛ), Кот-д'Ивуаре (ОНУЧИ), Либерии (МИНУЛ), Судане (МИНУС). Российские вертолетные группы выполняют задачи в составе Миссии ООН в Судане и Миссии в Чаде (МИНУРКАТ). Общее их число составляет 370 человек².

Как показывает практика, российские миротворцы с честью и доблестью несут свою службу на далеком Африканском континенте, а отечественная авиационная техника всегда приводится в пример как образец надежности и безопасности. Так, высокой оценки заслужили наши военные наблюдатели в ДРК. Офицер группы российских военных наблюдателей МООН ДРК, капитан второго ранга Ю.В. Романов решением Организационного комитета национального конкурса «Миротворец года» 16 октября 2009 года был признан победителем в номинации «Военный наблюдатель ООН». В районе населенного пункта Донго провинции Экватор в конце 2009 года российскому экипажу вертолета компании «ЮТэйр», работающему в ДРК по контракту с Миссией ООН, удалось вывести из-под обстрела боевиков поврежденный летательный аппарат и тем самым спасти жизни 23 «голубых касок» на борту, 5 из которых получили огнестрельные ранения. Глава МООН ДРК А. Досс от имени Генсекретаря ООН Пан Ги Муна выразил благодарность летчикам и вручил членам экипажа памятные медали ООН за проявленное мужество и профессионализм, а главное, неформальный подход к делу³.

¹ Стенограмма выступления и ответов на вопросы СМИ Министра иностранных дел России С.В. Лаврова на совместной пресс-конференции по итогам переговоров с Министром иностранных дел Демократической Республики Конго Алексисом Тамбве Муамбой, Москва, 7 апреля 2009 года. [Электронный ресурс]. URL: www.mid.ru/brp_4.nsf/0/633F5BB651B5A63DC325759100475D32 (дата обращения: 28.09.2009).

² Салтанов А.В. Россия и Африка [Электронный ресурс]. URL: http://rus-africa.com/ru/index.php?option=com_content&view=article&id=105 (дата обращения: 21.11.21).

³ Резолюция СБ ООН № S/RES/1816 (2008) от 2 июня 2008 года [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/russian/document/scresol/res2008/res1816.htm> (дата обращения: 21.11.21).

В настоящее время африканским государствам оказывается помощь в подготовке военных кадров, включая афромиротворцев. На сегодняшний день на базе Центра МВД России прошли обучение представители правоохранительных органов из 17 стран Африки. Кроме того, в 2009 году на курсах в Санкт-Петербургском университете МВД, Волгоградской академии МВД, Московском университете МВД, Академии управления МВД России и ВИПК МВД России прошли обучение специалисты из 15 стран Африки. Российский вклад на этом направлении получил весьма позитивный резонанс на континенте. На базе российских учебных заведений значительно расширена подготовка африканских миротворческих кадров и специалистов в других областях. На эти цели ежегодно выделяется более 800 российских государственных стипендий¹. Начиная с 2008 года в целях укрепления миротворческого потенциала ООН и оказания содействия африканским странам в постконфликтной стабилизации Россия осуществляет ежегодный взнос в фонд Комиссии ООН по миростроительству в размере 2 млн долл. США.

Россия участвует в разработке и выполнении программ международного содействия Африке, в том числе в области укрепления миротворческого потенциала Афросоюза. Наша страна выступает за наращивание потенциала Африканского союза по предотвращению и урегулированию конфликтов, активно участвует в разработке и выполнении программ международного содействия Африке. Выступая на официальном заседании СБ ООН по пункту повестки дня «Мир и безопасность в Африке» 26 октября 2009 года постпред России В.И. Чуркин отметил, что «приоритетом остается формирование Афросоюзом многоуровневой конструкции коллективной безопасности в целях предотвращения и своевременного реагирования на возникающие кризисные ситуации»². Важнейшим компонентом данной архитекту-

¹ Выступление С.В. Лаврова на заседании СБ ООН по пункту повестки дня «Мир и безопасность в Африке» 25 сентября 2007 года. [Электронный ресурс]. URL: www.un.int/russia/new/MainRootrus/docs/off_news/260907/newtu5.htm (дата обращения: 12.12.2008).

² Выступление Постоянного представителя Российской Федерации при ООН В.И. Чуркина на официальном заседании Совета Безопасности ООН по пункту повестки дня «Мир и безопасность в Африке» 26 октября 2009 года. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.int/russia/new/MainRootrus/Statements/security%20council/2009/Statement261009ru.htm> (дата обращения: 12.12.2011).

ры призваны стать межнациональные миротворческие формирования – Африканские силы постоянной готовности (АСПГ). Международное сообщество активно содействует завершению их формирования, выступая в качестве посредника, поскольку миротворческий потенциал и ресурсы Афросоюза нуждаются в подкреплении.

Россия намерена и далее прилагать активные усилия по укреплению институционального и правового базиса АСПГ. В данной сфере, как отмечал В.И. Чуркин, следует прежде всего сфокусироваться на укреплении «связки»: СБ ООН, Совет мира и безопасности Афросоюза, Секретариат ООН и Комиссия Афросоюза. Наряду с миротворческим направлением необходимо уделять должное внимание укреплению потенциала Афросоюза в области посредничества, превентивной дипломатии и миростроительства¹.

Помимо подготовки африканских кадров Россия принимает непосредственное участие в урегулировании конфликтов в Африке, стремится к смягчению ситуации и недопущению кровопролитий. Одной из самых проблемных точек континента на сегодняшний день остается Судан. Спецпредставитель Президента РФ по Судану М.И. Маргелов отметил, что «сегодня Судан – это та страна, которая требует постоянного внимания мирового сообщества. Нам нужно приложить усилия, чтобы активизировать диалог между враждующими сторонами в Дарфуре и добиться выполнения Всеобъемлющего мирного соглашения (ВМС) между Севером и Югом»². Учитывая сложность ситуации в Судане, Президент РФ принял решение о направлении в состав Миссии ООН

¹ Выступление Постоянного представителя Российской Федерации при ООН В.И. Чуркина на официальном заседании Совета Безопасности ООН по пункту повестки дня «Мир и безопасность в Африке» 26 октября 2009 года. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.int/russia/new/MainRootrus/Statements/security%20council/2009/Statement261009ru.htm> (дата обращения: 12.12.2018).

² Выступление специального представителя Президента РФ по Судану, Председателя Комитета Совета Федерации по международным делам М.В. Маргелова на официальном заседании Совета Безопасности ООН по пункту повестки дня «Доклады Генерального секретаря по Судану» 24 июля 2009 года [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.int/russia/new/MainRootrus/Statements/security%20council/2009/Statement240709ru.htm> (дата обращения: 12.12.2018).

в Судане дополнительного российского вертолетного подразделения¹.

В канун важного события в жизни суданцев – референдума – 23 декабря 2010 года в Москве состоялась встреча министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова с его коллегой из Судана А. Карти. При обсуждении ситуации в Дарфуре упор был сделан на необходимости дальнейшего продвижения политического процесса урегулирования и подключения к мирным переговорам остающихся за их рамками дарфурских повстанческих группировок. Была отмечена важность реализации заявленной правительством Судана «новой программы действий» в Дарфуре, призванной внести существенный вклад в стабилизацию военно-политической обстановки и постконфликтное восстановление в этом регионе².

15 января 2011 года в Судане завершился семидневный референдум по самоопределению юга Судана. Международные наблюдатели, включая российских, с удовлетворением констатировали, что плебисцит прошел в запланированные сроки, в соответствии с ВМС и другими договоренностями, достигнутыми между Хартумом и Джубой. В сообщении МИД РФ по этому поводу отмечалось, что «независимо от исхода волеизъявления населения Юга, императивное значение имеет сохранение мира, безопасности и стабильности в Судане и субрегионе. В таком контексте вызывает озабоченность ситуация в пограничном районе Абьей, где в последние дни имели место столкновения вооруженных группировок с силами правопорядка, приведшие к человеческим жертвам. Исходим из того, – говорится в сообщении, – что стороны Всеобъемлющего мирного соглашения будут строго придерживаться взятых на себя обязательств относительно бесконфликтной реализации заключительной

¹ Выступление специального представителя Президента РФ по Судану, Председателя Комитета Совета Федерации по международным делам М.В. Маргелова на официальном заседании Совета Безопасности ООН по пункту повестки дня «Доклады Генерального секретаря по Судану» 24 июля 2009 года [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.int/russia/new/MainRootrus/Statements/security%20council/2009/Statement240709ru.htm> (дата обращения: 12.12.2018).

² О встрече Министра иностранных дел России С. В. Лаврова с Министром иностранных дел Судана А. Карти. Сообщение МИД РФ 1804-23-12-2010 от 23 декабря 2010 года [Электронный ресурс]. URL: www.mid.ru (дата обращения: 12.12.2015).

фазы ВМС, включая разрешение разногласий по определению будущего статуса района Абьей»¹. В целом позиция России по кризису в Дарфуре является достаточно взвешенной. Наша страна выступает за решение дарфурского и других африканских кризисов на основе учета мнений всех заинтересованных сторон.

В том же регионе, в Африканском Роге, остается актуальной другая проблема, связанная с пиратством в Аденском заливе. В 2008-2009 годах Европейский Союз проводил военно-морскую операцию под названием «Аталанта» с целью защиты судов, проходивших вдоль берегов Сомали. В операциях были задействованы военные корабли и палубные вертолеты Великобритании, Франции, Греции, Германии, Италии, Испании, Нидерландов и Бельгии. Однако проблема была решена лишь частично. Российский военно-морской флот оперативно подключился к международным усилиям по борьбе с пиратством. Тогда СБ ООН резолюцией от 2 июня 2008 года разрешил иностранным военным кораблям преследовать пиратов в территориальных водах Сомали². В том же году к берегам Сомали прибыл российский эсминец «Неустрашимый» для обеспечения безопасности судов, проходящих под флагом России, а также для взаимодействия с военными кораблями других государств, сотрудничавших с переходным правительством Сомали. «Неустрашимый» был оснащен противолодочным ракетно-торпедным комплексом «Водопад-НК», 100-миллиметровой артиллерийской установкой и реактивными бомбометами. На борту корабля базировались палубный вертолет Ка-27, а также подразделение морской пехоты и противодиверсионная группа. После «Неустрашимого» безопасность в водах Сомали стал обеспечивать противолодочные корабли «Адмирал Пантелеев» и Адмирал Чабаненко». В связи с событиями в 2009 году Военно-морской флот (ВМФ) России также не оказался в стороне. В этой географической точке было организовано сопровождение более 130 различных судов кораблями ВМФ России, предотвращено 8 попы-

¹ О референдуме в Южном Судане. Сообщение МИД РФ от 11 января 2011 года [Электронный ресурс]. URL: www.mid.ru/brp_4.nsf/0/D0E9B5E087AE1F8DC3257815003EEB0F (дата обращения: 12.01.15).

² О выражении благодарностей российскому экипажу вертолета Миссии ООН в ДРК [Электронный ресурс]. URL: www.drc.mid.ru/pm_r_02.html (дата обращения: 12.01.15).

ток их захвата, задержано 4 пиратских корабля. Действия российских моряков заслужили высокую оценку в мире.

В 2010 году сомалийские пираты поставили рекорд по количеству захватов кораблей. По сообщению Международного морского бюро, с января по октябрь 2010 года «корсары» высаживались на 128 судов. При этом в 137 случаях нападений было применено огнестрельное оружие, в 66 – холодное оружие. В результате экипажам 70 судов удалось отбить нападения. 17 января 2011 года в Аденском заливе вновь произошел инцидент. Там был захвачен греческий сухогруз «Игл» с 24 членами экипажа, направлявшийся из Иордании в Индию. Пираты применили при захвате огнестрельное оружие и гранатомет, как уточняет пресса¹.

По утверждению побывавших в плену российских моряков, выкуп за освобождение получают не сами пираты, а старейшины кланов. Судя по всему, речь идет о хорошо отлаженной системе, приносящей определенной группе людей баснословную прибыль. Учитывая тот факт, что бороться с пиратством становится все труднее, охрана берегов Сомали в ближайшее время не потеряет своей значимости. По заявлениям российских политических деятелей, Россия будет предпринимать дополнительные усилия на данном направлении. «Мы убеждены, – отмечал в этой связи В.И. Чуркин, – что наряду с сохранением военного присутствия в опасных для судоходства районах нашим приоритетом должна оставаться задача стабилизации военно-политической обстановки в стране»².

В Африке высоко ценят и приветствуют вклад России в урегулирование проблемы мира и безопасности на Африканском континенте. Активным участием в формировании международного взаимодействия в Африке Россия внесла конструктивный вклад в стабилизацию международного климата. Но сегодня у России пока нет своей

¹ Морские бизнес-новости Украины. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.maritimebusinessnews.com.ua/news/incidents/2011/01/17/11317> (дата обращения: 13.10.20).

² Выступление Постоянного представителя Российской Федерации при ООН В.И. Чуркина на заседании Совета Безопасности ООН по проблемам пиратства у берегов Сомали 18 ноября 2009 года. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.int/russia/new/MainRootrus/Statements/security%20council/2009/Statement181109ru.htm> (дата обращения: 13.10.20).

площадки для встреч на многосторонней основе. Об этом нам постоянно напоминают африканские коллеги, ссылаясь на пример регулярно проводимых форумов «США – Африка», «Франция – Африка», «Китай – Африка», «Япония – Африка» (ТИКАД), «Республика Корея – Африка» и др. Создание подобных или каких-то других рамок российско-африканского диалога представляется целесообразным, поскольку в таком случае создается важное условие стабилизации двустороннего партнерства. Сделать Африку пространством мира и сотрудничества – вот чего ждут сегодня африканцы от мирового сообщества. И Россия в этом плане успешно делает шаги на пути многовекторной политики к многополярному мироустройству. Покончить с конфликтами и вернуть их в правовое русло Устава ООН на основе главных принципов и норм международного права непросто. Но превентивный потенциал у мирового сообщества вполне обозначился.

3.4. ИНИЦИАТИВЫ ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ АКАДЕМИИ МИД РОССИИ КО ВТОРОМУ САММИТУ «РОССИЯ-АФРИКА»

Россия – Африка: строим будущее вместе

Именно под таким заголовком 18 мая 2021 г. в Дипломатической академии МИД Российской Федерации состоялась конференция, прошедшая в рамках мероприятий по подготовке Второго саммита «Россия-Африка» (2022 г.) с целью обмена мнениями о путях развития сотрудничества между Россией и африканскими государствами, а также подготовки предложений по дальнейшему развитию отношений.

Напомним, что Первый саммит «Россия-Африка», который вывел российско-африканские отношения на новую траекторию сотрудничества, состоялся в октябре 2019 года в г. Сочи под лозунгом «За мир, безопасность и развитие».

По итогам саммита «Россия-Африка» в заявлении президентов России и Египта прозвучало долгожданное для российских африканистов решение о регулярном системном характере взаимодействия между Россией и африканскими государствами: о создании нового диалогового механизма – форума партнерства «Россия-Африка». В его

рамках раз в три года будут проходить встречи на высшем уровне попеременно в нашей стране и в одном из государств Африки. Предусматриваются и ежегодные консультации глав внешнеполитических ведомств России и тройки африканских государств: действующего, будущего и предыдущего председателей Африканского союза. Таким образом, следующий масштабный форум по взаимодействию с Африкой пройдет в одной из африканских стран в 2022 году.

В качестве партнеров конференции в Дипломатической академии МИД Российской Федерации выступили Ассоциация экономического сотрудничества со странами Африки и Российская ассоциация международного сотрудничества (РАМС). Информационную поддержку оказали МИА «Россия сегодня», РБК («РосБизнесКонсалтинг») и журнал «Международная жизнь».

Открыл мероприятие его модератор – ректор Дипломатической академии МИД РФ А.В. Яковенко. В приветственном слове он высказал уверенность в эффективности мнений собравшихся высоких гостей, включая послов африканских стран. На его взгляд, предложения необходимы для формирования повестки дня предстоящего саммита с участием глав государств в следующем году.

Эта же мысль была высказана заместителем министра иностранных дел М.Л. Богдановым, который является одновременно специальным представителем Президента Российской Федерации по Ближнему Востоку и странам Африки. М.Л. Богданов огласил приветственное послание министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова, в котором акцентировалось внимание на взаимодействии с представителями континента в ООН, в том числе в ее Совете Безопасности, на дальнейшей кооперации с Афросоюзом, а также с региональными и субрегиональными интеграционными объединениями. Глава внешнеполитического ведомства особо подчеркнул, что «в последнее время российско-африканские контакты заметно активизировались. Продвигается политический диалог, наращивается межпарламентское взаимодействие, осуществляются научные и гуманитарные обмены. Определенные успехи достигнуты в деле развития и диверсификации торгово-экономических связей. Россия многое сделала для облегчения долгового бремени государств региона». С.В. Лавров выразил надежду, что конференция внесет свой вклад в общие усилия по ее концептуальному наполне-

нию и пройдет в конструктивном ключе, а ее результаты послужат укреплению доверия и взаимопониманию между Россией и странами Африки.

М.Л. Богданов высказался о том, что конференция – это своевременное и полезное мероприятие, которое внесет свой весомый вклад в субстантивное наполнение предстоящего саммита. Он выступил с предложением о проведении подобного собрания на постоянной основе, поскольку, по его мнению, площадка «Россия-Африка: строим будущее вместе» необходима для обсуждения многопланового сотрудничества с африканскими партнерами.

Выступивший с видеообращением Альберт Мучанга, Комиссар Африканского союза по экономическому развитию, торговле, промышленности и добыче полезных ископаемых, остановился на итогах Первого саммита «Россия-Африка». При этом представитель Афросоюза отметил, что Россию и Африку связывают долгие годы сотрудничества, которое «получило новый виток развития после проведенного впервые саммита «Россия-Африка» в Сочи в октябре 2019 года под руководством Владимира Путина». Он выразил надежду, что после пандемии COVID-19 появятся новые возможности для расширенного сотрудничества между Африкой и Россией. Это связано с тем, подчеркнул А. Мучанга, «что один из уроков, которые мы получили от пандемии COVID-19, – это то, что международная солидарность имеет жизненно важное значение. Ни одна страна в мире не будет в безопасности, пока все страны не достигнут коллективного иммунитета от пандемии COVID-19».

С приветственным словом выступил также Л.Э. Слуцкий, Председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, который поблагодарил ректора Дипломатической академии МИД РФ за инициативу «сверить часы» с африканскими послами и назвал эту встречу «блестящим форматом». В своей речи высокий гость остановился на парламентской дипломатии, сообщил, что активно ведется работа в так называемых Больших комиссиях, обществах дружбы и совместных заседаниях комитетов по иностранным делам. Он считает, что после Первого саммита Россия-Африка наступил новый этап внешней политики. «Увлечение Африкой не на один год, – отметил Л.Э. Слуцкий. – Это импульс, заданный Президентом России В.В. Путиным на

долгие десятилетия вперед». В ближайшее время Л.Д. Слуцкий планирует встречу с послами африканских государств для обсуждения комплексных проблем.

В первой сессии конференции под названием «Развитие экономических отношений Россия-Африка» выступил А.В. Салтанов, бывший заместитель министра иностранных дел, а ныне Председатель Ассоциации экономического сотрудничества со странами Африки (АЭССА). Эксперт по африканским проблемам рассказал о молодой организации АЭССА, созданной во исполнение поручений В.В. Путина по итогам Первого саммита Россия-Африка. Главную цель Ассоциации он видит в «сложении потенциалов крупных российских компаний, которые могут стать локомотивом по продвижению интересов России в Африке». «Важно налаживать отношения с регионами, а также информационное продвижение Россия-Африка в рамках Росконгресса», – подчеркнул он. В этой связи А.В. Яковенко отметил, что «политики и бизнес возлагают большие надежды на эту Ассоциацию, поскольку она объединяет всех энтузиастов и крупные компании, которые работают и будут работать в Африке».

Представитель бизнеса Д.А. Мазепин высказал свою точку зрения на взаимодействие с африканскими государствами. Являясь председателем Совета директоров АО «ОХК “УРАЛХИМ”», двух объединений, которые занимаются производством минеральных удобрений, он с практической стороны охарактеризовал потенциальные возможности российских компаний в Африке и отметил, что считает необходимым создание «дорожной карты экономических отношений» с тем, чтобы в каждой африканской стране был пул российских компаний. По словам Д.А. Мазепина, риски для российского бизнеса в Африке пока довольно велики из-за нестабильности политической ситуации в ряде стран. Велика и конкуренция, например, с Китаем и Индией, которые прочно закрепились на африканском рынке. Тем не менее предприниматель с оптимизмом высказался за успешный бизнес в Африке. И.Д. Димитров, исполнительный директор Ассоциации электронных торговых площадок, представил вниманию участников конференции информацию об имеющейся в его компании «SELDON» цифровой продукции, которую можно было бы предложить африканским странам. Это информационные технологии, связанные с искусственным интеллектом, синтезом речи,

прогнозированием. Ректор А.В. Яковенко назвал этот проект «абсолютно новаторским».

Первый Вице-Президент Газпромбанка Д.В. Шулаков считает необходимым продвигать в Африку технологию win-win, смысл которой состоит в эффективном взаимодействии. В этой связи он подчеркнул, что Газпром является лидером этой технологии в России. В Африке, по его словам, конечно же, пользуются этой технологией, но в привязке к доллару, евро или японской йене. Газпром же предлагает рынок валютного рубля. Это новый феномен, суть которого состоит в формировании рубля как валютного международного заимствования. Для подготовки нового саммита Д.В. Шулаков предложил начать как можно скорее диалог с финансовыми организациями африканских стран, провести анализ товарооборота, то есть создать базу данных, а также начать рублевое финансирование. А.В. Яковенко считает, что имеет смысл подумать о сопряжении усилий Газпрома и Дипломатической академии МИД РФ, где имеется Институт актуальных и международных проблем, занимающийся аналитикой по различным странам. «Предложенные направления имеют системный характер и не на один год», – подчеркнул он.

А.А. Гурьев, Генеральный директор ПАО «ФосАгро», поддержал своих коллег – бизнесменов. Он считает, что в Африке пока имеются большие системные риски, которые необходимо разделять с российским государством. Если говорить о сельском хозяйстве, то в этой сфере имеется большой потенциал для сотрудничества. Речь идет о поставках минеральных удобрений. Африканский континент в этом плане – самый перспективный рынок. По словам А.А. Гурьева, «в Африке мы видим большой потенциал роста сельхозпродукции и в этой связи нацелены на расширение сотрудничества со странами континента».

Со своей стороны африканские послы также высказали мнение относительно перспектив взаимодействия с Россией. Посол Буркина-Фасо в России А. Сомда подчеркнул, что «то, что можно сделать сегодня, не надо откладывать на завтра», тем самым демонстрируя нацеленность африканских стран на развитие отношений. Говоря о предстоящем саммите, посол выдвинул следующие предложения: создание благоприятных условий для российского бизнеса; упрощение консульских и административных формальностей;

осуществление совместных проектов по инфраструктуре; привлечение российского бизнеса; сотрудничество в информационной сфере. А.В. Яковенко выразил признательность А. Сомда за поддержку инициативы форума.

С предложениями к повестке для саммита выступила Н.К. Еремина, Президент АО «Объединенная металлургическая компания». Ее высказывания о создании инфраструктуры в африканских странах во многом были созвучны с выступлениями предыдущих ораторов. Она сделала акцент на том, что Африка нуждается в трубопроводных магистралях, причем потребности в этом увеличиваются из года в год. Учитывая, что крупнейшая в России компания по производству колес и трубопроводов заинтересована в сотрудничестве с Африкой, стоит предположить, что, несмотря на существующие финансовые и экономические риски, это направление сотрудничества является перспективным при опоре на госсектор. Н.К. Еремина поделилась опытом работы компании в Нигерии и Египте.

Во второй части конференции «Россия-Африка: сотрудничество в сфере науки, образования, инноваций и гуманитарных проектов» выступил Е.А. Примаков, Руководитель Россотрудничества и руководитель общественного совета Секретариата «Форума партнерства Россия-Африка». Он говорил о гуманитарном сотрудничестве с Африкой и выразил мнение о том, что образовательная сфера – один из важных элементов сотрудничества. Образно выражаясь, руководитель Россотрудничества отметил, что африканцам лучше давать «удочку, а не рыбу», то есть речь идет о совместных проектах. «В перспективе намечается обучение африканских студентов не только в России, но и в их собственных странах. Россия может предоставить высокие стандарты образования, материально-технологическую поддержку, стажировку студентов. Но для всего этого необходима поддержка коммерческого сектора», – заключил Е.А. Примаков.

С.В. Калашников, Первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, остановился на вопросах, связанных с поддержкой малого и среднего бизнеса в Африке, обратил внимание на то, что российские банки должны обслуживать малый и средний бизнес за счет рубля, а не двойного конвертирова-

ния валюты. Парламентарий особо подчеркнул фактор человеческого влияния на успех совместной деятельности с африканскими странами. По его мнению, африканцы по своей психологии ближе к нам, нежели к англо-саксонскому или китайскому миру.

Ж.Р. Мамаика, Чрезвычайный и Полномочный Посол Габонской Республики в Российской Федерации, поддержала лозунг форума «Строить будущее вместе». Она отметила, что двустороннее сотрудничество уже осуществляется по различным направлениям, включая политику, безопасность и культуру. По ее мнению, важно делать акцент на гуманитарной сфере, поскольку этот фактор присутствует практически во всех областях сотрудничества. Посол полагает, что важно работать как с государственными, так и с частными структурами. Ж.Р. Мамаика выразила уверенность в том, что благодаря совместным усилиям Россия и Африка добьются намеченных целей.

М.Н. Санго, Чрезвычайный и Полномочный Посол Зимбабве в Российской Федерации, отметил, что «конференция в Сочи обозначила сотрудничество по четырем ключевым направлениям, таким как безопасность, юридическое сотрудничество, торгово-экономическое сотрудничество, гуманитарно-научное и информационное сотрудничество». Дипломат считает, что торгово-экономическое сотрудничество – отсутствующее звено в отношениях России и Африки. Он согласился с мнением выступающих, что Африка должна индустриализироваться и преодолеть проблемы колониального прошлого. Для этого требуется самоопределение и осуществление новых направлений развития. Посол выделил четыре пути экономического развития: энергетику, сельское хозяйство, здравоохранение, а также инфраструктуру в сфере коммуникационных технологий.

В заключительной части конференции выступила И.О. Абрамова, Директор Института Африки РАН, член Президиума РАН, руководитель Научного совета «Форума партнерства Россия-Африка». Как и выступившие высокие гости форума, она отметила, что Первый саммит в Сочи дал мощный импульс к разработке конкретных предложений, к переходу от слов к конкретному наполнению идей, и остановилась на научном сотрудничестве. И.О. Абрамова полагает, что для Африки сегодня важны технологии и необходимо координировать усилия в сфере медицины, сельского хозяйства, инфраструктуры, цифровизации. При этом она подчеркнула: «Ничто так

не привязывает Африку к России, как ИТ-технологии». Важно также сопоставлять свои и африканские возможности и развивать сферу обучения. Возможно, для африканских студентов станет удобной форма обучения онлайн, которую уже планируют в Министерстве науки и высшего образования РФ. Помимо этого, И.О. Абрамова уделила внимание созданию научных центров в африканских странах, привела примеры успешной работы медико-биологических центров в Гвинее, рассказала о планах по созданию подобных учреждений в Эфиопии. Особое внимание в ее докладе было уделено сложной эпидемиологической ситуации в Африке в целом и расширению в этой связи базы биологических центров при медицинских учреждениях в странах континента. «Необходимо определить магистральные направления сотрудничества и идти к современному технологическому обществу. Цифровизация должна способствовать росту благосостояния наших народов», – обобщила высказывания ораторов форума руководитель Института Африки РАН.

В заключительном слове А.В. Яковенко подвел результаты международной конференции, сообщив, что прозвучавшие предложения будут обобщены и учтены в дальнейшей работе. Он высказал уверенность в том, что мероприятие было полезным также и для послов африканских стран, которые используют материалы конференции для подготовки к саммиту в 2022 году. Ректор Дипломатической академии МИД России поблагодарил участников конференции, высказав мысль о том, что «вектор сотрудничества постепенно выкристаллизовывается». Он согласился с мнением выступавших о том, что Россия должна приходить в Африку с технологиями, адаптированными для африканского рынка. «Мы вступаем в цифровой век. Без цифрового суверенитета невозможно обеспечить независимость стран», – заключил А.В. Яковенко.

3.5. ПЕРСПЕКТИВЫ РОССИЙСКО-АФРИКАНСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Временный застой в российско-африканских отношениях, наблюдавшийся на рубеже веков, наконец преодолен. Россия вновь обратила взоры к африканскому континенту и намерена диверсифицировать свою политику. У России есть планы по дальнейшему

наращиванию взаимодействия с африканскими государствами в различных областях, включая военно-техническое сотрудничество.

Россия занимает особое положение в шкале африканских приоритетов сотрудничества. Это проверенный временем партнер, обладающий мощным военно-техническим потенциалом, быстро реагирующий на стихийные бедствия, будь то засуха, вооруженные конфликты или смертельно опасные болезни. Так, именно Россия разработала несколько вакцин и сывороток против геморрагической лихорадки Эбола, которые доказали свою эффективность на практике. В Гвинейской Республике действует Центр микробиологических исследований и лечения эпидемиологических заболеваний. Россия внесла 20 млн долл. в программу Всемирного банка на реализацию глобальной инициативы по борьбе с малярией¹. В рамках финансируемого Россией проекта по укреплению потенциала ВОЗ в области чрезвычайной медицинской готовности и реагирования за счет средств российского донорского взноса в 2017-2019 гг. в связи с распространением вируса холеры в Зимбабве в ноябре 2018 г. в Хараре состоялась передача первой партии российской помощи в виде лекарственных препаратов. В рамках того же проекта в связи с разрушительным циклоном и масштабным наводнением в Мозамбик в апреле 2019 г. была направлена экстренная гуманитарная помощь в виде медицинских модулей².

С момента независимости африканских стран в российских вузах на безвозмездной и коммерческой основах готовятся национальные африканские кадры различных профессий, в том числе по линии военных и правоохранительных структур. В числе российских внешнеполитических приоритетов – развитие и упрочение взаимовыгодных связей с африканскими странами и их интеграционными объединениями. При этом Россия не навязывает своих стереотипов взаимодействия и придерживается принципа «африканским проблемам – африканские решения». По словам министра иностранных

¹ *Владимир Путин*: Россия готова к конкуренции за сотрудничество с Африкой 21.10.2019. [Электронный ресурс]. URL:<https://www.putin-today.ru/archives/89391> (дата обращения: 13.10.20).

² Роль России в решении проблем Африки. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mid.ru/ru/rol-rossii-v-resenii-problem-afriki-k-ugu-ot-sahary-> (дата обращения: 13.10.20).

дел Анголы Тете Антониу, «Россия вернулась на орбиту справедливого международного измерения, и ее репутация в Африке неизменно повышается»¹.

О преимуществах военной техники российского производства

Попытки объяснить востребованность российских вооружений и военной техники низкой ценой и простотой в эксплуатации столь же поверхностны, как и объяснение поражений шведского короля Карла XII, Наполеона или Гитлера лишь размерами российского государства и зимними холодами.

Российская военная техника – это результат почти вековой истории военной теории и практики в России/СССР. После окончания Второй мировой войны она много раз менялась. Разработка техники велась не только для арктических и таежных регионов, но и для пустынь и полупустынь и даже зон субтропического климата на территории СССР и РФ, то есть в театрах боевых действий, близких по условиям использования к субрегионам Африки.

Менялись типы танков, БТР и прочей военной техники, и в результате на складах оставались тысячи машин длительной консервации, не выработавших свой ресурс. Разрабатывалась документация для их модернизации в случае введения в эксплуатацию в новое время. Сама концепция обороны огромной территории бывшего СССР подразумевала выпуск военной техники гигантскими сериями, поскольку крупносерийность и стандартизация понижали себестоимость продукции военного назначения. При слаборазвитости дорожной сети боевые машины создавались с учетом необходимости максимальной автономии в ходе боевых действий, невзыскательности к горюче-смазочным материалам, а в последнее время и с многотопливными моторами. Колесные и гусеничные бронетранспортеры и боевые машины пехоты поколения 1950-2020 гг., многие из которых являются плавающими, вполне подходят и для условий тропической Африки. Таким образом, российская военная техника привлекательна для силовых структур африканских государств, поскольку по своим техническим характеристикам она пригодна для эксплуатации в тяжелых климатических условиях, а также способ-

¹ Антониу Т. Ангола и Россия: 45 лет дружбы и сотрудничества. Международная жизнь. 2020. № 11. С. 80-87. С. 87.

на защитить военнослужащих в случае огневой атаки. Член экспертного совета офицеров России Александр Перенджиев считает, что «российское оружие в категориях цена/качество/надежность не имеет равных в мире»¹.

Должны ли крупные игроки на международной арене опасаться возвращения России в Африку?

В связи с возвращением России в Африку возникает множество вопросов. Возможен ли риск былого противостояния двухполюсных держав, как это наблюдалось во времена холодной войны? Не усилит ли это, в свою очередь, гонку вооружений? Не вытеснит ли Россия ведущих западных и восточных игроков с «африканского поля» битвы? Как думается, опасения политических и военных экспертов напрасны. Мир движется к устойчивой полицентричности, а это означает, что прошедших времен, даже если очень захотеть, уже не вернуть. Стереотип политизированных отношений ушел в прошлое, и теперь главное в выстраивании международных связей – геополитика и бизнес. Не только российские², но и западные исследователи отмечают, что если в советские времена доминировало стремление советского руководства к максимальному установлению коммунистических режимов на мировом пространстве, подрыву позиций западного блока на континенте, то теперь ситуация изменилась коренным образом. Появились свежие взгляды на новые реалии. Справедливо мнение бельгийской исследовательницы А. Дюсулье, которая в своем аналитическом обзоре утверждает, что «возвращение Москвы в этот регион [Африку] мотивировано совсем не теми амбициями, что в советскую эпоху. Сегодня речь не идет о навязывании какой-либо идеологии, но скорее о заключении контрактов в различных областях»³.

¹ *Блохин С.* Эксперты рассказали о перспективах сотрудничества России и Африки в военной сфере. [Электронный ресурс]. URL:<https://politros.com/150303-eksperty-rasskazali-pro-perspektivy-sotrudnichestva-rossii-i-afriki-v-voennoi-sfere> (дата обращения: 13.10.20).

² *Корендясов Е.Н.* Военно-техническое сотрудничество России с Африкой. Азия и Африка сегодня. 2015, № 9. С. 9 (9-18).

³ *Dusoulier A.* Le « retour » de la Russie en Afrique subsaharienne: sécurité et défense au service de la politique étrangère de Vladimir Poutine // Institut Royal Supérieur de Défense. Bruxelles FOCUS PAPER 39 Juillet 2019. 64 p.

Изменилась Россия, изменились и африканские государства. Если к моменту независимости африканские государства испытывали трудности государственного управления из-за отсутствия квалифицированных кадров, то сейчас пришло новое поколение технократов – грамотных, образованных, прагматичных, нацеленных на реальное взаимовыгодное сотрудничество как со старыми, европейскими, так и с новыми, восточными, партнерами. По словам В.В. Путина, «африканцы не заинтересованы в эскалации противостояния крупных держав на континенте. Напротив, они предпочли бы, чтобы соперничество сменилось на сотрудничество в противодействии таким острым для Африки вызовам, как терроризм, преступность, наркоторговля, неконтролируемая миграция, нищета, опасные инфекционные заболевания. <...> Мы не дружим с кем-либо против кого-либо и решительно отвергаем какие бы то ни было геополитические игры вокруг Африки»¹.

И все же западные эксперты обеспокоены динамикой российско-африканских отношений, особенно после саммита «Россия-Африка» в октябре 2019 г., где одной из ключевых тем было военно-техническое сотрудничество.

Любое новое проявление заинтересованности России в сотрудничестве с Африкой сразу же попадает в фокус внимания западных СМИ. Причем акцент делается на «геополитических амбициях» Кремля. «Ле Монд» подчеркивает, что Путин во время своего визита в Алжир в 2006 г. списал этой стране долг в 4,7 млрд долл. и в ответ на это «ангажировал своего гостя приобрести оружие на сумму в 7,5 млрд долл.»². Таким образом, заключил французский эксперт, Алжир отныне становится первым покупателем русского оружия в арабском мире. Следует отметить, что это случилось не вчера и не сегодня. Алжир всегда был первым в списке покупателей российского оружия. Об этом писал еще российский африканист Е.Н. Корендясов, используя статистику Стокгольмского ин-

¹ Владимир Путин: Россия готова к конкуренции за сотрудничество с Африкой 21.10.2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.putin-today.ru/archives/89391> (дата обращения: 13.10.20).

² Filii J.-P. Le pari de Poutine sur les généraux algériens. 08.09.2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lemonde.fr/blog/filiu/2019/09/08/le-pari-de-poutine-sur-les-generaux-algeriens/> (дата обращения: 29.12.21).

ститута исследований проблем мира – SIPRI¹. Свои опасения по поводу активизации России на африканском континенте высказала бельгийская исследовательница Амандин Дюсулье. Она считает, что активность русских может ослабить европейские позиции в регионе. Европа, по ее мнению, «должна тщательно отслеживать эволюцию событий, быть бдительной и наблюдать за связями с африканскими лидерами. Время покажет, каковы будут последствия возвращения русских на континент, но важно уже сейчас делать прогнозы»².

В этой же связи эксперт Центра исследований проблем безопасности РАН Константин Блохин в беседе с журналистами издания «Экономика сегодня» отмечал, что «США раздражены действиями России и Китая. Американцы буквально взбешены, так как Китай и Российская Федерация дополняют друг друга в Африке. Москва работает с упором на военно-политическое и торговое сотрудничество, а Пекин дополняет это своими экономическими проектами»³. Эксперт исследовательского центра в Брюсселе GRIP Элефтерис Винь считает, что «с точки зрения африканских властей, предложения Москвы являются выгодными и козырными, поскольку Россия не ставит в своих предложениях каких-либо предварительных условий относительно управления государством или борьбы с коррупцией. К тому же, в противоположность европейским государствам, африканские столицы чаще всего рассматривают Москву (впрочем, как и Пекин) как наиболее уважающую национальный суверенитет»⁴.

¹ Коцеев О. Россия и Африка. 70 лет военного сотрудничества во имя мира. 19 октября 2020. [Электронный ресурс]. URL: kremlin.ru / Пресс-служба Кремля <https://riafan.ru/1321518-rossiya-i-afrika-70-let-voennogo-sotrudnichestva-vo-imya-mira> (дата обращения: 29.12.21).

² Dusoulier A. Le « retour » de la Russie en Afrique subsaharienne: sécurité et défense au service de la politique étrangère de Vladimir Poutine // Institut Royal Supérieur de Défense. Bruxelles FOCUS PAPER 39 Juillet 2019. 64 p.

³ Блохин С. Эксперты рассказали о перспективах сотрудничества России и Африки в военной сфере. [Электронный ресурс]. URL: <https://politros.com/150303-eksperty-rasskazali-pro-perspektivy-sotrudnichestva-rossii-i-afriki-v-voennoi-sfere> (дата обращения: 29.12.21).

⁴ Eleftheris V. Le retour militaire de la Russie en Afrique subsaharienne : quels fondements ? 20 septembre 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://website.grip.org/le-retour-militaire-de-la-russie-en-afrique-subsaaharienne-quels-fondements/> (дата обращения: 29.12.21).

Другой эксперт, Татьяна Кондратенко, утверждает, что американское и европейское армейское снаряжение слишком дорогостоящее, а российское продается по умеренной цене. Она считает, что способы подачи предложений России являются весьма эффективными. По ее утверждению, «переговоры с русскими заслужили репутацию быстрого нахождения решения. Они не ставят неудобных вопросов, умеют предлагать интересные коммерческие предложения и не заостряются на вопросах прав человека, как некоторые западные страны»¹. В определенном смысле Россия заполняет пустоту, возникшую вследствие негибкости европейских и американских поставщиков.

Способность России к конкурентной борьбе

Современный мир отличает от прошлого века высочайшая конкуренция в бизнесе, торговле, высоких технологиях, даже в медицине, как показал опыт разработки и серийного выпуска вакцины от коронавируса. После длительного отсутствия России на африканском континенте встает вопрос о конкуренции с другими странами, которые уже давно плотно взаимодействуют с рядом африканских государств. Прежде всего, это бывшие колониальные метрополии – Англия, Франция и Бельгия, помимо них – США, КНР, Индия, Турция, государства Персидского залива, Япония, Республика Корея, Израиль, Бразилия. Африку сегодня рассматривают не только как источник сырья, но и как расширяющийся рынок потребления. Готова ли Россия к жесткому соперничеству в Африке? Естественно, с таким многообразием партнеров и увеличением их интереса будет расти и конкуренция. Российский лидер отметил: «Разумеется, мы учитываем эти реалии, делаем соответствующие выводы. И готовы не к «переделу» богатств континента, а к конкуренции за сотрудничество с Африкой. Главное, чтобы она была цивилизованной, развивалась в правовом русле. Нам есть что предложить африканским друзьям»².

¹ *Filiu J.-P.* Le pari de Poutine sur les généraux algériens. 08.09.2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lemonde.fr/blog/filiu/2019/09/08/le-pari-de-poutine-sur-les-generaux-algeriens/> (дата обращения: 29.12.21).

² *Владимир Путин:* Россия готова к конкуренции за сотрудничество с Африкой 21.10.2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.putin-today.ru/archives/89391> (дата обращения: 18.10.21).

Министерство обороны России оценило возможности военно-технического сотрудничества России в целом на ближайшую перспективу. Заместитель министра обороны Александр Фомин сообщил, что «по итогам прошлого года [2017 г.] Россия сохраняет ведущие позиции на международном рынке вооружений среди государств – основных экспортеров продукции военного назначения <...>. Объем экспорта этой продукции составил свыше 15,2 млрд долларов США. В сфере военно-технического сотрудничества Россия поддерживала контакты с доброй половиной государств мира»¹.

По словам директора Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС) Дмитрия Шугаева, «работа по продвижению российской военной техники ведется в условиях серьезной конкуренции с ведущими игроками на международном рынке вооружений. Несмотря на это, ряд государств Африки южнее Сахары высказывается о Российской Федерации как о приоритетном партнере в области ВТС»². В интервью «Интерфаксу» Д. Шугаев сказал, что «портфель экспортных заказов России на вооружение и военную технику в целом составляет 55 млрд долл., он стабилен, несмотря на западные санкции. Важно, что этот тренд сохраняется в течение последних нескольких лет в коридоре 53-56 млрд долл.»³. Кроме того, глава ФСТВС подчеркнул, что Россия учитывает ситуацию с пандемией коронавируса при экспорте военной продукции, и ее система ВТС способна выдержать последствия угрозы⁴. Далее военный специалист отметил, что заказы африканских стран превышают сумму в 3 млрд долл. По его мнению, объемы сотрудничества в военно-технической области сохранятся, и имеются хорошие предпосылки к его наращиванию. Наибольшим спросом в странах Африки южнее Сахары пользуются, прежде всего, вертолеты семейства «Ми»,

¹ Минобороны РФ оценило экспорт оружия за 2019 год 23 марта 2020 г. 3:50 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bankodrom.ru/novosti/273961/> (дата обращения: 29.12.21).

² Шугаев Дмитрий. Директор ФСВТС: Российское оружие возвращается в Африку. Интервью 20 сентября 2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.interfax.ru/interview/629828> (дата обращения: 29.12.21).

³ Там же.

⁴ Минобороны РФ оценило экспорт оружия за 2019 год 23 марта 2020 г. 3:50 <https://www.bankodrom.ru/novosti/273961/>

самолеты семейства «Сухой» и «МиГ», системы ПВО «Панцирь-С1», «Корнет-Э», «Тор-М2Э», а также танки, бронетранспортеры и легкое стрелковое оружие¹.

Стоит сказать, что Россия не предлагает Африке новейшее оружие. Акцент делается на модификациях уже известных и пользующихся наибольшим спросом моделей, к которым можно отнести, например, автомат Калашникова серии АК-200, демонстрировавшийся на выставке в ходе саммита «Россия-Африка» в октябре 2019 г. (отметим, что существует около 150 модификаций автомата Калашникова, первый АК-47 появился в 1949 г.), зенитный ракетный комплекс системы земля-воздух Тор-М2КМ, а также боевой вертолет Ми-35П.

По данным SIPRI, в период с 2014 по 2019 гг. Россия была главным поставщиком оружия в Африку. Нашей страной на африканский континент было поставлено почти вдвое больше оружия, чем США (14%) и Китаем (13%). При этом Франция находится на 4 месте (6,1%). Французский эксперт Ролан Дюма уточняет, что «Франция явно отстает, что свидетельствует об ослаблении ее связей с бывшими колониями»².

Россия доказала практичность и надежность своего военно-промышленного комплекса на примере Камбоджи, Вьетнама, Кубы и других стран. Это подтверждается тем, что советские танки Т-34 – 85, отслужив 40 лет в Лаосе и участвуя в реальных боевых действиях с американцами, в 2020 г. в исправном состоянии были привезены в Москву, сохранили полную боеспособность и участвовали в юбилейном параде Победы на Красной площади. Доказала свою эффективность и надежность российская военная техника и в Сирии. «Военные операции в этой арабской стране стали хорошим «маркетинговым ходом» для продвижения своей военной продукции. Это позволило России занять второе место на шкале мировых экспор-

¹ *Шугаев Дмитрий*. Директор ФСВТС: Российское оружие возвращается в Африку. Интервью 20 сентября 2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.interfax.ru/interview/629828> (дата обращения: 29.12.21).

² *Dumas L.R.* La Russie, principal fournisseur d'armes des pays africains 03.06.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.francetvinfo.fr/monde/afrique/economie-africaine/la-russie-principal-fournisseur-darmes-des-pays-africains_3992245.html (дата обращения: 29.12.21).

теров оружия после США», – утверждает аналитик А. Дюсуль¹. Этой же точки зрения придерживается и военный эксперт Василий Дандыкин: «Повышенный спрос в Африке на оружие российского производства обусловлен тем фактом, что российское оружие и техника доказали в деле свою боеспособность, в том числе и в Сирии. Речь идет об артиллерийских системах, стрелковом оружии, средствах радиоэлектронной борьбы. Вертолеты, артиллерия, системы залпового огня, танки и так далее – всё это может быть приобретено. Всё это дешевле того же американского и европейского оружия, но по надежности и эффективности им не уступает»².

Конкуренцию России может составить Китай, хотя оба государства «дополняют» друг друга на континенте. Его оружие и техника дешевле, однако они уступают по качеству российским, и это признают наши африканские партнеры.

Состояние и перспективы военно-технического сотрудничества России в Африке

Россия наращивает взаимодействие по линии оборонных ведомств и правоохранительных структур Африки. Из этого следует, что наша страна нашла свою нишу в Африке. Точнее, она ее и не теряла, только теперь процесс взаимодействия ускорился в разы. Однако этого недостаточно. По мнению министра иностранных дел Египта Самеха Шукри, «необходимо усиливать возможности Африки в вопросах сотрудничества в сфере безопасности и обмена информацией. Россия располагает сильными разведывательными службами, способными содействовать нейтрализации террористических организаций, и, являясь постоянным членом Совета Безопасности ООН, может оказывать поддержку Африканскому союзу в поиске политических решений по устранению кризисных проблем, а также под-

¹ Ленская Т. Россия может обойти Китай в поставках вооружения на африканский континент. 18 октября 2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://rueconomics.ru/356195-rossiya-mozhet-oboiti-kitai-v-postavkakh-vooruzheniya-na-afrikanskii-kontinent> (дата обращения: 29.12.21).

² Ленская Т. Россия может обойти Китай в поставках вооружения на африканский континент. 18 октября 2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://rueconomics.ru/356195-rossiya-mozhet-oboiti-kitai-v-postavkakh-vooruzheniya-na-afrikanskii-kontinent> (дата обращения: 29.12.21).

держивать миротворческие силы в Африке в сотрудничестве с союзом и государствами континента»¹.

В настоящий момент в сфере военно-технического сотрудничества (ВТС) действуют соглашения более чем с 30 африканскими странами, по которым Россия поставляет в Африку широкую номенклатуру вооружений и военной техники как на коммерческой, так и на безвозмездной основе. По утверждению Станислава Блохина, «с учетом сложной военно-политической ситуации в ряде африканских государств, на территориях которых действуют незаконные вооруженные формирования, это становится стимулом к взаимодействию африканских стран с Россией. Вооруженные силы этих африканских государств, а также органы правопорядка особо нуждаются в помощи и поддержке»².

Почему именно военно-техническое сотрудничество стало для России приоритетным? С одной стороны, это обусловлено значительным числом военной техники советского производства, поставленной в африканские страны в 1960-1980 гг., с другой – наличием в армии многих африканских стран большого количества подготовленных у нас специалистов.

Советский Союз помогал десяткам африканских стран в становлении вооруженных сил. По оценкам Вячеслава Тетёкина, в 1967-1976 гг. на СССР приходилось до 40% поставок военной техники в Африку. В конце 1980-х – начале 1990-х гг. доля танков советского производства в армии континента составляла 70%, самолетов – 40%, вертолетов – 35%³.

¹ Дронина Ирина. Военно-техническое сотрудничество стран Африки и России. [Электронный ресурс]. URL: https://nvo.ng.ru/nvoevents/2019-10-25/2_1067_meeting.html (дата обращения: 14.11.21).

² Блохин С. Эксперты рассказали о перспективах сотрудничества России и Африки в военной сфере. [Электронный ресурс]. URL: <https://politros.com/150303-eksperty-rasskazali-pro-perspektivy-sotrudnichestva-rossii-i-afriki-v-voennoi-sfere> (дата обращения: 10.10.21).

³ La Libre Afrique La Russie a finalisé un accord sur la création d'une base navale au Soudan. 9 décembre 2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://afrique.lalibre.be/56472/la-russie-a-finalise-un-accord-sur-la-creation-dune-base-navale-au-soudan/> (дата обращения: 14.11.21).

После дезинтеграции Советского Союза в 1991 г. ситуация кардинально изменилась. Модель поставок военной техники на безвозмездной основе была переосмыслена в связи с непростой постперестроечной ситуацией в самой России. На 1 января 1991 г. задолженность африканских стран по советским военным кредитам достигала 5-6 млрд долл. За первое-второе десятилетие XXI в. ВВП континента (по паритету покупательной способности) увеличился втрое и достиг 5,7 триллиона долларов.

После долгого затишья, в первую очередь связанного с переменами в России, в начале 2000-х годов российско-африканские отношения в военной сфере стали восстанавливаться и активно развиваться. На сегодняшний день для многих африканских государств актуален вопрос ремонта и модернизации имеющейся на вооружении военной техники российского/советского производства. Расходы на оборону африканских государств возросли более чем в два раза – с 17,2 млрд долл. в 2000 г. до 39,1 млрд в 2015 г. Так же быстро росли и закупки ВВТ. Только за 2010-2015 гг. они составили 8,1 млрд. долл. Африка превратилась в крупного игрока на рынке вооружений. Ее доля колеблется от 6% до 13%. За 2000-2013 гг. Россия поставила оружия в Африку на 5,48 млрд долл., что составило 13% от стоимости всего нашего оружейного экспорта¹. В настоящее время, по данным SIPRI, экспорт России в Африку составляет 49% от всего экспорта оружия². Число африканских стран – покупателей оружия российского производства – увеличилось за последние два десятилетия. Если на начало 2000 гг. покупателями были 16 африканских стран, то в период с 2010 по 2019 гг. их число составило 21. Основными покупателями, как уже упоминалось, являются Алжир, Египет, Судан и Ангола³, а также Уганда и Нигерия. На этих же фактах акцентирует свое

¹ La Libre Afrique La Russie a finalisé un accord sur la création d'une base navale au Soudan. 9 décembre 2020. [Электронный ресурс]. URL:<https://afrique.lalibre.be/56472/la-russie-a-finalise-un-accord-sur-la-creation-dune-base-navale-au-soudan/> (дата обращения: 17.11.21).

² Filiu J.-P. Le pari de Poutine sur les généraux algériens. 08.09.2019. [Электронный ресурс]. URL:<https://www.lemonde.fr/blog/filiu/2019/09/08/le-pari-de-poutine-sur-les-generaux-algeriens/> (дата обращения: 14.11.21).

³ La Libre Afrique La Russie a finalisé un accord sur la création d'une base navale au Soudan. 9 décembre 2020. [Электронный ресурс]. URL:<https://afrique.lalibre.be/56472/la-russie-a-finalise-un-accord-sur-la-creation-dune-base-navale-au-soudan/> (дата обращения: 13.11.21).

внимание обозреватель французской «Ле Монд» Ж.-П. Филью. Он подчеркивает, что Россия является самым крупным поставщиком оружия в Африке, «в первую очередь, в Алжире, Египте и Анголе»¹. По мнению эксперта бельгийского аналитического центра GRIP В. Элефтериса, в периоды 2012-2018 гг. и 2009-2018 гг. Россия занимала первое место среди мировых экспортеров оружия в Африку южнее Сахары².

В период с 2017 по 2019 гг. заключены/обновлены договора о военном и военно-техническом сотрудничестве более чем с 20 странами Африки. В их число входят Алжир, Египет, Мавритания, Мали, Ботсвана, Буркина-Фасо, ЦАР, Чад, Эритрея, Эфиопия, Свазиленд, Гамбия, Сьерра-Леоне, Гана, Гвинея, Камерун, Мадагаскар, Нигер, Нигерия, Руанда, Бурунди, Судан, Танзания, Замбия, Зимбабве, Эсватини (с 2018 г, бывшая Свезиленд).

В 2018 году в ДР Конго наконец было ратифицировано соглашение о военно-техническом сотрудничестве, подписанное в 1999 году³. Помимо этого, на форуме «АРМИЯ 2018» также были заключены соглашения о военном сотрудничестве с Бурунди, Буркина-Фасо и Ботсваной. Африканские силовые структуры проявили заинтересованность не только в поставках военной техники, но и в ее ремонте и модернизации. Эта тематика особенно актуальна в странах Центральной Африки, например, в ДР Конго, Анголе, Мозамбике, где началась модернизация и переоснащение вооружения в рамках реформы армии и полиции. Почти все они просят помочь привести свой парк советской техники в порядок и обеспечить поставки новых вооружений. Большинство военных соглашений были заключены на срок до 5 лет. В рамках договоренностей предполагается воз-

¹ *Filiu J.-P.* Le pari de Poutine sur les généraux algériens. 08.09.2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lemonde.fr/blog/filiu/2019/09/08/le-pari-de-poutine-sur-les-generaux-algeriens/> (дата обращения: 13.11.21).

² Le Soudan autorise la création d'une base navale russe en mer rouge. France Télévisions Rédaction Afrique. 11.12.2020 [Электронный ресурс]. URL: https://www.francetvinfo.fr/monde/afrique/soudan/le-soudan-autorise-la-creation-dune-base-navale-russe-en-mer-rouge_4214383.html (дата обращения: 13.11.21).

³ Agence congolaise de presse, « Vote au Sénat du projet de loi portant ratification de la convention de coopération militaire entre la RDC et la Russie». Agence congolaise de presse, 13 juin 2018

возможность продления поставок африканским странам вооружений, а также обучение персонала и координация в борьбе с терроризмом и пиратством¹.

В целом военно-техническое сотрудничество осуществляется сейчас с более чем 40 странами Африки южнее Сахары.

Помимо предложений российской стороны относительно военной техники, интерес у африканских партнеров вызывает подготовка в России национальных военных кадров и сотрудников правоохранительных органов, в том числе на льготной и безвозмездной основе. За последние пять лет в военно-образовательных организациях Министерства обороны России прошли обучение более 2,5 тысяч военнослужащих из африканских стран². Интерес к такой форме сотрудничества неизменно растет. Так, 6 октября 2020 г. президент ЦАР Фостен-Арканж Туадера в ходе визита в Россию посетил Военную академию Генштаба Вооруженных Сил и проявил интерес к возможности обучения высших офицеров оборонного ведомства ЦАР в России. В академии планируется обучение 94 офицеров национальной армии этой страны. На сегодняшний день в академии Генштаба обучаются иностранные военные из 35 дружественных государств, в состав которых вошли Мали, Египет, Алжир, Намибия, Ангола, Марокко и другие страны³.

Продолжает практику подготовки африканских кадров и МВД России. В программах по обучению акцент делается на подготовке командного состава, оснащении, ведении противопартизанской войны и прочих видах боевых действий, а также консультативной поддержке. В июле 2018 г. на факультете переподготовки и повышения квалификации Московского университета МВД России состо-

¹ Россия может обойти Китай в поставках вооружения на африканский континент. 18 октября 2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://rueconomics.ru/356195-rossiya-mozhet-oboiti-kitai-v-postavkakh-vooruzheniya-na-afrikanskii-kontinent> (дата обращения: 13.11.21).

² Владимир Путин: Россия готова к конкуренции за сотрудничество с Африкой 21.10.2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.putin-today.ru/archives/89391>

³ Кошчев О. Россия и Африка. 70 лет военного сотрудничества во имя мира. 19 октября 2020. kremlin.ru / Пресс-служба Кремля. [Электронный ресурс]. URL: <https://riafan.ru/1321518-rossiya-i-afrika-70-let-voennogo-sotrudnichestva-vo-imya-mira> (дата обращения: 12.10.21).

ялся выпуск проходивших обучение сотрудников правоохранительных органов африканских государств по программе «Дактилоскопия и дактилоскопическая экспертиза»¹.

Прорабатывается вопрос об обучении в вузах Минобороны миротворцев из Южно-Африканской Республики.

Укрепляются связи России с силовыми структурами африканских государств в ходе Армейских международных игр «АрМИ». В очередных играх 2019 года приняли участие 11 африканских стран, причем число желающих только растет. Подобные совместные учения особенно полезны для африканцев, которые знакомятся с перспективными образцами отечественного оружия, военной техники, опытом ее применения.

Военно-техническое сотрудничество в действии

Россия неоднократно заявляла о готовности оказать помощь в решении проблем Африки в сфере кризисов, конфликтов и в других ситуациях. Военно-техническое сотрудничество вполне вписывается в эту концепцию и способствует укреплению потенциала армии и силовых служб африканских государств.

Важно отметить, что Россия не поддерживает мятежные и сепаратистские движения в Африке. Наша страна имеет дело только с международно-признанными властями. Цель африканских государств-заказчиков – борьба с мятежниками, разнообразными террористическими и незаконными вооруженными группировками, недопущение их к контролю над значительными территориями африканских государств. Поскольку боевики этих группировок не располагают, как правило, тяжелой техникой и вооружениями, а также серьезными тыловыми базами и постоянными специалистами, способными обслуживать военную технику, укрепление национальных армий африканских государств за счет российских специалистов и техники могло бы способствовать стабилизации режимов.

Успешных примеров реализации договоренностей между Россией и африканскими государствами много. В качестве иллюстрации можно привести взаимодействие России с Центральноафрикан-

¹ Африканские полицейские прошли обучение в университете МВД. 04.07.2018. [Электронный ресурс]. URL: <http://mosday.ru/news/item.php?1517560> (дата обращения: 19.12.21).

ской Республикой (ЦАР). При этом следует отметить, что ООН ввела ограничения на поставки вооружения в некоторые африканские страны, в том числе в ЦАР, что вызвано наличием сложных конфликтов на их территории. Именно поэтому каждая поставка российской военной техники и оружия согласовывается с соответствующими ооновскими структурами.

4 декабря 2020 г. в Москве состоялась встреча посла ЦАР с заместителем министра обороны России генерал-полковником Александром Фоминым. Обсуждались вопросы взаимодействия в военно-технической сфере. На встрече обе стороны согласились, что и Москва, и Банги заинтересованы в дальнейшем сотрудничестве в оборонной сфере. Особый интерес вызвало обучение офицерского корпуса ЦАР и участие в международных мероприятиях под руководством российского военного ведомства. Посол Леон Додону-Пунагаз выразил благодарность главе Минобороны России Сергею Шойгу за укрепление армии ЦАР¹.

В соответствии с достигнутыми договоренностями между Москвой и Банги по оказанию содействия Банги в вопросах укрепления обороноспособности Центральноафриканской Республики (ЦАР) в конце декабря 2020 г. Россия направила в эту страну 300 военных инструкторов «для обучения военнослужащих национальной армии» в связи с дестабилизацией обстановки из-за активизации незаконных вооруженных формирований накануне национальных выборов. Об этом был уведомлен комитет Совбеза ООН².

Военно-техническое сотрудничество между Россией и ЦАР активизировалось еще в 2016 г. Об этом красноречиво говорила в своем выступлении на саммите «Россия-Африка» в 2019 г. министр обороны ЦАР Мари Ноэль Койара, которая высоко оценила вклад Москвы в процесс реформ военного и силового сектора ее страны. По словам министра, «Россия стала единственным государством,

¹ Представители России и ЦАР обсудили военное сотрудничество. 05.12.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://politexpert.net/224525-predstaviteli-rossii-i-car-obsudili-voennoe-sotrudnichestvo?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&nw=1607371520000 (дата обращения: 17.12.21).

² Россия направила 300 военных инструкторов в ЦАР на фоне попытки мятежа. 22 дек. 2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/politics/22/12/2020/5fe20f139a794718e0c41bca> (дата обращения: 12.11.21).

которое откликнулось на призыв Банги помочь оружием несколько лет назад. После прихода к власти в ЦАР президента Фостен-Аркажа Туадеры в 2016 г. в республике была проведена масштабная работа по восстановлению суверенитета страны, была сформирована новая армия. «Но если армия была сформирована, то у нас не было оружия. А что это за армия без оружия?» – сказала Койара. <...> Президент республики контактировал с различными странами по поводу поставок, все отказывались, и единственные, кто откликнулся, – это была Россия»¹. Также в ходе саммита встретились лидеры России и ЦАР. Ф.А. Туадера поблагодарил Москву «за огромную помощь» и попросил о начале поставок не только легких, но и тяжелых вооружений. Туадера сообщил, что действующие в ЦАР вооруженные группировки получают оружие нелегально, и из-за этого правительство не может установить контроль над всей территорией страны. Решить эту проблему он предлагал отменой эмбарго ООН и наращиванием военной мощи армии ЦАР².

Откликаясь на соответствующую просьбу президента ЦАР, российская сторона приняла решение об оказании Банги военно-технической помощи на безвозмездной основе. 15 декабря 2017 г. Комитет СБ ООН 2127 по ЦАР одобрил российскую заявку на изъятие из санкционного режима в отношении ЦАР для поставок Банги на безвозмездной основе вооружения и боеприпасов для нужд вооруженных сил и сил безопасности ЦАР. Между Россией и ЦАР было подписано соглашение о поставках оружия и направлении в ЦАР российских военных инструкторов.

Следует отметить, что в 2018 г. эта центральноафриканская страна заняла особое место среди африканских стран и была в фокусе внимания мировой общественности. Опыт российских военнослужащих в ЦАР показал на практике значимость и востребованность

¹ Россия может обойти Китай в поставках вооружения на африканский континент. 18 октября 2018. [Электронный ресурс]. URL:<https://rueconomics.ru/356195-rossiya-mozhet-oboiti-kitai-v-postavkakh-vooruzheniya-na-afrikanskii-kontinent> (дата обращения: 07.11.21).

² Россия может обойти Китай в поставках вооружения на африканский континент. 18 октября 2018. [Электронный ресурс]. URL:<https://rueconomics.ru/356195-rossiya-mozhet-oboiti-kitai-v-postavkakh-vooruzheniya-na-afrikanskii-kontinent> (дата обращения: 10.11.21).

России на Африканском континенте, открыл новое «окно» в перспективном направлении сотрудничества с африканскими партнерами, а также наглядно продемонстрировал позитивные стороны многовекторности и возможность успешно добиваться своих национальных целей, используя широкий инструментарий внешней политики. В январе 2018 г. российский транспортный самолет Ил-76 осуществил первую поставку вооружения, включая партию стрелкового вооружения и боеприпасов, в частности, пистолетов Макарова, автоматов, пулеметов и снайперских винтовок. С ведома Комитета туда также командированы 5 военных и 170 российских гражданских инструкторов для подготовки военнослужащих ЦАР. 31 марта, 30 мая и 4 августа 2018 г. состоялись торжественные церемонии выпуска первых подразделений военнослужащих ЦАР (подготовлена 1 тыс. человек), закончивших двухмесячные курсы обучения под руководством командированных в ЦАР российских специалистов. Российское содействие осуществляется в русле общих усилий международного сообщества по укреплению национальных силовых структур ЦАР, передаче им всей полноты ответственности за поддержание безопасности и правопорядка на всей ее территории и, в конечном счете, нормализации обстановки и надежному урегулированию затянувшегося внутреннего вооруженного конфликта. Россия не упускает и своей выгоды: в договоренности Москвы и Банги также включен пункт о разрешении для России на «проведение мероприятий, направленных на изучение возможностей взаимовыгодного освоения запасов природных ресурсов ЦАР». Россия уже начала реализацию поисковых горнорудных концессий.

24 октября 2020 г. на территории африканской страны было открыто представительство Министерства обороны РФ. В этот же день российская сторона передала для нужд ВС ЦАР вторую партию БРДМ-2 (бронированная разведывательно-дозорная машина серийно производилась с 1963 по 1982 годы Горьковским автомобильным заводом и с 1982 по 1989 годы Арзамасским машиностроительным заводом)¹.

¹ Министр обороны ЦАР оценила вклад России в перевооружение страны. 24 октября 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5db17ea89a79472fd24f9437> (дата обращения: 12.11.21).

Другим наглядным примером может служить Судан. 9 мая 2019г. вступило в силу Межправительственное соглашение о содействии этой африканской стране в вопросах строительства Вооруженных сил, обучении эксплуатации, ремонту и применению военной техники и вооружения, а также об открытии представительств при ведомствах в Судане. Кроме того, руководитель представительства Министерства обороны РФ по согласованию с суданской стороной может посещать воинские части, на оснащении которых хранятся российские вооружение и техника. В представительство войдут руководитель и его заместитель, помощник по контрактной работе и референт-переводчик¹.

Россией принято стратегически важное решение, касающееся Военно-морского флота и отражения угроз на морских направлениях. В африканской стране Судан будет создан пункт базирования российских боевых кораблей. 16 ноября 2020 г. В.В. Путин как Верховный главнокомандующий ВС РФ подписал распоряжение, согласно которому предложение правительства РФ от 11 ноября 2020 года о подписании Соглашения о создании в Судане пункта материально-технического обеспечения (ПМТО) для кораблей ВМФ России принимается. В соответствии с Соглашением Россия сможет одновременно держать в Судане до четырех кораблей, включая корабли с атомной энергоустановкой. Безопасность на территории ПМТО будут обеспечивать российские военные. Россия сможет использовать воздушное пространство Судана для доставки грузов в ПМТО. Максимальная численность гарнизона составит 300 человек. В качестве помощи Судану Россия поставит средства ПВО. Срок соглашения о нашем присутствии в Судане – 25 лет с возможностью продления². О возможном строительстве российской военной базы на Красном море еще в 2017 году заявлял тогдашний президент страны Омар аль-

¹ *Блохин С.* Эксперты рассказали о перспективах сотрудничества России и Африки в военной сфере. [Электронный ресурс]. URL: <https://politros.com/150303-eksperty-rasskazali-pro-perspektivy-sotrudnichestva-rossii-i-afriki-v-voennoi-sfere> (дата обращения: 11.11.21).

² Россия готова создать военную базу на Красном море. 25 ноября 2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://topwar.ru/130506-klincevich-rossiya-gotova-sozdat-voennuyu-bazu-na-krasnom-more.html> (дата обращения: 10.11.21).

Башир во время визита в российский город Сочи. Он связывал необходимость строительства с «защитой от агрессивных действий США»¹.

«Стратегическое значение присутствия российских военных кораблей в этом районе Мирового океана очевидно. Мы сможем при необходимости пресечь там жизненно важные коммуникации почти любого потенциального противника», – заметил военный эксперт Александр Тимохин. Он выразил предположение о том, что если, например, у России возникнет конфликт со страной, которая имеет локальное превосходство в военно-морских силах и мощные ВВС, то «нахождение российских кораблей (даже в небольшом количестве) в Аравийском море и Персидском заливе позволяет просто задушить такую страну, даже не приближаясь к ее берегам. Даже если она на другой стороне планеты. К ней просто перестанет поступать топливо – и всё... По большому счету, наличие в том регионе нашего флота – это более серьезная гарантия отсутствия проблем с некоторыми нашими соседями, чем даже ядерное оружие»².

Африканские СМИ широко комментировали подписание этого важно стратегического договора. Так, конголезский еженедельник «Ла Либр Африк» отмечал, что «это отвечает целям поддержания мира в регионе, не носит угрожающего характера и не направлено против других государств»³.

В заключение можно отметить, что испытанные временем партнеры – Россия и Африка – обладают мощным потенциалом сотрудничества в военной сфере. Об этом убедительно свидетельствуют

¹ Россия готова создать военную базу на Красном море. 25 ноября 2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://topwar.ru/130506-klincevich-rossiya-gotova-sozdat-voennuyu-bazu-na-krasnom-more.html> (дата обращения: 09.11.21).

² Тимохин А. Безопасность России будет обеспечивать Африка 17 ноября 2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://m.vz.ru/society/2020/11/17/1070914.html> (дата обращения: 12.11.21).

³ Le Soudan autorise la création d'une base navale russe en mer rouge. France Télévisions Rédaction Afrique. 11.12.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.francetvinfo.fr/monde/afrique/soudan/le-soudan-autorise-la-creation-dune-base-navale-russe-en-mer-rouge_4214383.html (дата обращения: 12.11.21).

факты, приведенные как отечественными, так и зарубежными исследователями. И те и другие сходятся во мнении, что российское вооружение – надежное, а главное, подходит для географических широт Африки. Военная сфера взаимодействия – это лишь один компонент сотрудничества нашей страны с континентом. У России много планов на будущее. Главное – обеспечить безопасность национальных интересов, снизить интенсивность конфликтов в мире и противодействовать новым угрозам.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Игнорировать Африку в век глобализации, формирования единого мирового экономического пространства уже нельзя. Африка XXI века значительно изменилась. Несмотря на многочисленные внутренние проблемы, положительная динамика демократических процессов в ряде стран становится очевидной. Во многих государствах прошли демократические выборы, построена вертикаль власти. В таких странах, как Танзания, Гана, Нигерия, Мозамбик, Сенегал, Демократическая Республика Конго, в рамках конституции проходят выборы президентов и высших законодательных органов.

Государства африканского континента становятся важным актором мирового политического процесса. Интерес в России к Африке возрастает. Ключевой вопрос для африканских партнеров – привлечь внимание России к преимуществам своих стран. В связи с этим России важно выбрать перспективную стратегию взаимодействия с африканскими государствами с учетом ментальных, географических, социально-политических и многих других особенностей. Несмотря на позитивные итоги саммита «Россия-Африка», пока сложно прогнозировать развитие отношений между странами. Африка многолика и требует профессионального подхода к решению поставленных задач.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. *Абрамова И., Фитуни Л.* В Африку... бизнес как всегда // *Международная жизнь*, № 2-3, 2009. С. 158.
2. *Агуреев С.А.* Современные проблемы эфиопско-египетских отношений в контексте спора о строительстве плотины на Ниле // *Международная научная конференция: «Актуальные проблемы международных отношений и международного права»* / Отв. ред. Каширина Т.В., Агуреев С.А., Воробьев С.В. -М., Дипломатическая академия МИД России, 2021.- С.113-117
3. АДСОКЗ - Alliance des forces démocratiques pour la libération du Congo-Zaïre – весьма разношерстное объединение антимобутовских сил левого толка на востоке страны и в Катанге. К нему в тактических целях примкнули и люди, создавшие ФНЛК, идеологически близкие к правящему в Анголе МПЛА.
4. *Петраков Н.Я.* Демократия и новый передел мира. *Montenegrin journal of economics* 2006, № 4. Р. 39-47. [Электронный ресурс]. URL: www.mnje.com/IV/02%20Nicolaj.pdf (дата обращения: 18.10.21).
5. *Аклаев А.Р.* Этнополитическая конфликтология. М.: Дело, 2008. 471 с.; *Этнополитический конфликт*, ред. В.Тишков, М.Устинова. М.: Наука, 2007. 583 с.
6. *Антониу Т.* Ангола и Россия: 45 лет дружбы и сотрудничества. *Международная жизнь*. 2020. № 11. С. 80-87. С. 87.
7. АРМИЯ 2022 - 8-й международный военно-технический форум и выставка в Кубинке. [Электронный ресурс]. URL: https://exproclub.ru/db/exhibition/view/armiya/?sphrase_id=6_87836 (дата обращения: 15.12.21).
8. Африка в судьбе России. Россия в судьбе Африки. Антошин А.В., Балезин А.С., Бондаренко Д.М., Давидсон А.Б., Иванова Л.В., Карташова Л.А., Козвонин А.В., Курбак М.С., Мазов С.В., Пондопуло А.Г., Сидорова Г.М., Тетерин О.И., Токарев А.А., Филатова И.И., Цветков Э.Г., Цыпкин Г.В. Москва, 2019.
9. Африка и национальные интересы России. М.: ИАФР РАН, 2016. 150 с.
10. Африканские полицейские прошли обучение в университете МВД. 04.07.2018. [Электронный ресурс].URL: <http://mosday.ru/news/item.php?1517560> (дата обращения: 19.12.21).
11. Африканское направление турецкой внешней политики // <http://www.imes.ru/?p=57282>

12. *Блохин С.* Эксперты рассказали о перспективах сотрудничества России и Африки в военной сфере. [Электронный ресурс]. URL: <https://politros.com/150303-eksperty-rasskazali-pro-perspektivu-sotrudnichestva-rossii-i-afriki-v-voennoi-sfere> (дата обращения: 29.12.21).
13. *Богуславский А.* Турция: «прыжок» в Африку // <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/turtsiya-pryzhok-v-afriku/>
14. *Борисова Е.А.* Плотина «Возрождение» в Эфиопии: геополитический контекст и международное право. Киберленинка [Электронный ресурс] <https://cyberleninka.ru/article/n/plotina-vozhrozhdenie-v-efiopii-geopoliticheskiy-kontekst-i-mezhdunarodnoe-pravo> (дата обращения: 28.02. 2021)
15. В ходе визита в Россию президента Республики Конго подписано восемь документов. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/tag/sassu-ngesso-deni> (дата обращения: 29.11.21).
16. *Вальханская Н.* Россия и Мадагаскар подписали соглашение о военном сотрудничестве. [Электронный ресурс]. URL: <https://tvzvezda.ru/news/201810051958-iyha.htm> (дата обращения: 19.12.2021).
17. *Васильев А.М.* Африка – падчерица глобализации. М., 2003. С. 178.
18. *Васильев А.М.* Африка: виден ли свет в конце тоннеля? Доклад на XI конференции африканистов «Развитие Африки: возможности и препятствия». Москва, 22-24 мая 2008 г. С. 3-4.
19. *Васильев А.М., Корендясов Е.Н.* Российско-африканские отношения через десять лет: новый старт. 03.05.2013. [Электронный ресурс]. URL: http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rossiysko-afrikanskije-otnosheniya-cherez-desyat-let-novyuy-st/?sphrase_id=22293422 (дата обращения: 02.10.2013).
20. *Винокуров Ю.Н.* Демократическая Республика Конго. Власть и оппозиция. М.: Восточная литература РАН, 2003. С. 212.
21. *Владимир Путин:* Россия готова к конкуренции за сотрудничество с Африкой 21.10.2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.putin-today.ru/archives/89391> (дата обращения: 13.10.20).
22. Внешнеполитическая и дипломатическая деятельность Российской Федерации в 2017 году. Обзор МИД России. М., 2018, 96 с.
23. *Войтоловский Ф.* Нестабильность в мировой системе // Международные процессы. 2009. Т. 7. № 1 (19). С. 5.
24. Всемирный доклад 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.hrw.org/ru/world-report/2021/country-chapters/377556> (дата обращения: 15.01.22).

25. Всеобщая декларация прав человека. [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (дата обращения: 17.01.22).
26. Выступление Министра иностранных дел России С.В.Лаврова на заседании высокого уровня по миротворчеству ООН, Нью-Йорк, 25 сентября 2018 года [Электронный ресурс]. URL: http://www.mid.ru/ru/press_service/minister_speeches/-/asset_publisher/7OvQR5KJWVmR/content/id/3352327 (дата обращения: 01.01.21)
27. Выступление Постоянного представителя Российской Федерации при ООН В.И. Чуркина на официальном заседании Совета Безопасности ООН по пункту повестки дня «Мир и безопасность в Африке» 26 октября 2009 года. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.int/russia/new/MainRootrus/Statements/security%20council/2009/Statement261009ru.htm> (дата обращения: 12.12.2021).
28. Выступление Постоянного представителя Российской Федерации при ООН В.И. Чуркина на заседании Совета Безопасности ООН по проблемам пиратства у берегов Сомали 18 ноября 2009 года. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.int/russia/new/MainRootrus/Statements/security%20council/2009/Statement181109ru.htm> (дата обращения: 13.10.20).
29. Выступление С.В. Лаврова на заседании СБ ООН по пункту повестки дня «Мир и безопасность в Африке 25 сентября 2007 года. [Электронный ресурс]. URL: www.un.int/russia/new/MainRootrus/docs/off_news/260907/newru5.htm (дата обращения: 12.12.2008).
30. Выступление специального представителя Президента Российской Федерации по Ближнему Востоку и странам Африки, заместителя Министра иностранных дел России М.Л. Богданова на панельной сессии «Российско-африканские отношения: роль СМИ» в ходе Форума информационных агентств «Россия-Африка», Сочи, 23 октября 2019 года. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3861033
31. Выступление специального представителя Президента РФ по Судану, Председателя Комитета Совета Федерации по международным делам М.В. Маргелова на официальном заседании Совета Безопасности ООН по пункту повестки дня «Доклады Генерального секретаря по Судану» 24 июля 2009 года [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.int/russia/new/MainRootrus/Statements/security%20council/2009/Statement240709ru.htm> (дата обращения: 12.12.2018).
32. *Гришина Н.В.* Борьба с пиратством в Аденском заливе // Африка и мир в XXI веке. М.: Институт Африки РАН, 2010. 149 С.

33. *Громыко Ан. А.* Белый дом и Черный континент. М.: Прогресс, 1984. С. 119.
34. *Дейч Т.Л.* Страны Африки и Китай в контексте ориентации Африки на Восток // Поворот Африки на «восток» и интересы России. М.: ИАФр РАН. 2018. 304 с.
35. Доклад А.М.Васильева на VII Всероссийской конференции африканистов. Африка в меняющемся мире М., 1998. С. 12.
36. Доклад Генерального секретаря ООН. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. Документ Совета Безопасности S/2020/919/ от 21 сентября 2020 г.
37. Доклад Генерального секретаря ООН. Осуществление Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. Документ ООН: S/2019/783, 1 October 2019. [Электронный ресурс]. URL: www.un.org/ (дата обращения: 23.12.21).
38. Доклад Генерального секретаря ООН. Укрепление партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе в работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе // Документ СБ ООН S/2021/763. 30 August 2021.
39. Доклад Генерального секретаря, представленный во исполнение резолюции 2020 (2011) Совета Безопасности S/2012/783. 24 S.
40. Доклад Международного суда. Генеральная Ассамблея. Официальные отчеты. Пятидесятая сессия. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1995. 32 с.
41. Документ ООН A/RES/1514 (XV) от 14 декабря 1960. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/un.org> (дата обращения: 28.10.21).
42. Документы, подписанные в ходе саммита Россия – Африка. 25.10.2019. Режим доступа: <http://kremlin.ru/supplement/5454>
43. Дронина Ирина. Военно-техническое сотрудничество стран Африки и России. [Электронный ресурс]. URL: https://nvo.ng.ru/nvo-events/2019-10-25/2_1067_meeting.html (дата обращения: 14.11.21).
44. *Егоренко А.* Сочи-2019: ожидания Африки от предстоящего Саммита. [Электронный ресурс]. URL: <http://ravision2030.com/page5306968.html> (дата обращения: 15.10.2021).
45. *Егоренко А.* Сочи-2019: ожидания Африки от предстоящего Саммита. [Электронный ресурс]. URL: <http://ravision2030.com/page5306968.html> (дата обращения: 25.01.20).

46. Завоевание Африки: что стоит за интервенцией Турции на черный континент // <https://riafan.ru/1301289-zavoevanie-afriki-cto-stoit-za-intervenciei-turcii-na-chernyi-kontinent>
47. Заявление делегации СССР. Правда, 23.10. 1960.
48. Информационное агентство REGNUM. [Электронный ресурс]. URL: <https://regnum.ru/news/polit/2312880.html> (дата обращения: 20.12.2021).
49. *Исаенко А.И.* Миротворчество в Африке. 11 октября 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://russiancouncil.ru/blogs/ravunpm/34864/> (дата обращения: 01.01.21)
50. Исторический саммит Россия-Африка: долгий путь впереди. [Электронный ресурс]. URL: (дата обращения: 23.11.21).
51. ИТАР-ТАСС. 07.03.2018. Экономика: МИД-Мозамбик-Роснефть-Эксонмобил-2.
52. ИТАР-ТАСС. 08.03.2018. Политика: МИД-США-Вмешательство.
53. Итоги форума. [Электронный ресурс]. URL: https://roscongress.org/upload/medialibrary/621/infographics_africa_2019_10_29_02.pdf (дата обращения: 23.11.21).
54. Калинина Л.П. Советско-африканское торгово-экономическое сотрудничество: вклад в создание имиджа страны на континенте // Российско-африканские отношения и образ России в Африке. М. 2007. С. 46.
55. *Карпович О.Г.* «Мягкая сила» в глобальных координатах внешней политики США // Право и политика. 2013. № 10. С. 1295-1297.
56. *Карпович О.Г.* Международно-правовые основы миротворческой деятельности США // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. 2013. № 2. С. 251-264.
57. *Карпович О.Г.* Особенности позиций российских и американских экспертов по вопросам демократизации Ближнего Востока // Политика и общество. 2013. № 5 (101). С. 563-567.
58. *Карпович О.Г.* Современные концепции управления международными конфликтами в миротворческих операциях России, США и Европейского Союза // Монография / Москва, 2010.
59. Катанга // Зарубежное военное обозрение. 2005. № 6. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.militaryarticle.ru/zarubezhnoe-voennoe-obozrenie/2006-zvo/7369-> (дата обращения: 25.01.2021).

60. *Кломега Кестер*. Потребность России и Африки в поиске путей ведения бизнеса [Электронный ресурс]. URL: http://www.buzinessafrica.com/index.php?Itemid=15&catid=13:diplomacy&id=816:russia-and-africa-need-to-look-for-ways-to-engage&lang=ru&option=com_content&view=article (дата обращения: 25.01.20).
61. *Кобылкин Д.* Деловой климат между Россией и Зимбабве улучшается. [Электронный ресурс]. URL: <http://today.listis.ru/n7kobyлкиn-delovoy-klimat-mezhdru-rossiey-i-zimbabve-budet-uluchshat-sya.php> (дата обращения: 13.11.21).
62. *Комар В.И.* Использование традиций и этнического фактора в государственно-политическом развитии // Племя и государство. Материалы выездной сессии Научного совета, состоявшейся в Ленинграде 5-6- мая 1991 года. – М., 1991. С .177.
63. *Корендясов Е.Н.* Африка: новая роль в современном мире // Африканские страны в современных международных отношениях. М.: ИАФр, 2017. С. 27.
64. *Корендясов Е.Н.* Военно-техническое сотрудничество России с Африкой. Азия и Африка сегодня. 2015, № 9. С. 9 (9-18).
65. *Корендясов Е.Н.* Российско-африканские отношения: проблемы экономического сотрудничества //Африка и мир в XXI веке. М.: Институт Африки РАН. 2010. 322 с.
66. *Косухин Н.Д.* Этнополитические конфликты в Африке // Научно-аналитический журнал Обозреватель – Observer. 2007. № 9. С. 110-116;
67. *Кошелев П.Я.* Советско-африканское экономическое сотрудничество: итоги и перспективы. Доклад на советско-африканской научной конференции «За мир и социальный прогресс». Москва, 13-16 октября 1981 г. С.16.
68. *Кощеев О.* Россия и Африка. 70 лет военного сотрудничества во имя мира. 19 октября 2020. kremlin.ru / Пресс-служба Кремля. [Электронный ресурс]. URL: <https://riafan.ru/1321518-rossiya-i-afrika-70-let-voennogo-sotrudnichestva-vo-imya-mira> (дата обращения: 12.10.21).
69. *Кузнецов В.* Морское пиратство сегодня. Морской флот № 4 (2016). [Электронный ресурс]. URL: <http://morvesti.ru/tems/detail.php?ID=63142+> (дата обращения: 19.10.19).
70. *Гевелинг Л.В.* Клептократия. М., Московский Государственный университет им. М.В.Ломоносова, 2001. 590 с.
71. Лавров: Москва продолжит подготовку и оснащение миротворцев Африки [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ria.ru/20150318/1053219561.html> (дата обращения: 02.01.2020)

72. *Ленская Т.* Россия может обойти Китай в поставках вооружения на африканский континент. 18 октября 2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://rueconomics.ru/356195-rossiya-mozhet-oboiti-kitai-v-postavkakh-vooruzheniya-na-afrikanskii-kontinent> (дата обращения: 29.12.21).
73. Маврикий вернул острова Чагос // Советская Россия [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sovross.ru/news/55909> (дата обращения: 17.02.2022)
74. Мазов С.В. Политика СССР в Западной Африке. 1956-1964. М., 2008. С. 97-98.
75. Май-Май Ката Катанга - Mai-Mai Kata Katanga [Электронный ресурс]. URL: https://ru.qaz.wiki/wiki/Mai-Mai_Kata_Katanga (дата обращения: 30.01.2021)
76. Материалы научно-практической конференции на тему: «Углеводородные и твердые минеральные ресурсы Африки: возможности участия российского бизнеса в их освоении», состоявшейся 16 мая 2008 г. в Конгресс-центре ТПП РФ. М., Институт Африки РАН и ТПП РФ, 2008.
77. МВД может обучать до 80 миротворцев-полицейских из Африки в год. 03.03.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20190612/1555504545.html> (дата обращения: 03.01.2020).
78. Международные аспекты конфликтных ситуаций в Африке (Отв. Ред. М.Л. Вишнеvский). 2009. Выпуск № 15. М.: Институт Африки РАН. С. 53.
79. Министр обороны ЦАР оценила вклад России в перевооружение страны. 24 октября 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/gbcfreenews/5db17ea89a79472fd24f9437> (дата обращения: 12.11.21).
80. Минобороны РФ и Эфиопии подписали соглашение о сотрудничестве. 4 апреля 2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://newinform.com/113015-minoborony-rf-i-efiopii-podpisali-soglashenie-o-sotrudnichestve> (дата обращения: 19.12.21).
81. Минобороны РФ оценило экспорт оружия за 2019 год 23 марта 2020 г. 3:50 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bankodrom.ru/novosti/273961/> (дата обращения: 29.12.21).
82. Мозамбик и РФ подписали соглашение об упрощенном заходе кораблей ВМФ. Form. 5 апреля 2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://newinform.com/113100-mozambik-i-rf-podpisali-soglashenie-ob-uproshe-nnom-zakhode-korablei-vmf> (дата обращения: 21.12.2021).
83. Морские бизнес-новости Украины. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.maritimebusinessnews.com.ua/news/incidents/2011/01/17/11317> (дата обращения: 13.10.20).

84. *Нажесткин О.И.* Год конголезского кризиса (1960-1963 гг.). Записки разведчика // Новая и новейшая история. 2003. № 6. С. 156. С. 154–164.
85. Нигерия и Россия подписали соглашение о военном сотрудничестве. Reuters. 26 августа 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.golosameriki.com/a/nigeria-russia-sign-military-cooperation-agreement/6016775.html> (дата обращения: 20.12.2021).
86. О встрече Министра иностранных дел России С. В. Лаврова с Министром иностранных дел Судана А. Карти. Сообщение МИД РФ 1804-23-12-2010 от 23 декабря 2010 года [Электронный ресурс]. URL: www.mid.ru (дата обращения: 12.12.2015).
87. О встрече Министра иностранных дел России С.В. Лаврова с Комиссаром Африканского союза по вопросам мира и безопасности С. Шерги. [Электронный ресурс]. URL: http://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/international_safety/conflicts/-/asset_publisher/xIEMTQ3OvzcA/content/id/3425749 (дата обращения: 27.11.21).
88. О встрече Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова с министрами иностранных дел государств Африки. 23.10.2019. URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3861075 (дата обращения: 07.12.2019).
89. О выражении благодарностей российскому экипажу вертолета Миссии ООН в ДПК [Электронный ресурс]. URL: www.drc.mid.ru/rm_r_02.html (дата обращения: 12.01.15).
90. О развитии в Центральноафриканской Республике. МИД России. Сообщение для СМИ от 22.12.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/un/-/asset_publisher/U1StPbE8y3al/content/id/4511191 (дата обращения: 03.01.21).
91. О референдуме в Южном Судане. Сообщение МИД РФ от 11 января 2011 года [Электронный ресурс]. URL: www.mid.ru/brp_4.nsf/0/D0E9B5E087AE1F8DC3257815003EEB0F (дата обращения: 12.01.15).
92. *Окороков А.* СССР в борьбе за мировое господство. М., 2009. С. 209.
93. Ответ заместителя директора Департамента информации и печати МИД России А.А. Кожина на вопрос СМИ о развитии сотрудничества между Российской Федерацией и Центральноафриканской Республикой. 22-03-2018. [Электронный ресурс]. URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3136399 (дата обращения: 29.11.21).
94. *Пазовский В.М.* Методы индивидуальной защиты судна от захвата его пиратами. [Электронный ресурс]. URL: <http://umotnas.ru/umot/v-m-unlmips-metodi-individualenoi-zashiti-sudna-ot-zahvata-ego/> (дата обращения: 18.10.20).

95. Первый доклад Генерального секретаря об Операции Организации Объединенных Наций в Бурунди // Документ СБ ООН S/2002/682 от 25 августа 2004. 18 с.
96. Переговоры Египта и Эфиопии по проблеме высотной плотины пройдут 24 октября в Сочи. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/7023462> (дата обращения: 22.10.2021)
97. Песков пояснил, чем будут заниматься российские военные специалисты в Конго. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/tag/sassungesso-deni> (дата обращения: 29.11.21).
98. Пиратские нападения в 2017 году: статистика и выводы. [Электронный ресурс]. URL: <http://crew-man.com/news/tag/8850.html> (дата обращения: 19.10.19).
99. Пиратский Сталинград в Аденском заливе. Интервью М. Войтенко новостному сайту «Утро». [Электронный ресурс]. URL: <https://utro.ru/articles/2009/04/14/809494.shtml> (дата обращения: 17.10.19).
100. Пиратство в Аденском заливе как операция прикрытия 13.11.2013. [Электронный ресурс]. URL: <https://masterok.livejournal.com/1473115.html> (дата обращения: 19.10.19).
101. Пиратство переместилось из Аденского залива в Красное море. Центр новостей ООН. 01.11.2011.
102. Пискунова Н.И. Пиратство в зоне Аденского залива: современное состояние проблемы // Ученые записки Казанского университета. Гуманитарные науки. Т. 155, кн. 3, ч. 2. 2013. С. 193.
103. Письмо Генерального секретаря ООН от 29 июня 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности. Документ СБ ООН S/2020/622.
104. Письмо Генерального секретаря от 15 октября 2004 года на имя Председателя Совета Безопасности // Документ СБ ООН № S/2004/821 от 18 октября. – 2004. 30 с.
105. Письмо Председателя Совета Безопасности от 19 декабря 2020 года на имя Генерального секретаря и постоянных представителей членов. Документ ООН: S/2020/1265. [Электронный ресурс]. URL: www.un.org/ (дата обращения: 12.12.21).
106. *Поликанов Д.В.* Конфликты в Африке и деятельность международных организаций по их урегулированию. М., Институт Африки РАН, 1998. С. 6.
107. Полицейские из стран Африки завершили обучение в университете. 22 ноября 2019. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://креду.мвд.рф/Press-sluzhba/Novosti/item/18960734/> (дата обращения: 02.01.2020)

108. *Потехин И.И.* Родовые отношения в системе социальных отношений современной африканской деревни. // Доклад советской делегации на V международном конгрессе антропологов и этнографов. – М., 1956. С. 3.
109. Правда. 28.01.1962.
110. Представители России и ЦАР обсудили военное сотрудничество. 05.12.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://politexpert.net/224525-predstaviteli-rossii-i-car-obsudili-voennoe-sotrudnichestvo?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&nw=1607371520000 (дата обращения: 17.12.21).
111. Представители России и Чада подписали соглашение о военном сотрудничестве. 22 августа 2017 г. Министерство обороны РФ. [Электронный ресурс]. URL: https://aif.ru/politics/russia/predstaviteli_rossii_i_chada_podpisali_soglashenie_o_voennom_sotrudnichestve (дата обращения: 12.12.21).
112. Представители стран в СБ ООН высказались по поводу ситуации в ЦАР. 22 октября 2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://riafan.ru/1323509-predstaviteli-stran-v-sb-oon-vyskazalis-po-povodu-situacii-v-car> (дата обращения: 20.12.2021).
113. Президент Конго: РФ может сыграть роль в выстраивании новой системы безопасности в Африке. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/tag/sassu-ngesso-deni> (дата обращения: 23.11.21).
114. Путин В. Цитаты. 24.10.2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://roscongress.org/speakers/vladimir-putin/quotes/> (дата обращения: 23.11.21).
115. Резолюция СБ ООН № S/RES/1816 (2008) от 2 июня 2008 года [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/russian/document/scresol/res2008/res1816.htm> (дата обращения: 21.11.21).
116. Резолюция СБ ООН S/RES/146 (1960) от 9 августа 1960 г. [Электронный ресурс]. URL: www.un.org/ (дата обращения: 14.07.19).
117. Резолюция СБ ООН S/RES/1816 (2008) от 2 июня 2008 г. [Электронный ресурс]. URL: www.un.org/ (дата обращения: 12.10.19).
118. Резолюция Совета Безопасности ООН. Документ S/RES/1756 (2007). С. 3. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org> (дата обращения: 16.12.21).
119. Розин А. Ганский поход – первый опыт использования ВМФ как инструмента давления. Электронный вариант: <http://alerozin.narod.ru/gana.htm>. 19.03.2010.

120. Роль России в решении проблем Африки к югу от Сахары. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mid.ru> (дата обращения: 12.10.20).
121. Роль России в решении проблем Африки. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mid.ru/ru/rol-rossii-v-reshenii-problem-afriki-k-ugu-ot-sahary-> (дата обращения: 13.10.20).
122. Ронин В. Русские в Конго. 1870-1970. Т. II. М.: 2009. С. 400.
123. России следует посылать больше миротворцев в ООН, считают эксперты. 03.03.2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20190529/1555045421.html?in=t> (дата обращения: 02.01.2020)
124. Россия готова создать военную базу на Красном море. 25 ноября 2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://topwar.ru/130506-klincev-ich-rossiya-gotova-sozdat-voennuyu-bazu-na-krasnom-more.html> (дата обращения: 10.11.21).
125. Россия и Ангола подписали документ о военно-техническом сотрудничестве. 11 октября 2007 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://ру-страна.рф/29126/Rossiya-i-Angola-podpisali-dokument-o-voenno-tehnicheskom-sotrudnichestve> (дата обращения: 29.12.21).
126. Россия и Африка. Новые ориентиры взаимоотношений. М., 2010. С. 110.
127. Россия и Руанда обсуждают варианты поставок российских ПВО. [Электронный ресурс]. URL: <http://newsgra.com/russian/world/860844-rossiya-i-ruanda-obsuzhdayut-varianty-postavok-rossijskix-pvo/> (дата обращения: 29.11.21).
128. Россия и Танзания заключили соглашение о военно-техническом сотрудничестве. 09.10.18. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.arms-expo.ru/news/vzaimodeystvie/rossiya-i-tanzaniya-zaklyuchili-soglashenie-o-voenno-tehnicheskom-sotrudnichestve/> (дата обращения: 19.12.2021).
129. Россия и Уганда активизируют сотрудничество в сфере ИТ, электронного правительства, связи и информации. [Электронный ресурс]. URL: <https://digital.gov.ru/ru/events/33234/> (дата обращения: 13.11.21).
130. Россия и Эфиопия подписали соглашение о сотрудничестве в области обороны. 5 апреля 2018. [Электронный ресурс]. URL: <http://armiya.az/gu/news/130686/> (дата обращения: 19.12.21).
131. Россия может обойти Китай в поставках вооружения на африканский континент. 18 октября 2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://rueconomics.ru/356195-rossiya-mozhet-oboiti-kitai-v-postavkakh-vooruzheniya-na-afrikanskii-kontinent> (дата обращения: 13.11.21).

132. Россия направила 300 военных инструкторов в ЦАР на фоне попытки мятежа. 22 дек. 2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/politics/22/12/2020/5fe20f139a794718e0c41bca> (дата обращения: 12.11.21).
133. Россия отправляет в Конго военных специалистов. 23 мая 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://ren.tv/news/v-mire/421413-rossiya-otpravliaet-v-kongo-voennykh-spetsialistov> 23 мая 2019. (дата обращения: 21.12.2021).
134. *Салтанов А.В.*, заместитель министра иностранных дел России. Россия и Африка [Электронный ресурс]. URL: http://rus-africa.com/ru/index.php?option=com_content&view=article&id=105 (дата обращения: 21.11.21).
135. *Сидорова Г.М.* Африканский вектор российской дипломатии // Дипломатическая служба. 2019. № 1. С. 63-69
136. *Сидорова Г.М.* Военные конфликты в Демократической Республике Конго на рубеже XX-XXI веков и их особенности // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4: История. Регионоведение. Международные отношения. 2011. № 2 (20). С. 81-89.
137. *Сидорова Г.М.* Вооруженный конфликт в Демократической Республике Конго и его последствия // Конфликты в Африке: причины, генезис и проблемы урегулирования (этнополитические и социальные аспекты). Коллективная монография. Москва, 2013. С. 174-201.
138. *Сидорова Г.М.* Проблема миротворчества в условиях обострения конфликтов в Демократической Республике Конго // Научный диалог. 2012. № 9. С. 75-90.
139. *Сидорова Г.М.* Россия и Африка: этапы сотрудничества и перспективы // Мир и политика. 2011. № 2 (53). С. 114-122.
140. *Сидорова Г.М., Корендясов Е.Н.* Франция – Африка: в поисках новых подходов // Африка в современных международных отношениях. Вишневский М.Л., Греш С., Дейч Т.Л., Корендясов Е.Н., Шубин В.Г. Москва, 2011. С. 128-141.
141. *Сидорова Г.М., Шангараев Р.Н.* Особенности развития африканского вектора турецкой внешней политики на современном этапе // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2021. Т. 11. № 10 (79). С. 2808-2815.

142. *Следзевский И.В.* Развитие или анти-развитие? Африканский вызов современной теории развития. // Сб. Африка в поисках стратегии взаимодействия. М., РУДН, 2010. С. 20.
143. *Смит Д.* Причины и тенденции вооруженных конфликтов // Этнополитический конфликт: пути трансформации. – М.: Наука, 20 07. С. 119.
144. Совместное коммюнике по итогам переговоров Министра иностранных дел России С.В.Лаврова с Председателем Комиссии Африканского союза М.Факи Махаматом, Аддис-Абеба, 9 марта 2018 года. [Электронный ресурс]. URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3115239 (дата обращения: 23.05.2018).
145. Сомалийский пират русскому моряку не брат – расстрелять разбойников [Электронный ресурс]. URL: <http://новости-мира.ru> (дата обращения: 12.10.19).
146. Стенограмма выступления и ответов на вопросы СМИ Министра иностранных дел России С.В. Лаврова на совместной пресс-конференции по итогам переговоров с Министром иностранных дел Демократической Республики Конго Алексисом Тамбве Муамбой, Москва, 7 апреля 2009 года. [Электронный ресурс]. URL: www.mid.ru/brp_4.nsf/0/633F5BB651B5A63DC325759100475D32 (дата обращения: 28.09.2009).
147. Стратегическое значение российской военной базы в Судане // Информационное агентство «Аврора». [Электронный ресурс]. URL: <https://aurora.network/articles/153-geopolitika/92945-strategicheskoe-znachenie-rossiyskoj-voennoy-bazy-v-sudane> (дата обращения: 18.12.201).
148. *Субботин В.А.* От провозглашения независимости до гибели Патриса Лумумбы // История Заира в новое и новейшее время. М.: Главная редакция восточной литературы. 1982. С. 220.
149. *Субботин В.А.* Система колониальной эксплуатации и становление новых социальных сил. 1918 – 1960 // История Заира в новое и новейшее время. – М.: Главная редакция восточной литературы, 1982. С. 230.
150. *Тарабринцев В.М.* Африка. Настоящее и будущее. М.: Восточная книга. 2012. 392 с.
151. Торжественный выпуск российских и африканских специалистов, направляемых в миротворческие миссии 06.07.2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://випк.мвд.рф/Press-sluzhba/Novosti/item/10644078/> (дата обращения: 02.01.2020).

152. Турция готовит почву для экспансии в Африку // https://www.ng.ru/politics/2020-01-30/1_7782_turkey.html
153. *Урнов А.Ю.* Политика США в Африке: как она затрагивает Россию? // Поворот Африки на «восток» и интересы России. М.: ИАФР РАН. 2018. 304 с.
154. *Урнов А.Ю.* США-Африка: политика администрации президента Б.Обамы 2009-2014 годы. М.: ИАФР РАН. 2015. 208 с.
155. Усилия по борьбе с пиратством ослаблять нельзя – <http://morvesti.ru/tems/detail.php?ID=53369>борьба (дата обращения: 12.10.19.).
156. Филиппов В.Р. Территориальные конфликты и перспективы изменения границ на Африканском континенте // Геополитический журнал. 2014. № 6. С. 38-48
157. Фоменко В. Сатановский назвал последствия прихода к власти талибов в Афганистане для России. [Электронный ресурс]. URL: https://newinform.com/304527-satanovskii-nazval-posledstviya-prikhoda-k-vlasti-talibov-v-afganistane-dlya-rossii?utm_medium=referral&utm_source=infox.sg&utm_campaign=exchange (дата обращения: 18.12.2021).
158. *Хабенская Е.О.* Пограничные конфликты в Африке (на примере сенегало-мавританского конфликта 1989 г.) // Дневник Алтайской школы политических исследований. 2015. № 31. С. 171-176;
159. *Хабенская Е.О.* Сенегал и Гвинея-Биссау сквозь призму Казаманского конфликта (1959 – 1998 гг.) // Конфликтология / Nota Bene. 2015. № 3 (4). С. 271-282. С. 282.
160. *Хазанов А.М.* Западная демократия и Восток. // Сб. Конфликты на стыках цивилизаций в начале XXI века. М. Институт Востоковедения РАН, М., 2007. С. 41.
161. *Хе Вентин.* Китай–Африка: полвека сотрудничества при «любой погоде» // Азия и Африка сегодня. 2002. № 12. С. 32–37.
162. Хроника событий за декабрь 2016 г. (по материалам конголезских СМИ). Посольство России в ДРК г. Киншаса. 13.01.2016. // Библиотека Института Африки РАН. Досье № 3. ДРК. С. 10.
163. Хроника событий за декабрь 2017 г. (по материалам конголезских СМИ). Посольство России в ДРК г. Киншаса. 09.10.2017. // Библиотека Института Африки РАН. Досье № 3. ДРК. С. 2.
164. Хроника событий за июнь 2015 г. (по материалам конголезских СМИ). Посольство России в ДРК г. Киншаса. 1705.08.2015. // Библиотека Института Африки РАН. Досье № 3. ДРК. С. 10.

165. Хроника событий за ноябрь 2015 г. (по материалам конголезских СМИ). Посольство России в ДРК г. Киншаса. 13.11.2015. // Библиотека Института Африки РАН. Досье № 3. ДРК. С. 9.
166. Хроника событий Посольства России в ДРК. Библиотека Института Африки РАН. 3 мая 2020. С. 2.
167. Четвертаков Н.А. Экономическое сотрудничество СССР со странами Африки на современном этапе. Советско-африканские отношения в условиях перестройки. Материалы выездной сессии Научного Совета по проблемам экономического, социально-политического и культурного развития стран Африки, состоявшейся в Киеве 24-27 мая 1989 г., М., 1990. С. 230
168. Шангараев Р.Н. Особенности развития африканского вектора турецкой внешней политики на современном этапе // Материалы XX Всероссийской школы молодых африканистов. 2021. С. 100-102.
169. Шугаев Дмитрий. Директор ФСВТС: Российское оружие возвращается в Африку. Интервью 20 сентября 2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.interfax.ru/interview/629828> (дата обращения: 29.12.21).
170. Щенников В. Огнеопасное наследие Мобуту // Азия и Африка сегодня, 1999, № 5. С. 11.
171. Экономический суверенитет Африки: проблемы и решения. [Электронный ресурс]. URL: <https://roscongress.org/sessions/africa-2019-ekonomicheskij-suverenitet-afriki-problemy-i-resheniya/discussion/> (дата обращения: 25.01.22).
172. 29 octobre 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://afrique.lalibre.be/42734/rdc-le-retour-des-bakata-katanga/> (дата обращения: 30.01.2021).
173. A quick guide to Libya's main players // https://ecfr.eu/special/mapping_libya_conflict/
174. Agbohhou Nicolas. Le franc CFA et l'Euro contre l'Afrique. P.: Ed. Solidarité mondiale. 2008. 320 p.
175. Agence congolaise de presse, « Vote au Sénat du projet de loi portant ratification de la convention de coopération militaire entre la RDC et la Russie». Agence congolaise de presse, 13 juin 2018
176. Agence Congolaise de presse. Kinshasa. 25 Mars 2013.
177. Agence France Presse, 17.05.1999.

178. Allocution du Président Jiang Zemin lors de la cérémonie d'ouverture du forum sur la coopération sino-africaine à Beijing, le 10 octobre 2000. [Электронный ресурс]. URL: <http://french.xinhuanet.com/> (20.04.20).
179. Appeler les chefs coutumiers à l'ordre // Le Potentiel. Kinshasa. 24.07.2013. P.7.
180. Au nom du Congo Zaire. P. : Ed. Publisud, 2011. 200 p.
181. Baerbel N. Situation de la guerre entre les lendu et hema (Ituri, Nord du Congo-RDC) [Электронный ресурс]. // <http://www.grandslacs.net/doc/2207.pdf>
182. Balu Balila Joseph. L'Investiture des chefs spirituels "Woyo". Kinshasa: Signum Fidei, 1998. P.9.
183. Bidadanur N. Les enjeux symboliques et politiques d'une crise. Afrique Asie. – Paris. 2007. Janvier. P. 44-45.
184. Boongi Efondia Efolote. L'instabilité politique : cause majeure de l'afflux des
185. Bootsma H., Jorgense S. Lake Malawi/Nyasa: Experience and lessons learned [Электронный ресурс]. URL: http://www.worldlakes.org/uploads/16_Lake_Malawi_Nyasa_27February2006.pdf (дата обращения: 19.02.2022)
186. Boshab Evariste. Pouvoir et droit coutumiers à l'épreuve du temps. Louvain-la-Neuve (Belgique): Ed. Bruyland-Academia. 2007. P. 82.
187. Boyenga Bofala Frederic. Au nom du Congo Zaire. P.: Ed. Publisud, 2011. 140 p.
188. Bridget Ugwe. Sommet Russie-Afrique: donner un nouvel élan aux partenariats commerciaux. 30/10/2019 [Электронный ресурс]. URL : <https://fr.euronews.com/2019/10/30/sommet-russie-afrique-donner-un-nouvel-elan-aux-partenariats-commerciaux> (дата обращения: 23.11.21).
189. Burundi: L'armée s'équipe de systèmes antiaériens russes – Pansir-S1. Burundi Agency News, 3 septembre 2018.
190. Chefs coutumiers assassinés: la stratégie du pire au Kivu! // Le Phare. 14.01.2014.
191. Christel Alvergne. Quelle intégration régionale pour l'Afrique de l'Ouest? XL-ème Colloque de l'ASRDLF. [Электронный ресурс]. URL: www.ulb.ac.be/soco/asrdlf (дата обращения: 29.11.21).
192. Claude Levesque. L'Entrevue – Plaidoyer pour des Etats unis d'Afrique [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ledevoir.com/international/afrique/272361/l-entrevue-plaidoyer-pour-des-etats-unis-d-afrique> (дата обращения: 17.12.21).

193. Commercial Crime Service. [Электронный ресурс]. URL:<https://icc-ccs.org/news>
194. Concertations nationales: l'autorité traditionnelle exprime son regret et ses inquiétudes // Le Potentiel. Kinshasa. 28.08.2013. P. 8.
195. Conflit inter-ethnique de la région de Dongo a fait au moins 100 morts d'après l'ONU // Jeune Afrique. 19 novembre 2009. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.jeuneafrique.com/> (дата обращения: 15.04.21).
196. Conflits: les 10 pays les moins pacifiés au monde. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rfi.fr/fr/afrique/20210718-conflits-les-10-pays-les-moins-pacifi%C3%A9s-au-monde> (дата обращения: 17.01.22).
197. Congo: il y a 60 ans, la sécession du Katanga plongeait le pays dans le chaos // France 24. 11.07.2020.[Электронный ресурс]. URL:<https://www.france24.com/fr/20200711-congo-il-y-a-60-ans-la-s%C3%A9cession-du-katanga-plongeait-le-pays-dans-le-chaos> (дата обращения: 26.01.2021).
198. Constitution de la République Démocratique du Congo. Journal Officiel de la RDC. Cabinet du Président de la République. Kinshasa. 5 février 2011. Numéro spécial. P. 70.
199. Constitution de la transition // Journal officiel de la République Démocratique du Congo. 5 fvril 2002. Numéro spécial. P. 7.
200. Des chefs traditionnels du Bandundu salient le courage de Kabila // Observateur. Kinshasa. 04 12.2012. P. 4.
201. Deux des thèmes majeurs du discours de J.Kabila a la 62-ème Assemblée générale de l'ONU // Kinshasa, 2007. 28 septembre. [Электронный ресурс]. URL: [http:// http://www.digitalcongo.net/article/47024](http://http://www.digitalcongo.net/article/47024) (дата обращения: 15.07.21).
202. Dialogue intergongolais, Journal officielle de la République Démocratique du Congo, Numéro special, 05.04.2003. P. 49.
203. *Dietrich T.* Casques bleus en Afrique: la spirale infernale. 08 Juin 2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lopinion.fr/edition/international/casques-bleus-en-afrique-spirale-infernale-152810> (дата обращения: 02.01.2020).
204. Discours du président Joseph Kabila à la 73e Assemblée générale de l'ONU. 26.09.18. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.adiac-congo.com/content/discours-du-president-joseph-kabila-la-73e-assemblee-generale-de-lonu-89475> (дата обращения: 14.12.20).
205. Djibril Samb. Conflits et crises en Afrique: étiologie, symptomatologie, prévention et résolution. // Colloque à l'Université du Sénégal de Gaston Berger de Saint Louis. 2008. [Электронный ресурс]. URL: www.saes.sn/content/?q=node/7 (дата обращения: 01 12.21).

206. *Dumas L.R.* La Russie, principal fournisseur d'armes des pays africains 03.06.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.francetvinfo.fr/monde/afrique/economie-africaine/la-russie-principal-fournisseur-darmes-des-pays-africains_3992245.html (дата обращения: 29.12.21).
207. *Dusoulier A.* Le « retour » de la Russie en Afrique subsaharienne: sécurité et défense au service de la politique étrangère de Vladimir Poutine // Institut Royal Supérieur de Défense. Bruxelles FOCUS PAPER 39 Juillet 2019. 64 p.
208. *Eleftheris V.* Le retour militaire de la Russie en Afrique subsaharienne : quels fondements ? 20 septembre 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://website.grip.org/le-retour-militaire-de-la-russie-en-afrique-subsa-harienne-quels-fondements/> (дата обращения: 29.12.21).
209. Elima, Kinshasa, 12.03.1977.
210. Extraits du Discours du Président Joseph Kabila à l'occasion de son investiture le 6 décembre 2006 // République Démocratique du Congo. Mon beau pays. Kinshasa : Ed. Médiapaul, 2010. P. 125-126.
211. *Filiu J.-P.* Le pari de Poutine sur les généraux algériens. 08.09.2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lemonde.fr/blog/filiu/2019/09/08/le-pari-de-poutine-sur-les-generaux-algeriens/> (дата обращения: 29.12.21).
212. *Gonidfc. P-F.* Les systèmes politiques africaines, Paris: LGDJ, 1996. P. 153.
213. *Gras Y.* L'opération Kolwezi // Mondes et Cultures, 1985, № 4. P. 694.
214. Hertslet E. The map of Africa by treaty. V. 3. London: Printed for H.M.S.O [Электронный ресурс]. URL: <https://library.si.edu/digital-library/book/mapofafricabytre03hert> (дата обращения: 19.02.2022)
215. Ibrahim Boubaca Keita président du Mali. Sommet Russie-Afrique: donner un nouvel élan aux partenariats commerciaux. [Электронный ресурс]. URL: <https://fr.euronews.com/2019/10/30/sommet-russie-afrique-donner-un-nouvel-elan-aux-partenariats-commerciaux> (дата обращения: 23.11.21).
216. Idiofa: les chef locaux sollicités dans l'élaboration de la cartographie électorale // Forum des As. Kinshasa. 07.03.2014. P. 5.
217. Indépendance et Interdépendance: des convergences porteuses. Actes du Colloque cinquantenaire. [Электронный ресурс] <http://www.poleinstitute.org/documents/Actes%20du%20colloque/STRATEGIES%20CHINOISES%20DE%20SURVIE%20A%20KINSHASA.pdf> (дата обращения: 28.07.2011).

218. *Jonghe E.* De. A propos de la politique indigène. Le respect de la coutume // Revue générale de la Colonie belge. Tome 1, N 5. Bruxelles: Ed.Goemaere. Imprimerie du Roi. 1921. P. 765.
219. Kabila doit libérer le processus électoral et arrêter d'imposer Shadary comme chef de l'Etat avant les élections (Kyungu) 30.09.18 [Электронный ресурс]. URL: <https://actualite.cd/2018/09/30/kabila-doit-liberer-le-processus-electoral-et-arreter-dimposer-shadary-comme-chef-de> (дата обращения: 15.10.21).
220. Kabongo Malu Emmanuel. De la phénoménologie de l'identité collective perdue et de la disparition du Rd Congolaise comme peuple historique // Supplément au Potentiel. Kinshasa. 20.06.2011. P. 12.
221. Kassa-Kassa Bokombo. Les enjeux de la réhabilitation du pouvoir coutumier congolais. Kinshasa: Ed. Lokole ASBL. 2012. 135 p.
222. *Kasumba K.* Tshiteya. Crise politique et interventions militaires étrangères en République du Zaïre. Kinshasa: CIEDOP, 1981, № 001/81. P. 15.
223. Katanga: le Coeur minier de la RDC sous tention. Synthèse 2016. International Crisis Group. Rapport № 239/Africa.Nairobi/Bruxelles 3 août 2016. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.crisisgroup.org/fr/africa/central-africa/democratic-republic-congo/katanga-tensions-drcs-mineral-heartland> (дата обращения: 30.01.2021).
224. *Katsuva R.* le 27 janvier 2018. 6 millions de morts congolais: pourquoi n'a-t-on jamais parlé de génocide ? [Электронный ресурс]. URL: <https://habarirdc.net/genocide-congolais-6-millions-morts-rdc/> (дата обращения: 17.01.22).
225. *Kestergat J.* ONU: le grand enlèvement. Congo–Zaïre. Bruxelles: GRIP, 1989. P.73. P. 71–78.
226. Kibangula Trésor. RD Congo: qui sont les groupes armés qui sévissent au Nord-Kivu 22.03.17 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.jeuneafrique.com/mag/411744/politique/rd-congo-groupes-armes-sevissent-nord-kivu/> (дата обращения: 30.07.21).
227. L'Afrique en tête dans l'expérience vécue de la violence. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rfi.fr/fr/afrique/20210718-conflits-les-10-pays-les-moins-pacifi%C3%A9s-au-monde> (дата обращения: 17.01.22).
228. L'Observateur de l'Afrique centrale, № 4 du 22.03.99.
229. La COVID-19 en République démocratique du Congo sous la direction de Léon Matangila Musadila. P.: L'Harmattan, 2021.
230. La Diplomatie congolaise au service de la reconquête de la grandeur du Congo (2007-2010) Traditions et Perspectives de la Diplomatie du Dével-

- oppement en République Démocratique du Congo. Kinshasa : Ministère des Affaires Etrangères, 2010. P. 58-73.
231. La Libre Afrique La Russie a finalisé un accord sur la création d'une base navale au Soudan. 9 décembre 2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://afrique.lalibre.be/56472/la-russie-a-finalise-un-accord-sur-la-creation-dune-base-navale-au-soudan/> (дата обращения: 14.11.21).
232. La Libre Belgique. 24.04.1999.
233. La pandémie de COVID-19 aggrave la protection des enfants déjà en crise 21 mai 2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.unicef.org/wca/fr/communiqu%C3%A9s-de-presse/23-millions-denfants-auront-be-soin-de-protection-dans-la-r%C3%A9gion-du-sahel> (дата обращения: 15.01.2021)
234. La Russie poursuit son ancrage en Afrique, à travers un nouvel accord militaire avec le Nigeria. Agence ECOFIN. 26 août 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.agenceecofin.com/securite/2608-90930-la-russie-poursuit-son-ancrage-en-afrique-a-travers-un-nouvel-accord-militaire-avec-le-nigeria> (дата обращения: 20.12.2021).
235. Latouche S. L'occidentalisation du Monde. P.: Ed. Découverte. 2005. P.144.
236. Le chef de la localité de Buloloma assassiné par des hommes en uniformes // La Référence plus. Kinshasa. 23.06.2014.
237. Le Fils de Moïse Tshombe libéré. La Libre Belgique. La Libre. Publié le 22-08-05 à 00h00. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.lalibre.be/international/le-fils-de-moise-tshombe-libere-51b88b30e4b0de6db9ac8d6d> (дата обращения: 15.07.06).
238. Le Guide a présenté par deux ex-gendarmes katangais // Journal Salongo, Kinshasa, 21.04. 1977.
239. Le ministre français des Affaires étrangères estime les résultats «non conformes» 10.01.19 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.congoforum.be/fr/nieuwsdetail.asp?subitem=1&newsid=212407&Actualiteit=selected> (дата обращения: 15.07.21).
240. Le Monde, 13.04. 1977.
241. Le Soudan autorise la création d'une base navale russe en mer rouge. France Télévisions Rédaction Afrique. 11.12.2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.francetvinfo.fr/monde/afrique/soudan/le-soudan-autorise-la-creation-dune-base-navale-russe-en-mer-rouge_4214383.html (дата обращения: 12.11.21).
242. Les chefs coutumiers du Katanga s'insurgent contre les mouvements insurrectionnels // ACP. Kinshasa. 07.01.2014. P. 12.

243. Les difficultés des autorités traditionnelles du Kasai Occidental exposées à l'exécutif provincial // ACP. Kinshasa. 20.12.2013. P. 13.
244. Lettre des Notables katangais. Groupe d'opinion qui lutte pour l'indépendance du Katanga. Lubumbasha, le 26 janvier 2012. P. 4.
245. Loi N 11/003 du 25 juin 2011 modifiant Loi N 006/006 du 9 Mars 2006 portant Organisation des Elections Présidentielle, Législatives, Provinciales, Urbaines, Municipales et Locales. Kinshasa: Ed. LINELIT. 2011. 71 p.
246. Loi Organique N 08/016 du 07 octobre 2008 portant composition, organisation et fonctionnement des Entites Territoriales Decentralisees et leur rapports avec l'Etat et les Provinces. Kinshasa: Journal Officiel. 10 octobre 2008. [Электронный ресурс] URL: <http://www.leganet.cd/Legislation/Droit%20Public/Administration.ter/L.08.16.17.10.2008.htm> (дата обращения: 23 февраля 2014).
247. M. Mutinga Mutuishayi. RDC à l'aube de la 3^{ème} République. Démocratie ou démocratie? Ed. Espace africain. Bruxelles. 2005.
248. Maindo A. Des conflits locaux à la guerre regionale de Afrique Centrale. – P.: L'Harmattan, 2007. P. 12.
249. Malawi minister describes Tanzania 'ignorant' on lake row, oil explorations to proceed // Nyasa Times. 2012. 1. VII. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nyasatimes.com/malawi-minister-describes-tanzania-ignorant-on-lake-row-oil-explorations-to-proceed/> (дата обращения: 19.02.2022).
250. Malawi News (Blantyre). 1976. 30. VI
251. Malgré son retrait de la présidence, Joseph Kabila aura toujours la main mise sur le circuit des affaires (Politico.cd). 28.09.18 [Электронный ресурс]. URL: <https://twitter.com/politicocd/status/1045578492212125696> (дата обращения: 24.01.22).
252. Malutama Lufuma Léa. Regard croisés sur la coopération multilaterale entre la République Démocratique du Congo et les organisations internationales // Cahiers Congolais d'Etudes des Relations Internationales. 2011, № 1. P. 139-156.
253. Mamadou Faye. L'Afrique ne sera pas un terrain privilégié de la politique américaine. 20 janvier 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bbc.com/afrique/monde-55732566> (дата обращения: 12.10.21).
254. Mambi Tunga-Bau Héritier. Pouvoir traditionnel et pouvoir d'Etat en R.D.Congo contemporaine. Kinshasa: Médiaspaul, 2010. P. 65.

255. Materania Romeo. Brève analyse critique de la situation politique à l'est de la République Démocratique du Congo // Les porteurs du développement durable en R.D.Congo. Kinshasa : CEPAS, 2009. P. 723-731.
256. Mattick R. Petroleum exploration in Malawi. U.S. Geological Survey, Reston, VA. [Электронный ресурс]. URL: <https://pubs.usgs.gov/of/1984/0384/report.pdf> (дата обращения: 19.02.2022).
257. Mayall D. The Malawi-Tanzania Boundary Dispute // The Journal of Modern African Studies. 1973. Vol. 11. № 4. P. 611
258. Michel Serge et Deuret Michel. La Chinafrique: Pekin à la conquête du continent noir, P.: Ed. Bernard Grasset, 2008. P. 31.
259. Monheim Francis. Mobutu, l'homme seul. Bruxelles : Ed. Actuelles, 1962. P. 129.
260. Moniteur congolais. Numero spécial du 1 aout 1964. Léopoldville. 33 p. [Электронный ресурс] // <http://ddata.over-blog.com/1/35/48/78/RD-Congo/Constitution-1964-RDC-Luluabourg.pdf> (дата обращения: 15.01.22).
261. MONUSCO Fact sheet. [Электронный ресурс]. URL: <https://peacekeeping.un.org/en/mission/monusco> (дата обращения: 03.11.21).
262. Mova Sakanyi, Henry. Vivement les élections en RD Congo! Peuple, Libération et Démocratie. P.: l'Harmattan. 2018.
263. Mpwate-Ndaume Georges. Op.cit. P. 378.
264. Mulima Kampuku Deo. Joseph Kabila invite les chefs coutumiers à s'investir dans la reconstruction // La Référence plus. Kinshasa. 22.10.2011. P. 3.
265. Mulumba Pitshu. Guerre dans l'Est du pays: les chefs locaux du Kivu prêts à se mobiliser // Le Potentiel. Kinshasa. 14.08.2012. P. 4.
266. Muyaya M. 3 ième anniversaire du massacre à Gatumba. Le Potentiel. – Kinshasa, 2007. 14 août.
267. Mwamba Lukusa D. Dictionnaire de référence des dates et des événements historiques en République Démocratique du Congo. Tingwick-Quebec (Canada) : Ed. Mélonique, 2010. P. 511.
268. Ngandu Mupompa, Donatien « Scrutins du 23 décembre 2018: des ONG craignent un chaos électoral». Congoforum d'après Le Potentiel 27.11.2018. [Электронный ресурс]. URL: <https://lepotentielonline.net/2018/11/26/scrutins-du-23-decembre-2018-des-ong-craignent-un-chaos-electoral/> (дата обращения: 23.10.2019).
269. Organisation de l'Unité Africaine. Rapport sur le génocide Africaine, mai 2000. P.123. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.africa-union>.

- org/official_documents/reports/OUA-Rapport%20sur%20le%20genocide%20au%20Rwanda.pdf (дата обращения: 12.03.18).
270. Pantsev K.A., Sidorova G.M., Zherlitsina N.A. African countries in the epoch of information globalization: new challenges in the new age // Vestnik of Saint Petersburg University. Asian and African Studies. 2019. Т. 11. № 4. С. 590-605.
 271. Patient Mpunga Biayi. La protection des droits de l'homme en République Démocratique du Congo. Quelle effectivité? P.: L'Harmattan. 2021.
 272. Plus d'un million de personnes déplacées en République démocratique du Congo. 30 juin 2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.letemps.ch/monde/plus-dun-million-personnes-deplacees-republique-democratique-congo> (дата обращения: 15.01.2021).
 273. Prérogatives pour une paix durable dans la région des Grands Lacs. ONG des droits humains. Centre d'Etudes pour la paix et la réconciliation. Kinshasa. 08.07.2004. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.societecivile.cd/node/1786>
 274. President Erdoğan's Africa Agenda: From Business to Embassy-Building // <https://www.newsweek.com/erdogans-agenda-turkey>
 275. Proclamation et premières réactions 18 [Электронный ресурс]. URL : <http://www.congoforum.be/fr/nieuwsdetail.asp?subitem=1&newsid=212407&Actualiteit=selected> (дата обращения: 19.01.21).
 276. R. Shadary promet une justice juste et un budget d'USD 86 milliards. 20.11.18. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.diacenco.com/r-shadary-promet-une-justice-juste-et-un-budget-dusd-86-milliards/> (дата обращения: 15.07.21).
 277. RDC: Affrontements mortels entre armée et Kata Katanga à Lubumbashi et Likasi 28 Mars 2020. La Libre Afrique [Электронный ресурс]. URL: <https://afrique.lalibre.be/48416/rdc-affrontements-mortels-entre-armee-et-kata-katanga-a-lubumbashi-et-likasi/>
 278. RDC: Etat de Crise et Perspectives Futures. 1 Février 1997. P.6. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6a6b710.html> (дата обращения: 23.01.21).
 279. RDC: le grand rendez-vous manqué de la décentralisation // Le Potentiel. Kinshasa. 18.10.2012. P.3.
 280. réfugiés en Afrique. URL: <https://repositories.lib.utexas.edu/bitstream/handle/2152/4173/3286.pdf> (дата обращения: 10.10.2021).
 281. République Démocratique du Congo Plan de Réponse Humanitaire 2020 (février 2020) 28 février 2020. [Электронный ресурс]. URL: <https://reliefweb.int/report/democratic-republic-congo/r-publique-d-mocra>

- tique-du-congo-plan-de-r-ponse-humanitaire-2020-f (дата обращения: 15.01.2021).
282. Retrait de la Monusco de la RDC : les Laïcs catholiques estiment que le président Kabila n'a aucune légitimité pour faire cette demande [Электронный ресурс] . URL :<https://theworldnews.net/cd-news/retrait-de-la-monusco-de-la-rdc-les-laics-catholiques-estiment-que-le-president-kabila-n-a-aucune-legitimite-pour-faire-cette-demande> (дата обращения: 14.12.20).
283. Ruramira B. Le rapport sur les massacres des banyamulengu a Gatumba, Burundi. Journal Minembwe. December 11, 2008. [Электронный ресурс]. URL: <http://journalminembwe.blogspot.com/2008/12/le-rapport-sur-les-massacres-des.html> (дата обращения: 20.11.11).
284. Sanguinetti, Amiral Antoine. Les interventions militaires françaises. P.: Bibliothèque Nationale de la France, Ed.Tricontinental, 1981. P. 99.
285. Shangaraev R.N., Sidorova G.M. Features of the development of the african vector of contemporary turkish foreign policy //: Актуальные проблемы мировой политики через призму COVID-19. сборник тезисов. 2021. С. 327-328.
286. Sidorova G.M. The african reality within the context of the new world order // Herald of the Russian Academy of Sciences. 2010. Т. 80. № 5. С. 455-460.
287. Sommet Russie-Afrique : les raisons de la présence de Fatshi chez Poutine (Le Phare) 24.10.19 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.congoforum.be/fr/2019/10/24-10-19-sommet-russie-afrique-les-raisons-de-la-presence-de-fatshi-chez-poutine-le-phare/> (дата обращения: 25.11.2019).
288. Sommet sur les objectifs du millénaire pour le développement.La communauté internationale se rémobilise pour que la date butoir de 2015 soit tenue. Document de l'Assemblée Générale № AG/10987 DEV/2813. 20.09.2010. P. 4. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org> (обращения: 15.10.2011).
289. Spitael, R. Transplantation de Banyarwanda au Kivu. Problèmes d'Afrique Centrale, vol. 6. No. 201/ 1953/ pp. 111-116 ; Chambre des Representants, Royaume de Belgique. Rapport sur l'administration de la Colonie du Congo Belge pendant l'annee 1954. –Bruxelles. 1955. P. 67.
290. Tagou Célestin. Démocratie rotative et les élections présidentielles en Afrique. P. : l'Harmattan. 2018.
291. Tchoubar Poline. La nouvelle stratégie russe en Afrique subsaharienne: nouveaux moyens et nouveaux acteurs. Note de la Fondation pour la re-

- cherché stratégique. n°21/2019. 11 octobre 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.frstrategie.org/publications/notes/nouvelle-strategie-russe-afrique-subaharienne-nouveaux-moyens-nouveaux-acteurs-2019> (дата обращения: 19.12.2021).
292. *Tegera A.* La guerre en R.D. Congo : Collusion entre pouvoir, ethnie et dictature militaires // *Regards Croisés: Pôle Institute.* – 1998. N 001. P. 5.
293. The reasons behind Turkey leader Recep Erdogan's Africa tour // <https://www.ft.com/content/aaf3981a-27e5-11e6-8ba3-cdd781d02d89>
294. Tshiswaka Masoka Hubert. Menace récurrente à la paix et la sécurité dans le Haut-Katanga. 25 octobre 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.congoindependant.com/menace-recurrente-a-la-paix-et-la-securite-dans-le-haut->
295. Turkey seeks greater role in Africa // <https://www.dw.com/en/turkey-seeks-greater-role-in-africa/a-19300568>
296. Turkey-Africa Relations // <https://www.mfa.gov.tr/turkey-africa-relations.en.mfa>
297. Turkey's win-win policy in Africa // <https://www.dailysabah.com/columns/ibrahim-kalin/2017/01/28/turkeys-win-win-policy-in-africa>
298. Un chef coutumier lynché par ses sujets à Djugu dans la province Orientale // *BQ/ACP. Kinshasa.* 14.01.2014.
299. UNCTADSTAT. UNCTAD Statistical Database. [Электронный ресурс]. URL: <http://unctadstat.unctad.org/ReportFolders/reportFolders.aspx> (дата обращения: 23.11.21).
300. Vigne Eleftheris. Le retour militaire de la Russie en Afrique subsaharienne: quels fondements? *GRIP.* 20 septembre 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://grip.org/le-retour-militaire-de-la-russie-en-afrique-subaharienne-quels-fondements/> (дата обращения: 19.12.2021).
301. Wa Nyasa Munyaas. Un civil dans la guerre en R-D Congo. P.: L'Harmattan, 2007. P. 72.
302. *Yakimtchouk R.* Les deux guerres du Shaba. // *Studia Diplomatica*, 1988. XLI, 4-5-6, P. 452.
303. Yoon M. Colonialism and Border Disputes in Africa: The Case of the Malawi-Tanzania Dispute over Lake Malawi/Nyasa // *The Journal of Territorial and Maritime Studies.* 2014. № 1. P. 87.

Научное издание

Михаил Григорьевич Троянский

Олег Геннадьевич Карпович

Галина Михайловна Сидорова

Руслан Насимович Шангараев

**АФРИКА:
РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
БЕЗОПАСНОСТИ**

Монография

Издано в авторской редакции

Подписано в печать 20.06.2022 г.
Формат 60×84/16. Усл. печ. л. 15,58.
Тираж 500 экз. Заказ № 31п.

Отпечатано в РИО Российской таможенной академии,
140015, г. Люберцы Московской обл., Комсомольский пр., 4.